



**ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI
KOMUNALNYMI NA TERENIE
GMINY I MIASTA LWÓWEK ŚLĄSKI
ZA 2024 ROK**

Lwówek Śląski, kwiecień 2025 r.

I. Wprowadzenie

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.) wójt, burmistrz lub prezydent miasta sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Art. 9tb ww. ustawy określa zakres analizy obejmujący w szczególności:

- 1) możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych,
- 8) uzyskane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych;
- 9) masę odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy przekazanych do termicznego przekształcania oraz stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.

Analizę gospodarki odpadami na terenie gminy sporządza się na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmioty zbierające odpady komunalne, informacji przekazanych przez prowadzących instalacje komunalne oraz na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych o czynnikach wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Niniejsza analiza gospodarki odpadami na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski w 2024 roku sporządzona została w oparciu o sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne z nieruchomości zamieszkałych objętych gminnym systemem gospodarki odpadami, sprawozdania podmiotów odbierających odpady komunalne na podstawie zawartych umów z właścicielami nieruchomości oraz sprawozdania podmiotów zbierających selektywnie zebrane odpady komunalne.

II. Zagadnienia ogólne

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy mają obowiązek zorganizowania i prowadzenia systemu gospodarki odpadami komunalnymi poprzez przejęcie odpowiedzialności za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

System gospodarki odpadami na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski funkcjonował w 2024 r. w oparciu o następujące podstawy prawne:

- a) Ustawa z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.),
- b) Uchwała Nr XXXVI/255/21 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski,
- c) Uchwała Nr XXXVI/256/21 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów,
- d) Uchwała Nr LV/380/22 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 27 października 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty,
- e) Uchwała Nr XXVII/196/20 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 29 października 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski,
- f) Uchwała XV/101/19 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 15 listopada 2019 r. sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- g) Uchwała Nr XXVIII/299/13 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie określenia sposobów udokumentowania wykonania obowiązków pozbywania się nieczystości ciekłych oraz zebranych odpadów komunalnych z terenu nieruchomości,
- h) Uchwała Nr LXVIII/446/23 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 25 maja 2023 r. w sprawie górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.

System gospodarki odpadami w gminie polegający na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski funkcjonuje od **1 lipca 2013 r.**

Właściciele pozostałych nieruchomości niezamieszkałych znajdujących się na terenie gminy, tj. wszyscy przedsiębiorcy prowadzący działalność na terenie gminy Lwówek Śląski zobowiązani są do posiadania umowy na odbiór odpadów komunalnych z podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej (RDR) w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski.

Na dzień 31 grudnia 2024 r. do ww. rejestru wpisanych było pięć podmiotów gospodarczych:

1. Przedsiębiorstwo Usługowo-Produkcyjne i Handlowe „COM-D” Jawor.

2. Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „IZERY” Lubomierz.
3. Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej SANIKOM Sp. z o.o. Lubawka.
4. FCC Polska Sp. z o.o. ul. Lecha 10, 41-800 Zabrze.
5. Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Mirosław Olejarczyk Wola Jachowa 94A, 26-008 Górno.

W 2024 r. usługi odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych objętych gminnym systemem świadczone były przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej SANIKOM Sp. z o.o. Lubawka na podstawie zawartej umowy (w drodze przetargu nieograniczonego, zgodnie z ustawą prawo zamówień publicznych) na okres od 01.01.2024 r. do 31.12.2025 r.

Usługi wywozu odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych na podstawie indywidualnych umów realizowało również ww. przedsiębiorstwo za wyjątkiem trzech nieruchomości, których właściciele podpisali umowę z innym podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej - RDR.

Zgodnie z obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku poprzez wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie ich w odpowiednim stanie sanitarnym, technicznym i porządkowym.

Na czas obowiązującej umowy na odbiór odpadów komunalnych Gminy i Miasta Lwówek Śląski z Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej SANIKOM Sp. z o.o. Lubawka, Spółka obowiązana jest zapewnić mieszkańcom gminy Lwówek Śląski worki lub pojemniki na odpady komunalne niesegregowane (zmieszane) oraz zbierane selektywnie (dotyczy mieszkańców „nowo” zamieszkałych na terenie gminy oraz tych, którzy zgłosili potrzebę wymiany starego pojemnika na nowy).

Właściciele nieruchomości obowiązują selektywne gromadzenie odpadów komunalnych polegające na wstępnej segregacji i zbieraniu odpadów w oznakowanych pojemnikach lub workach na odpady, wg następujących frakcji:

- **papier i tektura** gromadzone w niebieskim pojemniku lub worku - zeszyty, książki, w tym opakowania z papieru, gazety, czasopisma, itd.,
- **metale i tworzywa sztuczne** gromadzone w żółtym pojemniku lub worku - opakowania z tworzyw sztucznych, opakowania metalowe, opakowania wielomateriałowe (w tym opakowania po mleku, sokach, itp.),
- **szkło** gromadzone w zielonym pojemniku lub worku (szkło bezbarwne i kolorowe, butelki, słoiki, itp. - puste, bez zawartości),
- **odpady ulegające biodegradacji** - gromadzone w brązowych workach na terenie objętym ich odbiorem (trawa, liście, rozdrobnione drobne gałęzie, itp.), zalecane jest kompostowanie w przydomowym kompostowniku we własnym zakresie i na własne potrzeby, o ile zostanie zapewniony prawidłowy przebieg procesu kompostowania, niepowodujący uciążliwości dla właścicieli nieruchomości sąsiednich i otoczenia,
- **odpady niesegregowane (zmieszane)** gromadzone w czarnym/szarym pojemniku lub worku - pozostałe odpady komunalne oraz frakcje trwale zanieczyszczone tych odpadów (resztki

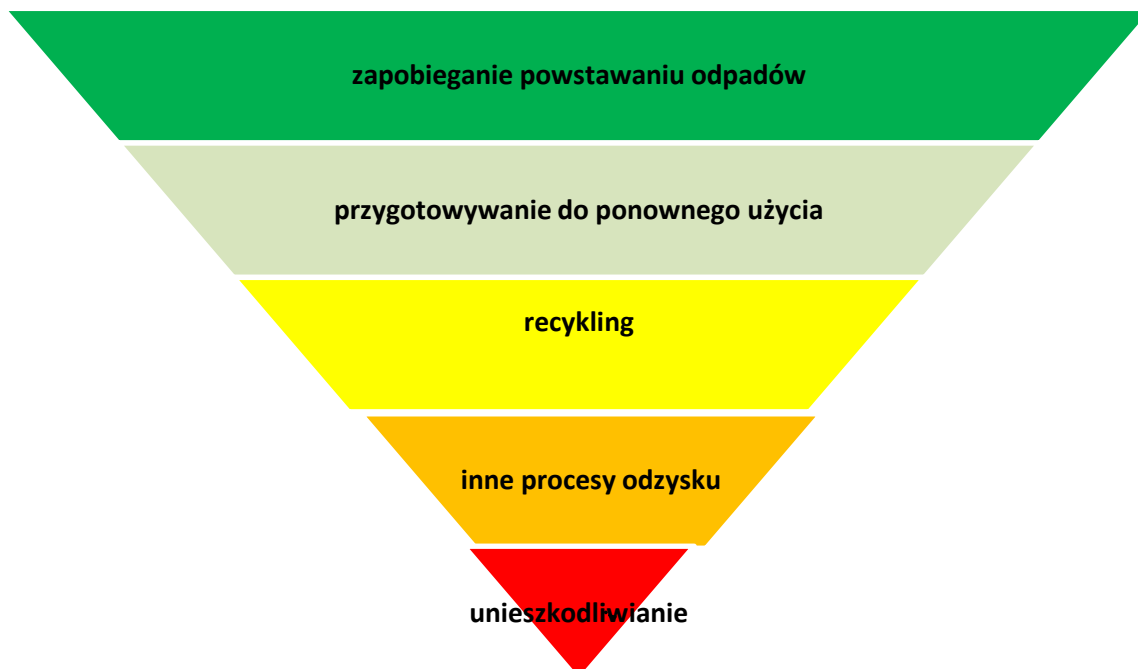
kuchenne, zabrudzone lub mokre opakowania papierowe i foliowe, zimny popiół z pieców gospodarstw domowych, zmiotki, itp.).

We wszystkich aptekach na terenie miasta Lwówek Śląski oraz w Przychodni Powiatowego Centrum Zdrowia Sp. z o.o. w Lwówku Śl. wraz z dwoma punktami (w Niwnicach i Zbylutowie) znajdują się oznakowane pojemniki, do których można wrzucać przeterminowane leki. Opróżnianiem ww. pojemników zajmuje się podmiot upoważniony do ich odbioru (w 2024 r. zadanie to wykonywało Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej SANIKOM Sp. z o.o. Lubawka). Łącznie w 2024 r. odebrano ze wszystkich punktów **490 kg przeterminowanych leków** (426 kg w 2021 r., 392 kg w 2022 r., 332 kg w 2023 r.).

Dobłą praktyką jest wyrzucanie przeterminowanych leków do specjalnych pojemników, co oznacza, że mieszkańcy gminy Lwówek Śląski świadomie podchodzą do segregacji odpadów komunalnych. Leków nie można wyrzucać do pojemników na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, ponieważ zawierają wiele związków chemicznych, stanowiących zagrożenie dla środowiska, zwierząt i ludzi. Istotnym jest, aby preparaty lecznicze po terminie ważności nie były spożywane, tylko we właściwy sposób przekazywane do utylizacji.

III. Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych

Rysunek 1. Hierarchia sposobów postępowania z odpadami



Źródło: opracowanie własne

Na podstawie art. 9e ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.), podmiot odbierający odpady

komunalne na podstawie umowy z właścicielami nieruchomości jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości: niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych bezpośrednio do instalacji komunalnej lub za pośrednictwem stacji przeładunkowej, selektywnie zebranych odpadów komunalnych bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów – zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Nowelizacja ustaw odpadowych we wrześniu 2019 r. zniósła zasadę regionalizacji w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych. Do tej daty odpady zmieszane (niesegregowane) oraz odpady zielone należało dostarczyć bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Głównym powodem, dla którego resort środowiska zniósł regionalizację było zniesienie monopolu poprzez wprowadzenie konkurencyjności, co docelowo miało obniżyć ceny za zagospodarowanie odpadów. Podmiot odbierający odpady komunalne mógł je przekazać do dowolnie wybranej przez siebie instalacji komunalnej w Polsce, bez względu na odległość, a nie jak wcześniej tylko w obrębie regionu. Pozostaje to w sprzeczności do zasady bliskości, która jest zapisana w unijnej dyrektywie, uwzględniającej hierarchię postępowania z odpadami, gdzie w pierwszej kolejności należy przetwarzać je w miejscu powstawania, a jak nie można zagospodarować na miejscu to można przekazać do najbliższej instalacji komunalnej. Po reformie odpady komunalne mogą krążyć po całym kraju kilkaset kilometrów i zyskują na tym tylko duże miasta z instalacjami o niewystarczających mocach przerobowych, które mogą zapłacić więcej bo mają duży strumień odpadów do zagospodarowania. Aspekty środowiskowe pozostają pod znakiem zapytania.

Na podstawie art. 38b ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 ze zm.) Marszałek Województwa Dolnośląskiego w Biuletynie Informacji Publicznej prowadzi listę:

- 1) funkcjonujących instalacji spełniających wymagania dla instalacji komunalnych, które zostały oddane do użytkowania i posiadają wymagane decyzje pozwalające na przetwarzanie odpadów, o których mowa w art. 35 ust. 6 ww. ustawy o odpadach;
- 2) instalacji komunalnych planowanych do budowy, rozbudowy i modernizacji.

Wykaz ww. instalacji zlokalizowanych na terenie województwa dolnośląskiego zawiera Tabela nr 1, 2 oraz 3 (<https://bip.dolnyslask.pl/Download/get/id,217153.html>).

Tabela 1. Funkcjonujące na terenie województwa dolnośląskiego instalacje komunalne do mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych

Lp.	Lokalizacja funkcjonujących instalacji komunalnych do mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych
1.	Zakład Gospodarowania Odpadami, Gać 90, 55-200 Oława
2.	Zakład Przetwarzania Odpadów, Rusko 66, 58-120 Jaroszków
3.	Zakład Przetwarzania Odpadów, Kryniczno 93, 55 - 300 Środa Śląska
4.	Zakład Zagospodarowania Odpadów, Rudna Wielka, 56-210 Wąsosz
5.	Ekologiczne Centrum Odzysku, ul. Ceglana 10, 58-260 Bielawa

6.	Zakład Unieszkodliwiania Odpadów, Ścinawka Dolna 86, 57-410 Ścinawka Średnia
7.	Zakład Przetwarzania Odpadów, Zawiszów 5, 58-100 Świdnica
8.	Zakład Przetwarzania Odpadów, ul. Beethovena, 58-300 Wałbrzych
9.	Zakład Unieszkodliwiania Odpadów, ul. Komunalna 3, 67-200 Głogów
10.	Zakład Przetwarzania Odpadów, ul. Rzeszotarska, 59-220 Legnica
11.	Zakład Przetwarzania Odpadów, ul. Zielona 3, 59-300 Lubin
12.	Zakład Gospodarki Odpadami. ul. Działkowa 20, 59-100 Polkowice
13.	Zakład Unieszkodliwiania Odpadów, ul. Zielona 30, 58-420 Lubawka
14.	Karkonoskie Centrum Gospodarki Odpadami, Ściegny - Kostrzyca, 58-533 Mysłakowice
15.	Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Trzebieniu, ul. Spacerowa 24, 59-700 Bolesławiec
16.	Centrum Utylizacji Odpadów Gmin Łużyckich, ul. Bazaltowa 1, 59-800 Lubań
17.	Zakład Przetwarzania Odpadów, ul. Zgorzelecka, 59 – 920 Bogatynia

Źródło: opracowanie własne

Tabela 2. Funkcjonujące na terenie województwa dolnośląskiego instalacje komunalne do składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych

Lp.	Lokalizacja funkcjonujących instalacji komunalnych – Składowiska odpadów
1.	Gać 90, 55-200 Oława
2.	Rusko 66, 58-120 Jaroszków
3.	Rudna Wielka, 56-210 Wąsosz
4.	Ścinawka Dolna 86, 57-410 Ścinawka Średnia
5.	Zawiszów 5, 58-100 Świdnica
6.	Dz. nr ew. 35/1, 555/1, 556/1, 557/1 obręb Huta, 67-200 Głogów
7.	ul. Rzeszotarska, 59-220 Legnica
8.	ul. Zielona 1, 59-300 Lubin
9.	ul. Działkowa 20, 59-100 Polkowice
10.	Ściegny - Kostrzyca, 58-533 Mysłakowice
11.	Pielgrzymka, 59-524 Pielgrzymka
12.	ul. Zgorzelecka, 59-920 Bogatynia
13.	Trzebień, ul. Spacerowa 24, 59-700 Bolesławiec
14.	ul. Bazaltowa 1, 59-800 Lubań
15.	Rudna Wielka (składowisko „N”), 56-210 Wąsosz
16.	ul. Komunalna 3, 67-200 Głogów

Źródło: opracowanie własne

Tabela 3. Lista instalacji komunalnych planowanych do budowy, rozbudowy lub modernizacji na terenie województwa dolnośląskiego

Składowiska odpadów	
Lp.	Lokalizacja instalacji
1.	Zakład Gospodarowania Odpadami, Gać 90, 55-200 Oława
2.	Zakład Zagospodarowania Odpadów, gmina Strzelin
Instalacje komunalne do MBP przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych	
3.	Zakład Unieszkodliwiania Odpadów w Ścinawce Dolnej, gmina Radków

Źródło: opracowanie własne

Dotychczasowe regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. RIPOK), funkcjonujące na terenie województwa dolnośląskiego, zapewniające mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielanie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku lub składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych – po reformie gospodarki odpadami stały się instalacjami komunalnymi i na listę, o której mowa powyżej zostały wpisane z urzędu przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego.

