

UCHWAŁA NR

RADY MIEJSKIEJ W LWÓWKU ŚLĄSKIM

z dnia2016r.

zmieniająca uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015r. poz. 1515 ze zm.) w związku art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm.) Rada Miejska w Lwówku Śląskim uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr V/49/15 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 22 stycznia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2015r. poz. 382) wprowadza się następujące zmiany:

1. § 2 otrzymuje brzmienie:

„**§ 2.** 1. Niepubliczne szkoły podstawowe oraz niepubliczne gimnazja, zwane dalej szkołami, o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu Gminy i Miasta Lwówek Śląski w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę i Miasto Lwówek Śląski, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w kwocie nie niższej niż przewidziana na ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę i Miasto Lwówek Śląski.

2. Niepubliczne przedszkola spełniające wymagania określone w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty otrzymują na każdego ucznia z budżetu Gminy i Miasta Lwówek Śląski dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę i Miasto Lwówek Śląski, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu miasta, z zastrzeżeniem ust. 4.

3. Niepubliczne przedszkola, które nie spełniają warunków określonych w ust. 2 otrzymują na każdego ucznia z budżetu Gminy i Miasta Lwówek Śląski dotację w wysokości równej 75% ustalonych w budżecie Gminy i Miasta Lwówek Śląski wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę i Miasto Lwówek Śląski, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu miasta, z zastrzeżeniem ust. 4.

4. Dotacja na każdego ucznia niepełnosprawnego niepublicznego przedszkola, o których mowa w ust. 2 i ust.3 z budżetu Gminy i Miasta Lwówek Śląski, nie może być niższa niż kwota przewidziana na ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę i Miasto Lwówek Śląski.

5. Placówki prowadzące wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują na każdego ucznia/wychowanka objętego wczesnym wspomaganie dotację z budżetu Gminy i Miasta Lwówek

Śląski w wysokości kwoty przewidzianej na jednego ucznia/wychowanka objętego wczesnym wspomaganiem rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.

6. W przypadku zmiany wysokości wydatków bieżących, o których mowa w §2 ust. 1-3 będących podstawą naliczenia dotacji, ulegają również zmianie kwoty dotacji należnej podmiotom, którym dotację ustala się według tych wydatków.

7. Dotacje obliczane na podstawie części oświatowej subwencji ogólnej, do czasu otrzymania metryczki subwencji oświatowej przez Gminę i Miasto Lwówek Śląski na dany rok budżetowy, nalicza się na podstawie danych wynikających z metryczki za ubiegły rok budżetowy. Po otrzymaniu metryczki na aktualny rok budżetowy wysokość dotacji podlega zweryfikowaniu z uwzględnieniem wielkości wynikających z tej metryczki – począwszy od styczeń tego samego roku budżetowego.”

2. Zmienia się załączniki nr 1, nr 2 i nr 3 do uchwały Nr V/49/15 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 22 stycznia 2015r. zgodnie z załącznikami nr 1, nr 2 i nr 3 do niniejszej uchwały.

3. Załącznik nr 4 uchwały Nr V/49/15 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 22 stycznia 2015r. zostaje uchylony.

§ 2. Pozostała treść uchwały pozostaje bez zmian.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Lwówek Śląski.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Z up. BURMISTRZA
Gminy i Miasta Lwówek Śląski
[Signature]
mgr inż. Lesław Krokosz
ZASTĘPCA BURMISTRZA

RADCA PRAWNY
[Signature]
Krzysztof Kapala

.....
(pieczęć nagłówkowa niepublicznej placówki oświatowej)

.....
(nazwa miejscowości, data)

WNIOSEK O UDZIELENIE DOTACJI NA ROK

1. Dane niepublicznej placówki oświatowej:

Pełna nazwa placówki:

.....

Adres placówki:

.....

REGON NIP

2. Dane organu prowadzącego niepubliczną placówkę oświatową:

Nazwa organu prowadzącego/imię i nazwisko osoby fizycznej, adres

.....

.....

3. Dane osoby reprezentującej organ prowadzący – imię, nazwisko, funkcja

.....

4. Numer i data wydania zaświadczenia o wpisie do ewidencji szkół i placówek niepublicznych (aktualne zaświadczenie)

.....

5. Numer i data wydania decyzji o nadaniu uprawnień szkoły publicznej lub udzieleniu zezwolenia na założenie publicznej szkoły lub placówki (aktualna decyzja)

.....

6. Nazwa i numer rachunku bankowego niepublicznej placówki oświatowej, właściwy do przekazania należnej dotacji:

.....

