

Uchwała nr I/102/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 kwietnia 2017 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Mirsk sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Mirsk za 2016 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska – Przewodnicząca, Joanna Styłska – Członek, Arkadiusz Babczuk – Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Mirsk sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Mirsk za 2016 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870, z późn. zm. - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2016 roku oraz w przedłożonym 31 marca 2017 roku przez Burmistrza Miasta i Gminy Mirsk sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy Mirsk za 2016 rok.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu gminy za 2016 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1015, z późn. zm.), z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) oraz z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.).

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2016 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2016 rok zrealizowano w wysokości 32.089.049,81 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 100,78%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 31.006.937,91 zł, co stanowi 100,88% wielkości planowanej. Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 1.082.111,90 zł, co stanowi 97,94% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 294.578,87 zł, co stanowi 89,81% wielkości planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz skutki obniżenia górnych stawek podatkowych. Omówiono działania podejmowane w celu zmniejszenia zaległości wobec budżetu.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 30.560.452,06 zł, co w stosunku do planu wynosi 94,35%, w tym wydatki bieżące w kwocie 28.519.406,96 zł, co stanowi 94,83% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 2.041.045,10 zł, co stanowi 88,11% planu. W informacji wyczerpująco omówiono realizację

wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.) zaplanowane w kwocie 163.790,00 zł zrealizowano w wysokości 150.273,15 zł, co stanowi 91,75% planu;
- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 169.756,11 zł, co stanowi 112,96% wpływów uzyskanych z opłat za wydane zezwolenia;
- planowane w 2016 roku wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii w kwocie 3.500,00 nie zostały zrealizowane; w informacji przedstawiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi;
- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 7.580,80 zł zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;
- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.287.945,45 zł, co stanowi 94,52% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 1.398.526,18 zł.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. W wyniku analizy sprawozdania „Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych” stwierdzono, że na koniec 2016 roku wystąpił ujemny stan środków obrotowych, który w stosunku do stanu na początek roku zwiększył się o kwotę 1.401,40 zł.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2016 rok powstała nadwyżka w kwocie 1.528.597,75 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 548.556,63 zł. Gmina dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 1.036.513,96 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych na 31.12.2016 roku stanowiły kwotę 5.028.450,16 zł. Gmina posiadała zobowiązania wymagalne zakładu budżetowego w kwocie 46.193,71 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu udzielenia poręczeń innym podmiotom.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2016 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.487.530,95 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2016 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 8,67% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 3,11%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust.1 ufp, ulegnie podwyższeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Mirsk za 2016 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

[Podpis]