

Uchwała Nr I/207/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 17 czerwca 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Mirsk kredytu długoterminowego w kwocie 1.599.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków inwestycyjnych zaplanowanych w budżecie gminy na 2011 rok.

Na podstawie art. 13, pkt 1 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianą, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Mirsk kredytu długoterminowego w kwocie 1.599.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków inwestycyjnych zaplanowanych w budżecie gminy na 2011 rok.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Mirsk pismem Fin. 3014/3/11 z dnia 9 czerwca 2011 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Mirsk kredytu długoterminowego w kwocie 1.599.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków inwestycyjnych zaplanowanych w budżecie gminy na 2011 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miejskiej Gminy Mirsk Nr III/19/10 z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie uchwały budżetowej na 2011 rok, ze zmianami wg stanu na 27 maja 2011 roku;
2. uchwały Rady Miejskiej Gminy Mirsk Nr III/13/10 z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Mirsk, ze zmianami wg stanu na 31 maja 2011 roku;
3. uchwały Rady Miejskiej Gminy Mirsk Nr VIII/47/11 z dnia 27 maja 2011 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I kwartał 2011 roku.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej Miasta i Gminy Mirsk ustalono, że na 2011 rok dochody budżetu, wg stanu na dzień 27.05.2011 r., zaplanowano w wysokości 28.999.086 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 25.493.577 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.505.509 zł. Wydatki budżetu na 2011 rok, wg stanu jw., zaplanowano w wysokości 31.718.980 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 22.136.138 zł i wydatki majątkowe kwotę 9.582.842 zł. Deficyt budżetu wynosi 2.719.894 zł.

Za I kwartał 2011 roku zrealizowano dochody budżetu w kwocie 10.600.721 zł, co stanowiło 37,3% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 10.394.999 zł, co stanowiło 41% planu a dochody majątkowe w wysokości 205.722 zł, co stanowiło 6,7% planu. Wydatki budżetu za I kwartał 2011 roku zrealizowano w kwocie 5.837.110 zł, co stanowiło 18,9% planu, w tym wydatki bieżące wykonano w 24,3% planu a wydatki majątkowe w 5,7% planu.

Gmina na 31 marca 2011 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 6.008.450 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 114.205 zł. Kwota długu w relacji do dochodów planowanych na 2011 rok stanowiła 21,5%. Gmina posiadała zobowiązania warunkowe z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom. Powyższe zostało potwierdzone kwartalnym sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń Miasta i Gminy Mirsk za okres od początku roku do dnia 31 marca 2011 roku.

W budżecie gminy na 2011 rok planowane przychody z kredytów i pożyczek, w tym kredytu wnioskowanego, wynoszą ogółem 2.563.850 zł, natomiast rozchody na spłatę kredytów i pożyczek z lat poprzednich wynoszą 456.000 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2011 roku, po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu oraz pozostałych kredytów i pożyczki planowanych do zaciągnięcia w 2011 roku, wynosi 8.054.850 zł. Kwota długu Miasta i Gminy Mirsk na koniec 2011 roku w relacji do planowanych na 2011 rok dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) stanowi 15%, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wynoszącej 60 %.

Łączne obciążenie budżetu gminy w latach 2011 – 2013 z tytułu spłaty dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2011 roku, w tym kredytu wnioskowanego, wraz z odsetkami, w relacji do planowanych w tych latach dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Relacja powyższa w 2011 roku wynosi 2,7 %, w 2012 roku 3,7% i w 2013 roku 4,8%.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

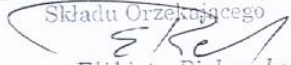
Zgodnie z uchwałą rady Miejskiej Gminy Mirsk Nr VIII/47/11 z 27 maja 2011 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, okres spłaty wnioskowanego kredytu określono do 2023 roku. Oznacza to, że począwszy od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciąganych pożyczek i kredytów będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia

budżetu spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek, będzie zależna od wielkości wykonanych w latach 2011 - 2023 dochodów, w tym bieżących oraz wydatków, w tym bieżących, co organy Miasta i Gminy Mirsk winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w tych latach.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w uchwale Rady Miejskiej Gminy Mirsk Nr III/13/10 z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Mirsk, ze zmianami wg stanu na 31 maja 2011 roku wynika, że w latach 2014 - 2023 górne dopuszczalne granice obciążenia kolejnych budżetów spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek nie będą przekroczone.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu przez Miasto i Gminę Mirsk jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska