

U C H W A Ł A Nr XVIII/132/20
Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim
z dnia 30 stycznia 2020 r.

w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Józefa Gielniaka w Niwnicach w filię Szkoły Podstawowej nr 1 im. Jana Pawła II w Lwówku Śląskim

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 506 ze zm.) oraz art. 89 ust. 1 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.) Rada Miejska w Lwówku Śląskim uchwala, co następuje:

- § 1.** 1. Z dniem 31 sierpnia 2020 roku zamierza się przekształcić Szkołę Podstawową im. Józefa Gielniaka w Niwnicach, Niwnice 149, 59-600 Lwówek Śląski, w Filię Szkoły Podstawowej nr 1 im. Jana Pawła II w Lwówku Śląskim, ul. Jana Pawła II nr 35, 59-600 Lwówek Śląski.
2. Struktura organizacyjna przekształconej Szkoły Podstawowej w Niwnicach, jako Filia Szkoły Podstawowej nr 1 w Niwnicach ulegnie zmianie i obejmować będzie klasy I – III.
3. Od 1 września 2020 r. uczniom klas IV – VIII Szkoły Podstawowej im. Józefa Gielniaka w Niwnicach zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej nr 1 im. Jana Pawła II w Lwówku Śląskim.
4. Oddział przedszkolny Szkoły Podstawowej w Niwnicach stanie się oddziałem przedszkolnym Filii Szkoły Podstawowej nr 1 w Niwnicach.
5. Obwód szkolny przekształconej Szkoły Podstawowej w Niwnicach dla uczniów klas IV – VIII włączy się do obwodu szkolnego Szkoły Podstawowej nr 1 w Lwówku Śląskim, a obwód Szkoły Podstawowej w Niwnicach dla uczniów klas I – III pozostanie bez zmian.
- § 2.** Zamiar utworzenia filii spowodowane jest utrzymującym się niżem demograficznym oraz rosnącymi kosztami jej utrzymania jako samodzielnej jednostki oświatowej.
- § 3.** Zobowiązuje się i upoważnia Burmistrza Gminy i Miasta Lwówek Śląski do dokonania najpóźniej do końca lutego 2020 r. czynności niezbędnych do przeprowadzenia przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Józefa Gielniaka w Niwnicach, w szczególności do zawiadomienia rodziców uczniów i Dolnośląskiego Kuratora Oświaty o zamiarze przekształcenia szkoły oraz do wystąpienia do Dolnośląskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Józefa Gielniaka w Niwnicach w Filię Szkoły Podstawowej nr 1 w Lwówku Śląskim.
- § 4.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Lwówek Śląski.
- § 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Z zapisu art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.) wynika, że szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może być zlikwidowana/przekształcona z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez niego uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu.

Oprócz powyższego wymogu, organ prowadzący musi, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwego dla prowadzenia szkół danego typu.

Procedura przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Józefa Gielniaka w Niwnicach rozpoczyna się od podjęcia niniejszej uchwały wyrażającej zamiar przekształcenia tej szkoły, która jednocześnie zobowiązuje Burmistrza Gminy i Miasta Lwówek Śląski do prowadzenia postępowania przewidzianego w art. 89 ust. 1 ustawy - Prawo oświatowe.

W art. 95 ust. 3 wymienionej wyżej ustawy określa się, że w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły podstawowe filialne.

Zawiadomienie o zamiarze likwidacji nastąpi na podstawie niniejszej uchwały i to w nieprzekraczalnym terminie do końca lutego 2020 r.

Sytuacja demograficzna, a w ślad za nią ekonomiczna, są zasadniczymi czynnikami decydującymi o podejmowaniu decyzji w sprawie zmiany sieci szkół i przedszkoli, na wykorzystanie budynków, sytuację kadrową, a także na koszty prowadzenia każdej placówki.

Zasadniczym powodem podjęcia uchwały o przekształceniu Szkoły Podstawowej w Niwnicach w Filię Szkoły Podstawowej nr 1 w Lwówku Śląskim, jest mała liczba uczniów uczęszczających do przedmiotowej szkoły. W obecnym roku szkolnym jest to 43 uczniów klas I - VII. Jako główne przyczyny takiego stanu rzeczy należy wskazać niekorzystną sytuację demograficzną. Istotnym z punktu widzenia funkcjonowania Szkoły i decyzji o jej przekształceniu jest również fakt, że znaczna część rodziców faktycznie zamieszkałych na terenie obwodu Szkoły Podstawowej w Niwnicach posyła swoje dzieci do placówek oświatowych w okolicznych miejscowościach. Z informacji uzyskanych od Dyrektora Szkoły w roku szk. 2018/2019, aż 36 uczniów realizuje obowiązek szkolny poza obwodem Szkoły Podstawowej w Niwnicach, co stanowi ok. 45% liczby dzieci urodzonych (Źródłem informacji jest opracowanie „Informacja o stanie realizacji zadań oświatowych Gminy i Miasta Lwówek Śląski w roku szkolnym 2018/2019”).