7. Planowana liczba uczniów w roku _____

a) w niepublicznym przedszkolu / oddziale przedszkolnym niepublicznej szkoły podstawowej:

W okresach:	Planowana liczba uczniów:	w tym liczba uczniów niepełnosprawnych	Rodzaj niepełnosprawności	Uczniowie z orzeczeniem o potrzebie wczesnego wspomagania rodziny
styczeń - sierpień				
wrzesień - grudzień				

b) w niepublicznej szkole podstawowej:

W okresach:	Planowana liczba uczniów:	w tym liczba uczniów ogółem w klasach I-III	Ogółem liczba uczniów niepełnosprawnych	w tym liczba uczniów niepełnosprawnych w kl. I-III	Uczniowie z orzeczeniem o potrzebie wspomagania rodziny
styczeń - sierpień					
wrzesień - grudzień					

c) w niepublicznym gimnazjum:

W okresach:	Planowana liczba uczniów:	w tym liczba uczniów niepełnosprawnych
styczeń - sierpień		
wrzesień - grudzień		

- 8. Osoba fizyczna / organ prowadzący zobowiązuje się do comiesięcznego składania informacji o aktualnej liczbie uczniów oraz przeznaczenia dotacji zgodnie z zasadami określonymi w art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty.**

.....
(miejscowość, data)

.....
(pieczęć imienna i czytelny podpis
osoby fizycznej lub przedstawiciela
osoby prawnej prowadzącej dotowaną
jednostkę)

.....
(pieczęć nagłówkowa niepublicznej placówki oświatowej)

.....
(nazwa miejscowości, data)

INFORMACJA MIESIĘCZNA
o aktualnej liczbie uczniów niepublicznej placówki wychowania przedszkolnego,
niepublicznej szkoły podstawowej i gimnazjum
według stanu na pierwszy dzień miesiąca
(termin składania informacji do 10 dnia każdego miesiąca, na który ma być udzielona dotacja)

1. Dane niepublicznej placówki oświatowej:

Pełna nazwa placówki:

.....

Adres placówki:

.....

REGON NIP

2. Dane organu prowadzącego niepubliczną placówkę oświatową:

Nazwa organu prowadzącego/imię i nazwisko osoby fizycznej, adres

.....

.....

3. Nazwa i numer rachunku bankowego niepublicznej placówki oświatowej, właściwy do przekazania należnej dotacji:

.....

4. Liczba uczniów w miesiącu _____

**a) w niepublicznym przedszkolu / obowiązkowym oddziale przedszkolnym
niepublicznej szkoły podstawowej:**

Aktualna liczba uczniów		W tym uczniów niepełnosprawnych		Liczba uczniów z orzeczeniem o potrzebie wczesnego wspomagania rozwoju	
Zamieszkałych na terenie Gminy i Miasta Lwówek Śląski	Zamieszk. na terenie innej Gminy	Zamieszkałych na terenie Gminy i Miasta Lwówek Śląski	Zamieszk. na terenie innej Gminy	Zamieszkałych na terenie Gminy i Miasta Lwówek Śląski	Zamieszk. na terenie innej Gminy

b) w niepublicznej szkole podstawowej:

Aktualna liczba uczniów	w tym uczniów kl. I – III	Liczba uczniów niepełnosprawnych	w tym uczniów kl. I – III

c) w niepublicznym gimnazjum:

Aktualna liczba uczniów:	w tym liczba uczniów niepełnosprawnych

5. Rodzaje niepełnosprawności i liczby dzieci z taką niepełnosprawnością

.....
(miejscowość, data)

.....
(pieczętka imienna i czytelny podpis
osoby fizycznej lub przedstawiciela
osoby prawnej prowadzącej dotowaną
jednostkę)

Załącznik Nr 3 do Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim
z dnia 2016r.

.....
(pieczęć nagłówkowa niepublicznej placówki oświatowej)

.....
(nazwa miejscowości, data)

ROZLICZENIE ROCZNE

faktycznej liczby uczniów w każdym miesiącu roku kalendarzowego i dotacji otrzymanej
oraz wydatków, na które wykorzystano dotację otrzymaną
w roku _____

1. Dane niepublicznej placówki oświatowej:

Pełna nazwa placówki:

.....

Adres placówki:

.....

REGON NIP

2. Dane organu prowadzącego niepubliczną placówkę oświatową:

Nazwa organu prowadzącego/imię i nazwisko osoby fizycznej, adres

.....

.....

3. Dane osoby reprezentującej organ prowadzący – imię, nazwisko, funkcja

.....