Zgodnie z zawieranymi przez Gminę i Miasto Lwówek Śląski umowami, miejscem zagospodarowania:

- niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych z terenu gminy i miasta Lwówek Śląski w 2024 r. była Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych ul. Zielona 30, 58-420 Lubawka prowadzona przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „SANIKOM” Sp. z o.o. - miejsce dostarczenia odpadów Stacja Przeładunkowa w Płóczkach Dolnych,
- biodopadów stanowiących odpady komunalne z terenu gminy i miasta Lwówek Śląski w 2024 r. była regionalna Instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych oraz innych biodopadów (kompostownia) ul. Zielona 30, 58-420 Lubawka prowadzona przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „SANIKOM” Sp. z o.o. - miejsce dostarczenia odpadów Stacja Przeładunkowa w Płóczkach Dolnych.

W przeważającej ilości odpady komunalne wytworzone w nieruchomościach niezamieszkałych na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski zostały odebrane i zagospodarowane przez ww. przedsiębiorstwo. Zarówno Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych jak i instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych oraz innych biodopadów dysponowały wystarczającą mocą przerobową do zagospodarowania całego strumienia ww. odpadów komunalnych z terenu gminy i miasta Lwówek Śląski.

Niewielka ilość zmieszanych odpadów (niesegregowanych) odebranych z nieruchomości niezamieszkałych została zagospodarowana w instalacji komunalnej prowadzonej przez EKOPARTNER RECYKLING Sp. z o.o. Zakład Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania odpadów w Lubinie (15,840 Mg) oraz w instalacji komunalnej prowadzonej przez FCC Śląsk Sp. Z o.o. Zakład Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów w Zabrze (1,090 Mg).

IV. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Gmina i Miasto Lwówek Śląski w 2024 r. nie realizowała samodzielnie inwestycji związanych z gospodarką odpadami komunalnymi.

V. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

W 2024 r. odbieraniem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych z gminnego systemu gospodarki odpadami na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski zajmowało się Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej SANIKOM sp. z o.o., ul. Nadbrzeżna 5A, 58-420 Lubawka, którego Gmina i Miasto Lwówek Śląski jest udziałowcem.

Zrealizowany dochód w ramach Systemu Gospodarki Odpadami w 2024 r. wyniósł łącznie 4 815 783,14 zł, w jego ramach otrzymano:

- 4 778 522,61 zł - wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonej przez właścicieli nieruchomości objętych systemem;
- 14 060,04 zł - wpływy z tytułu kosztów upomnienia;
- 23 200,49 zł - wpływy z tytułu odsetek od nieterminowych wpłat opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: „Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi”.

Poniesione w 2024 roku przez Gminę i Miasto Lwówek Śląski wydatki w wysokości 4 337 439,48 zł w ramach Systemu Gospodarki Odpadami pochodzącymi z nieruchomości zamieszkałych dotyczyły przede wszystkim odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz prowadzenia Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK).

Zgodnie z zawartą umową Gmina i Miasto Lwówek Śląski płaciła podmiotowi za odbiór i zagospodarowanie wg ilości odebranych odpadów komunalnych Mg (tonach). Za prowadzenie PSZOK Gmina i Miasto Lwówek Śląski płaciła miesięczny ryczałt.

Największe wydatki systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2024 r.:

- 2 161 929,02 zł - zagospodarowanie odpadów komunalnych;
- 1 636 107,13 zł - odbiór odpadów komunalnych (plus 2 851,20 zł - zbiórka zużytego sprzętu elektronicznego);
- 152 253,00 zł - prowadzenie PSZOK.

Pozostałe wydatki związane były z obsługą administracyjną systemu gospodarki odpadami.