Tabela1. Liczba dzieci w oddziale przedszkolnym i liczba uczniów w SP Niwnice w roku szk. 2019/2020

Łączna liczba dzieci 6,5,4,3 – letnich	kl. I	kl. II	kl. III	kl. IV	kl. V	kl. VI	kl. VII	Łączna liczba dzieci i uczniów
16	4	10	8	8	2	3	8	59

Trudno jednoznacznie wskazać powody takiego stanu rzeczy, można przyczyny upatrywać w tym, że jest to właśnie mała liczba dzieci w klasach, jest łączenie klas, brak jest sali gimnastycznej, brak specjalistycznych pracowni przedmiotowych dla uczniów klas IV – VIII.

Wskazana mała liczba dzieci w klasach ma swoje dalsze negatywne konsekwencje, w postaci niemożności zapewnienia uczniom przekształcanej Szkoły optymalnych warunków nauczania, wynikającej m.in. z prowadzenia zajęć edukacyjnych w tzw. klasach łączonych, co znacząco redukuje możliwości indywidualnej pracy nauczyciela z uczniami, która to kwestia uchodzi za główny atut tzw. małych szkół. W zrozumiałą wątpliwość należy poddać również jakość i efektywność procesu nauczania w klasach łączonych. Podczas łączonych zajęć następuje rozproszenie uwagi dziecka zajęciami z innego rocznika, kiedy jeden rocznik omawia lekcje głośno, drugi w tym czasie odrabia zadaną pracę. Łączenie klas powoduje także konieczność dzielenia czasu nauczania przez nauczyciela na dwie lub więcej grupy w tej samej jednostce czasowej. Negatywne konsekwencje wskazanego sposobu kształcenia uwidaczniają się w szczególności w klasach 4 i wyżej, gdy nauczanie prowadzone jest w systemie przedmiotowym, wymagającym przyswojenia we wskazanej jednostce lekcyjnej określonej partii materiału. Ponadto, nie ulega wątpliwości, że w małej klasie następuje zatracenie poziomu rywalizacji, satysfakcji i prawidłowych relacji między uczniami. W małych grupach trudno o prawidłowe funkcjonowanie wybijających się i zdolnych uczniów, z których inni mogliby brać przykład i dążyć do współzawodnictwa. Liczniejsze klasy stwarzają większe szanse na nawiązanie przyjaźni, uczą funkcjonowania i pracy w grupie.

W związku z powyższym należy uznać, że reorganizacja części systemu sieci szkół publicznych i obwodów szkolnych w Gminie Lwówek Śląski, w tym będące jej elementem przekształcenie Szkoły Podstawowej w Niwnicach, podyktowana jest przede wszystkim obowiązkiem organu prowadzącego dążącego wyrównywania szans edukacyjnych i tworzenia optymalnych warunków do rozwoju uczniów z terenu Gminy, zasadnym jest koncentrowanie edukacji dzieci, w szczególności na etapie nauczania przedmiotowego, w tych placówkach, które takie warunki spełniają. Przekształcenie Szkoły Podstawowej im. Józefa Gielniaka w Niwnicach w Filię Szkoły Podstawowej nr 1 w Lwówku Śląskim pozwoli na właściwe zorganizowanie sieci szkolnej w Gminie, przy czym nie pogorszy dostępności do edukacji najmłodszym uczniom, którzy nadal będą mogli korzystać z nauki i wychowania przedszkolnego w miejscu swojego zamieszkania.

Przeniesienie procesu edukacji uczniów z klas IV-VIII ze Szkoły Podstawowej im. Józefa Gielniaka w Niwnicach do Szkoły Podstawowej nr 1 w Lwówku Śląskim, nie pogorszy warunków nauki i nie ograniczy dostępności dzieci do szkoły. Wprost przeciwnie, skoncentrowanie nauki w Szkole Podstawowej nr 1 w Lwówku Śląskim, spowoduje racjonalizację i optymalizację wydatków oświatowych, możliwości organu prowadzącego, w zakresie zabezpieczenia właściwego wyposażenia pracowni przedmiotowych w nowoczesne pomoce dydaktyczne.

Dokonując porównania warunków edukacyjnych uczniów w Szkole Podstawowej w Niwnicach, do warunków, które zapewnia Szkoła Podstawowa nr 1 w Lwówku Śląskim dla uczniów klas IV - VIII, należy uznać, że ulegną one znaczącej poprawie. Szkoła Podstawowa nr 1 w Lwówku Śląskim jako szkoła macierzysta nie jest dużą szkołą, gdyż aktualnie jest w niej 254 uczniów w 15 oddziałach, czyli średnio ok. 17 uczniów na oddział.

