

Uchwała nr VI/92/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Lwówek Śląski, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Gminy i Miasta Lwówek Śląski na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Arkadiusz Babczuk — przewodniczący,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Lucyna Hanus — członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Lwówek Śląski, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Gminy i Miasta Lwówek Śląski na 2025 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Gminy i Miasta Lwówek Śląski zarządzeniem nr FB.0050.157.2024 z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie przekazania Radzie Miejskiej w Lwówku Śląskim oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy i Miasta Lwówek Śląski na 2025 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Lwówek Śląski przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Lwówek Śląski. Zarządzenie Burmistrza Gminy i Miasta Lwówek Śląski wpłynęło do Izby w formie dokumentu elektronicznego 15 listopada 2024 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2025 - 2033, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. oraz dołączono objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.
2. Ujęte w prognozie na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały w sprawie budżetu na rok 2025, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2025 roku wykazano przychody na pokrycie deficytu budżetu w kwocie 9.314.300,00 zł z innego źródła niż wskazano w projekcie budżetu. Według projektu wieloletniej prognozy finansowej deficyt zostanie sfinansowany w oparciu o kredyty w wysokości 8.600.000,00 zł oraz niewykorzystane środki (art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.) w kwocie 714.300,00 zł. Według projektu budżetu deficyt zostanie sfinansowany wyłącznie w oparciu o kredyt.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

4. W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 9.314.300,00 zł. Planowana w 2025 roku wielkość przychodów z tytułu kredytów długoterminowych wynosi 10.900.000,00 zł. Ponadto zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków (art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.) w kwocie 714.300,00 zł. Planowana w 2025 roku wielkość rozchodów z tytułu spłaty kredytów i pożyczek wynosi 2.300.000,00 zł. W latach 2026-2033 roku nie planuje się przychodów zwrotnych. Kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 25.605.000,00 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2033 roku.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2025-2033 relacje spłat zobowiązań finansowych i wydatkami związanymi z ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust 1 u.f.p.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 u.f.p. W załączniku nr 2 błędnie wykazano przedsięwzięcie jednoroczne w pozycji 1.3.2.5 (budowa chodnika w ciągu drogi wojewódzkiej nr 364 w mieście Lwówek Śląski). Wskazany okres realizacji tego zadania obejmuje lata 2024-2025, ale łączne wydatki w kwocie 60.000,00 zł dotyczą wyłącznie 2025 roku.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały. Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Arkadiusz Babczuk