4. Niepubliczne przedszkole / oddziały przedszkolne w niepublicznych szkołach podstawowych / niepubliczna szkoła podstawowa / niepubliczne

Miesiąc	Liczba uczniów, na którą przekazano dotację	Kwota dotacji otrzymanej	Wysokość poniesionych wydatków
styczeń			
luty			
marzec			
kwiecień			
maj			
czerwiec			
lipiec			
sierpień			
wrzesień			
październik			
listopad			
grudzień			
Razem za rok	x		

5. Zestawienie wydatków dotowanej jednostki sfinansowanych z dotacji:

Lp.	Rodzaje wydatków finansowanych z otrzymanej dotacji	Kwota wydatków w okresie sprawozdawczym (w złotych)
1.	Wynagrodzenia nauczycieli	
2.	Wynagrodzenia pozostałych pracowników	
3.	Pochodne od wynagrodzeń	
4.	Zakup materiałów i wyposażenia	
5.	Oplaty za media	
6.	Zakup pomocy dydaktycznych	
7.	Zakup usług	
8.	Wynajem pomieszczeń	
9.	Pozostałe wydatki bieżące – wymienić jakie:	
10.	Zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, o których mowa w art.80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty	
11.		
12.		
13.		
RAZEM		

Kwota dotacji otrzymana w okresie rozliczeniowym	
Kwota dotacji należnej z roku poprzedniego	
Kwota niewykorzystanej dotacji	

.....
(imię i nazwisko osoby
sporządzającej sprawozdania)

.....
(pieczęć imienna i czytelny podpis
osoby fizycznej lub przedstawiciela
osoby prawnej prowadzącej dotowaną
jednostkę)

6. Adnotacje urzędowe (zatwierdzeniem poprawnie wypełnionego sprawozdania):

.....
.....
.....

.....
(miejscowość, data)

.....
(podpis i pieczęć upoważnionego
pracownika UGiM)

UZASADNIENIE

Niepublicznym przedszkolom przysługują dotacje z budżetu gminy na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia.

Sformułowanie ustawowe może budzić pewne kontrowersje. Z jednej strony, przepis powołuje się na „wydatki ustalone w budżecie danej gminy”, ale dalej formułuje określenie „ponoszonych w przedszkolach publicznych”. Wydatki ustalone w budżecie to wydatki zaplanowane, wpisane do uchwały budżetowej, które nie muszą i zwykle nie pokrywają się z wydatkami ponoszonymi w przedszkolach, czyli rzeczywiście wykonanymi. Zazwyczaj, wydatki wykonane są niższe niż zaplanowane. W przypadku, gdyby wydatki rzeczywiste miały być wyższe niż budżet, wymagałoby to zmiany uchwały budżetowej.

Do tej pory takie określenie powodowało istotne rozbieżności w naliczaniu dotacji przez gminy. Szereg jednostek opierało się na wydatkach dokonanych według stanu po zakończeniu roku finansowego. Powodowało to, niekiedy bardzo znaczne, zmniejszenie kwot dotacji i żądania zwrotu, kierowane do niepublicznych jednostek oświaty. Prawidłowe rozumienie tego przepisu, co ostatnio potwierdza orzecznictwo sądowe (sądy administracyjne oraz cywilne), a także SKO, jest takie, że podstawą winny być wydatki zaplanowane w budżecie. Warto tu odnotować choćby najnowszy wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 4 kwietnia 2014 r., sygn. V SA/Wa 2555/13, potwierdzający wprost te zasady.

Należy przy tym wskazać, że w przypadku przedszkoli brzmienie ustawy nie odnosi się do wydatków przewidzianych w konkretnych przedszkolach publicznych, czyli planach finansowych przedszkoli jako jednostek budżetowych, lecz odnosi się do budżetu gminy. Wobec tego przy ustalaniu podstawy dotacji należy wziąć pod uwagę wydatki bieżące przedszkoli wynikające z budżetu gminy, w przeliczeniu na jednego ucznia. Jak było wspomniane, ustawa określa jedynie dolną granicę podstawy jako 75% wydatków bieżących, wobec czego rada gminy musi w uchwale dotacyjnej, podejmowanej na podstawie art. 90 ust. 4, ustalić konkretną wielkość procentową dotacji. Rzadko jednak gminy decydują się na dotacje wyższe niż minimalne.

Jako podstawę obliczenia dotacji gminy mogą uwzględniać WYŁĄCZNIE wydatki bieżące oraz liczbę uczniów przedszkoli publicznych. Niedopuszczalne jest, stosowane nagminnie jeszcze niedawno i w wielu gminach, opieranie się na wydatkach i uczniach także oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych oraz innych formach wychowania przedszkolnego (punktach przedszkolnych). Taki sposób wyliczenia jest niezgodny z prawem i prowadzi do zaniżenia należnych dotacji. Niestety, jeszcze do niedawna była to metoda „promowana” przez Ministerstwo Edukacji Narodowej, co zmieniło się dopiero po wydaniu komunikatu MEN w dniu 7 lutego 2014 r.

Jedynym ustawowym, a jednocześnie koniecznym warunkiem do otrzymania dotacji przez przedszkola niepubliczne, jest podanie przez osobę prowadzącą przedszkole planowanej liczby uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Zgodnie z delegacją ustawową, uchwała rady powinna uregulować tryb udzielania dotacji oraz zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji. Uzasadnionym jest przyjęcie nowych zaproponowanych załączników dostosowanych do algorytmu obliczenia dotacji dla oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych, niepublicznych szkół podstawowych i niepublicznych gimnazjów.