Planowane zmiany od 1 września 2020 r. w strukturze szkoły macierzystej – SP1 i szkoły filialnej – SP Niwnice:

- 1) do 12-osobowej klasy IV szkoły macierzystej dołączy 8 uczniów ze szkoły filialnej,
- 2) utworzy się samodzielny 8-osobowy oddział kl. V z uczniów SP Niwnice, ponieważ aktualnie nie funkcjonuje klasa IV w szkole macierzystej,
- 3) do 17-osobowej klasy VI szkoły macierzystej dołączy 2 uczniów ze szkoły filialnej,
- 4) do 17-osobowej klasy VII szkoły macierzystej dołączy 3 uczniów ze szkoły filialnej,
- 5) utworzy się samodzielny 8-osobowy oddział kl. VIII c z uczniów SP Niwnice.

Liczebność planowanych oddziałów szkoły macierzystej w klasach IV – VIII w roku szkolnym 2020/2021: kl. IV – 20 uczniów, kl. V – 8 uczniów, kl. VI a – 19 uczniów, kl. VI b – 19 uczniów, kl. VII a – 20 uczniów, kl. VII b – 19 uczniów, kl. VIII a – 19 uczniów, kl. VIII b – 18 uczniów, kl. VIII c – 8 uczniów.

Liczebność planowanych oddziałów klasowych IV – VIII w szkole macierzystej SP1 nie spowoduje podziału dotychczasowych oddziałów klasowych i nie wpłynie na pogorszenie jakości nauczania

W Szkole Podstawowej nr 1 w Lwówku Śląskim znajduje się wystarczająca ilość pomieszczeń do prowadzenia wszystkich zajęć objętych planowym programem nauczania. Obiekt, jest w dobrym stanie technicznym, posiada dobrze wyposażoną bazę dydaktyczną, sale gimnastyczne, pracownię komputerową z dostępem do internetu, świetlicę, bibliotekę, stołówkę szkolną oraz halę sportową i mały stadion lekkoatletyczny. Szkoła posiada wykwalifikowaną kadrę pedagogiczną, liczącą 40 nauczycieli, w tym 25 dyplomowanych, 13 mianowanych i 2 kontraktowych.

W związku z powyższym należy uznać, że uczniowie przeniesieni ze SP w Niwnice będą mieli zapewnione bardzo dobre warunki do nauczania, wychowania i rozwoju fizycznego, w tym opiekę świetlicową w czasie oczekiwania na autobus, dożywianie w stołówce szkolnej oraz korzystanie z ww. zaplecza szkoły.

Gmina i Miasto Lwówek Śląski zapewni bezpłatny i bezpieczny dowóz, dla wszystkich uczniów z klas IV-VIII ze Szkoły Podstawowej im. Józefa Gielniaka w Niwnicach do Szkoły Podstawowej nr 1 w Lwówku Śląskim. Z obwodu Szkoły Podstawowej w Niwnicach od kilkunastu lat sprawnie funkcjonował dowóz młodzieży gimnazjalnej i dowóz uczniów zagwarantowany będzie nadal po przekształceniu szkoły w filialną.

Analizowane planowane przekształcenie placówki wymaga przedstawienia struktury zatrudnienia w Szkole Podstawowej w Niwnicach, w roku szkolnym 2019/2020. Stan zatrudnienia pracowników pedagogicznych, na dzień 30 września 2019 r. (dane SIO - 30.09.2019 r.), przedstawia się następująco: liczba etatów nauczycieli zatrudnionych na podstawie mianowania i na czas nieokreślony wynosi 8,95, a na czas określony 2,37. W roku szk. 2019/2020 zatrudnionych jest 13 nauczycieli na czas nieokreślony i 2 na czas określony.

Zatrudnienie pracowników administracji i obsługi, według arkusza organizacyjnego szkoły, na rok szkolny 2019/2020 wynosi:

- 1) administracyjni - 2 osoby – 1,5 etatu,
- 2) obsługa - 3 osoby - w łącznym wymiarze 3 etaty.

Zgodnie z proponowanym rozwiązaniem nauczyciele edukacji wczesnoszkolnej i oddziału przedszkolnego oraz część pracowników administracji i obsługi znajdzie zatrudnienie w utworzonej Filii szkoły podstawowej. Pozostałym osobom, w miarę możliwości, zaproponowana zostanie praca w innych szkołach i przedszkolach funkcjonujących na terenie Gminy Lwówek Śląski. Zaznaczyć należy, że już w obecnym roku szkolnym, po zmianach w arkuszach organizacyjnych, kilku nauczycieli Szkoły Podstawowej w Niwnicach jest zatrudnionych również w innych szkołach funkcjonujących na terenie Gminy. Ponadto, spośród nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych na terenie Gminy, dla których organem prowadzącym jest Gmina i Miasto Lwówek Śląski, kilka osób nabyło już uprawnienia emerytalne, co czyni możliwość przejścia nauczycieli ze Szkoły Podstawowej w Niwnicach do innych szkół na terenie Gminy bardzo realnym.

