

Uchwała nr VI/17/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Lwówek Śląski
sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Lwówek Śląski za 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz.561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk – Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska – Członek, Dorota Pietrzykowska – Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Lwówek Śląski sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Lwówek Śląski za 2017 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) (dalej - ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2017 roku oraz w przedłożonym 27 marca 2018 roku przez Burmistrza Gminy i Miasta Lwówek Śląski sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy i Miasta Lwówek Śląski za 2017 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2017 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Wykonanie subwencji ogólnej jest zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2017 rok zrealizowano w wysokości 63.027.108,82 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 98,91%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 60.128.571,54 zł, co stanowi 100,93% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 2.898.537,28 zł, co stanowi 69,89% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 957.113,89 zł tj. 112,00% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu wyczerpująco omówione. Przedstawiono zaległości wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji. Przedstawiono także skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 62.687.432,95 zł, co w stosunku do planu wynosi 95,71%, w tym wydatki bieżące w kwocie 54.561.210,49 zł, co stanowi 97,04% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 8.126.222,46 zł, co stanowi 87,65% planu. W informacji szczegółowo przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych, w tym związanych z realizacją zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.) zaplanowane w kwocie 335.546,00 zł zrealizowano w wysokości 336.577,86 zł, co stanowi 100,31% planu;
 - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 252.619,63 zł, co stanowi 92,05% planu;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 58.759,69 zł, co stanowi 96,14% planu; w informacji wyczerpująco omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;

- dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska zostały zrealizowane w kwocie 122.499,67 zł i w całości przeznaczone na realizację zadań związanych z ochroną środowiska;

- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.957.424,98 zł, co stanowi 100,12% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 2.128.172,85 zł,

6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2017 rok powstała nadwyżka w kwocie 339.675,87 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 1.769.705,82 zł. Gmina w 2017 roku nie zaciągnęła zobowiązań długoterminowych. Gmina dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 2.392.000,00 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji na 31.12.2017 roku stanowiły kwotę 10.907.000,00 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Gminę nie obciążały zobowiązania warunkowe z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom.

7. Wynik operacyjny budżetu za 2017 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 5.567.361,05 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

8. Wykonana za 2017 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 10,35% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 6,61%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust.1 ufp, ulegnie istotnemu podwyższeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Lwówek Śląski za 2017 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego



dr Arkadiusz Babczuk