

Uchwała Nr I/183/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 20 września 2010 roku

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Mirsk kredytu
długoterminowego w łącznej kwocie 2.370.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie
wydatków inwestycyjnych.**

Na podstawie art. 13, pkt 1 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Mirsk kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 2.370.000 zł, planowanego do zaciągnięcia:

- w 2010 roku w kwocie 1.770.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego w 2010 roku deficytu budżetu, w związku z realizacją wydatków inwestycyjnych,
- w 2011 roku w kwocie 400.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków związanych z realizacją zadania pn. Rekultywacja obszarów zdegradowanych działalnością górniczą na terenie Gminy Mirsk oraz utworzenie ścieżki turystycznej - śladami dawnego górnictwa kruszców,
- w 2012 roku w kwocie 200.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków związanych z realizacją zadania pn. Rekultywacja obszarów zdegradowanych działalnością górniczą na terenie Gminy Mirsk oraz utworzenie ścieżki turystycznej - śladami dawnego górnictwa kruszców.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Mirsk pismem Fin.3014/1/10 z dnia 31 sierpnia 2010 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Mirsk kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 2.370.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie w latach 2010-2012 wydatków związanych z realizacją zadań inwestycyjnych planowanych w budżecie na 2010 rok oraz zadanie ujętego w budżecie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, realizowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miejskiej Gminy Mirsk Nr XLV/200/09 z dnia 10 grudnia 2009

- roku w sprawie budżetu miasta i gminy na 2010 rok, ze zmianami,
2. uchwały Rady Miejskiej Gminy Mirsk Nr LV/316/10 z dnia 27 sierpnia 2010 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
 3. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2009 rok,
 4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 roku,

W wyniku analizy powyższych dokumentów stwierdzono, że Miasto i Gmina Mirsk ubiega się o kredyt długoterminowy w kwocie 2.370.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie w latach 2010-2012 zadań inwestycyjnych planowanych w budżecie gminy na 2010 rok oraz w limitach wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, których wykaz stanowi załącznik do uchwały budżetowej na 2010 rok.

Planowane na 2010 rok dochody budżetu gminy Mirsk, wg stanu na 27 sierpnia 2010 roku, wynoszą 29.182.573 zł. w tym dochody bieżące stanowią kwotę 22.042.053 zł oraz dochody majątkowe kwotę 7.140.521 zł. Planowane wydatki, wg stanu jak wyżej, wynoszą 31.907.643 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 21.402.533 zł i wydatki majątkowe kwotę 10.505.111 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 2.725.070 zł.

Na dzień 30 czerwca 2010 roku gmina zrealizowała dochody w wysokości 13.552.091 zł, co stanowiło 51,6% kwoty planowanej. Gmina na dzień 30 czerwca 2010 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 4.672.500 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 51.209 zł. Gmina posiadała zobowiązania warunkowe z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom w kwocie 26.000 zł, co zostało potwierdzone kwartalnym sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń gminy Mirsk za okres od początku roku do 30 czerwca 2010 roku. W budżecie gminy na 2010 rok zaplanowane przychody z kredytów długoterminowych wynoszą 3.099.150 zł, natomiast rozchody na spłatę pożyczek i kredytów z lat poprzednich wynoszą łącznie 456.000 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2010 roku, po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu, wynosi 6.472.000 zł. Kwota długu gminy Mirsk na koniec 2010 roku w relacji do planowanych na 2010 rok dochodów wynosi 22,2%, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art.170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.), wynoszącej 60%. Relacja powyższa po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, wynosi 12,1%. Najwyższa relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu gminy, po uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia kredytów, wystąpi w 2011 roku i wyniesie 32,9% a po uwzględnieniu wyłączeń 13,9%.

Obciążenie budżetu gminy w latach 2010 - 2013 spłatą dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz planowanych do zaciągnięcia w 2010 roku

kredytów długoterminowych, w tym wnioskowanego, wraz z odsetkami oraz potencjalną spłatą udzielonego poręczenia w relacji do planowanych w tych latach dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (wskaznik obciążenia w latach 2010 - 2013). Relacja powyższa w 2010 roku wynosi 2,6% a w latach 2011 - 2013 nie przekracza poziomu 4,9%.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Okres spłaty wnioskowanego kredytu długoterminowego określony został do roku 2022. Oznacza to, że stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupem papierów wartościowych, będzie zależna od wielkości osiągniętych w latach 2011 - 2021 dochodów, w tym bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży mienia oraz wydatków, w tym bieżących, co organy gminy Mirsk winny mieć na uwadze przy uchwalaniu a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2011 - 2021.

Jak wynika z załącznika do uchwały nr LV/316/10 Rady Miejskiej Gminy Mirsk z dnia 27.08.2010 r., zawierającego wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia gminy, wskaźniki spłaty zobowiązań w latach 2014 - 2022 kształtują się w granicach wskaźników określonych zgodnie z przepisami art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Należy jednak podkreślić, że wskaźniki te zostały wyliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu długoterminowego przez Miasto i Gminę Mirsk jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Picharska