

**Uchwała nr VII/29/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 kwietnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Mirsk sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Mirsk za 2018 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Styłska - Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

**wyduje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Mirsk sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Mirsk za 2018 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 roku oraz w przedłożonym 29 marca 2019 roku przez Burmistrza Miasta i Gminy Mirsk rocznym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2018 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.

2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dochody budżetowe ogółem za 2018 rok zrealizowano w wysokości 53.419.064,08 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 96,80%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 36.523.660,22 zł, co stanowi 101,17% wielkości planowanej. Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 16.895.403,86 zł, co stanowi 88,54% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 275.970,68 zł, co stanowi 98,56% wielkości planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz skutki obniżenia górnych stawek podatkowych. Omówiono działania podejmowane w celu zmniejszenia zaległości wobec budżetu.

4. Wydatki zrealizowano w kwocie 64.176.297,70 zł, co w stosunku do planu wynosi 93,42%, w tym wydatki bieżące w kwocie 32.354.830,77 zł, co stanowi 96,60% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 31.821.466,93 zł, co stanowi 90,39% planu. W informacji wyczerpująco omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137) zaplanowane w kwocie 162.692,00 zł zrealizowano w wysokości 165.102,49 zł, co stanowi 101,48% planu;

- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych

wyniosły 165.697,12 zł, co stanowi 98,83% wpływów uzyskanych z opłat za wydane zezwolenia;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii zostały zrealizowane w wysokości 449,25 zł, co stanowi 12,83% wykonania planu; w informacji przedstawiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi;

- dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 8.349,55 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;

- dochody uzyskane z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.176.713,70 zł, co stanowi 93,22% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami, zaplanowane w kwocie 1.526.952,00 zł, stanowiły kwotę 1.520.040,59 zł, co stanowi 99,55% wykonania planu.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. W wyniku analizy sprawozdania „Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych” stwierdzono, że na koniec 2018 roku wystąpił ujemny stan środków obrotowych w wysokości 147 660,03 zł, który w stosunku do stanu na początek roku wzrósł o kwotę 95.390,26 zł. W sprawozdaniu omówiono przyczyny takiej sytuacji finansowej zakładu budżetowego oraz przedstawiono działania podejmowane w celu jej poprawy.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2018 rok powstał deficyt w kwocie 10.757.233,62 zł, przy planowanym w wysokości 13.516.729,08 zł. Gmina w 2018 roku zaciągnęła kredyty i pożyczki długoterminowe łącznie w wysokości 19.956.647,56 zł. Gmina dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 8.977.339,59 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych na 31.12.2018 roku stanowiły kwotę 19.302.058,17 zł. Gmina posiadała zobowiązania wymagalne zakładu budżetowego w kwocie 154.582,79 zł. Gmina posiadała zobowiązania warunkowe z tytułu udzielenia poręczeń innym podmiotom w kwocie 432.928,88 zł.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2018 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 4.168.829,45 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2018 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 8,32%, przy relacji planowanej wynoszącej 5,23%.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Mirsk za 2018 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

*J. Stylska*  
mgr Joanna Stylska