Czynnikiem uzasadniającym podjęcie decyzji w sprawie przekształcenia Szkoły są również wysokie koszty jej utrzymania w stosunku do liczby uczęszczających do niej dzieci. Znaczący wysiłek finansowy budżetu Państwa i budżetu Gminy, skierowany na funkcjonowanie przedmiotowej Szkoły w takiej formie nie znajduje widocznego odzwierciedlenia w lepszych wynikach edukacyjnych i wychowawczych jej uczniów w porównaniu do wychowanków innych szkół z terenu Gminy, gdzie nakład finansowy na kształcenie jednego ucznia jest znacząco niższy.

Wskazana sytuacja czyni zatem zasadnym pytanie o celowość i gospodarność dysponowania środkami publicznymi w tym zakresie, zważywszy na to iż stanowisko MEN podkreśla, że ukształtowanie i wysokość kosztów sieci szkolnej ukształtowanej decyzjami lokalnych władz, które jak można mniemać ze słów wiceministra Macieja Kopcia, są niegospodarne. Pan wiceminister mówi, że „Ostateczny poziom wydatków ponoszonych przez jednostki samorządu terytorialnego na realizację zadań oświatowych jest konsekwencją podejmowanych przez te jednostki szeregu decyzji w zakresie systemu organizacji szkolnictwa w swojej jednostce, np. liczba szkół, liczba oddziałów w poszczególnych typach szkół oraz liczba uczniów w poszczególnych oddziałach, liczby (ale też struktury w podziale na stopnie awansu zawodowego) zatrudnionych w placówkach nauczycieli, regulaminów wynagradzania nauczycieli na terenie danej jednostki. Budżet państwa nie może subwencjonować wszystkich kosztów funkcjonowania sieci szkolnej ukształtowanej

decyzjami lokalnych władz samorządowych”. (Artykuł pochodzi z portalu internetowego Serwis Samorządowy PAP z dnia 03.01.2020).

Idąc w ślad za słowami wiceministra Macieja Kopcia stwierdzić należy, że zasadnym jest podjąć pierwsze kroki do racjonalnego wydatkowania środków publicznych na funkcjonowanie gminnej sieci szkół.

Tabela 2. Koszty kształcenia jednego ucznia w poszczególnych szkołach podstawowych na terenie Gminy roku 2018 w porównaniu z otrzymaną subwencją na 1 ucznia.

	SP nr 1 Lwówek Śląski	SP nr 2 Lwówek Śląski	SP nr 3 Lwówek Śląski	Filia SP nr 3 w Zbylutowie	SP Niwnice	SP Płóczki Górne
Wydatki bieżące (roczne) na 1 ucznia w szkole	10.150 zł	8.810 zł	8.626 zł	13.840 zł	21.625 zł	17.764 zł
Średnia roczna subwencja na 1 ucznia	6.846 zł	6.846 zł	6.846 zł	8.955 zł	8.955 zł	8.955 zł

Wydatki bieżące planowane w 2019 roku na 1 ucznia w Szkole Podstawowej w Niwnicach wynoszą ok. **24.251 zł**.

Podsumowując, przekształcenie Szkoły Podstawowej w Niwnicach w Filię i zmianę stopnia jej organizacji, należy uznać za uzasadnioną:

- pod względem wyrównywania szans edukacyjnych i tworzenia optymalnych warunków do rozwoju dzieci z dotychczasowego obwodu szkolnego SP w Niwnicach;
- ze względu na potrzebę racjonalizowania i optymalizowania wydatków ponoszonych na zadania oświatowe w Gminie i Mieście Lwówek Śląski.

Wobec powyższego, zasadnym staje się podjęcie przez Radę Miejską uchwały o przekształceniu Szkoły Podstawowej im. Józefa Gielniaka w Niwnicach w Filię Szkoły Podstawowej nr 1 w Lwówku Śląskim. Organ Prowadzący zapewnia uczniom klas IV-VIII przekształcanej Szkoły kontynuację nauki w Szkole Podstawowej nr 1 w Lwówku Śląskim, natomiast uczniom klas I-III oraz wychowankom oddziału przedszkolnego przekształcanej Szkoły kontynuację nauki w nowo utworzonej Filii w Niwnicach, podporządkowanej organizacyjnie Szkole Podstawowej nr 1 w Lwówku Śląskim.