Stawki jednostkowe odbioru odpadów komunalnych liczone w 2024 r. w zł/Mg (brutto), obowiązujące od 01.01.2024 r.:

- 1) odpady zmieszane - 397,04 zł/Mg,
- 2) odpady z tworzyw sztucznych + metal - 538,92 zł/Mg,

- 3) odpady ze szkła - 397,04 zł/Mg,
- 4) odpady BIO - 397,04 zł/Mg,
- 5) odpady papieru i tektury - 468,72 zł/Mg,
- 6) odpady wielkogabarytowe - 475,62 zł/Mg.

Stawki jednostkowe zagospodarowania odpadów komunalnych liczone w 2024 r. w zł/Mg (brutto), obowiązujące od 01.01.2023 r.:

- 1) odpady zmieszane - 646,92 zł/Mg,
- 2) odpady z tworzyw sztucznych + metal - 430,92 zł/Mg,
- 3) odpady ze szkła - 108,00 zł/Mg,
- 4) odpady BIO - 430,92 zł/Mg,
- 5) odpady papieru i tektury - 216,00 zł/Mg,
- 6) odpady wielkogabarytowe - 756,00 zł/Mg.

- Nadpłaty na 31.12.2024 r. - 113 144,22 zł
- Zaległości na 31.12.2024 r. - 433 551,23 zł (w tym 182 929,81 zł za 2024 r.)
- Wystawione upomnienia w 2024 r. - 1 379 szt.
- Wystawione tytuły wykonawcze - 110 szt.
- Umorzenia na podstawie decyzji (2) - 5 445,00 zł.

VI. Liczba mieszkańców - analiza liczby właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarki odpadami komunalnymi

Właściciele nieruchomości zamieszkałych objętych gminnym systemem gospodarki odpadami obowiązani są do uiszczania na rzecz Gminy i Miasta Lwówek Śląski opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Obowiązek ponoszenia opłaty powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec. Opłata naliczana jest na podstawie deklaracji złożonej na wzorze uchwalonym przez Radę Miejską w Lwówku Śląskim.

Na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski w 2024 roku obowiązywała metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi liczona od osób zamieszkujących nieruchomość. Opłaty zróżnicowane były ze względu na miejsce położenia nieruchomości. Inna stawka obowiązywała właściciela nieruchomości zamieszkującego teren wiejski, a inna stawka właściciela nieruchomości zamieszkującego teren miasta Lwówek Śląski.

Właściciele nieruchomości jednorodzinnych zagospodarowujący bioodpady w przydomowym kompostowniku, którzy złożyli oświadczenie wraz z deklaracją o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi korzystali ze zwolnienia z części opłaty w wysokości 3,00 zł/osobę miesięcznie od ustalonej stawki opłaty.

Tabela 4. Zestawienie wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski

STAWKI OPŁAT ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI W 2024 r.			
Wyszczególnienie	Opłata za odpady niesegregowane	Opłata za odpady segregowane	Opłata za odpady segregowane i prowadzenie kompostownika
osoba na terenie miejskim	102,00	34,00	31,00

osoba na terenie wiejskim	84,00	28,00	25,00
Opłata za domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe	400,00	200,00	200,00

Źródło: Opracowanie własne

Na dzień 31 grudnia 2024 r. w gminie Lwówek Śląski zameldowanych na pobyt stały było 15 456 mieszkańców, w tym na terenie miasta Lwówek Śląski - 7 748 osób (50,13% - ogółu mieszkańców gminy), na terenie wiejskim (28 sołectw) - 7 708 osób (49,87% - ogółu mieszkańców gminy).

Gminny system gospodarki odpadami komunalnymi w 2024 roku obejmował zadeklarowanych 13 453 osób (6 637 mieszkańców miasta i 6 816 mieszkańców wsi), w tym 1 853 nieruchomości z przydomowym kompostownikiem. W okresie od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r. złożono łącznie 903 deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dla porównania w 2022 r. – 1 406 deklaracji, w 2023 r. – 1 156 deklaracji.

Różnica między podaną liczbą osób zameldowanych, a liczbą zamieszkujących osób na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski wynika przede wszystkim z powodu wyjazdu osób do pracy za granicę, zamieszkiwaniem osób zameldowanych za granicą oraz kontynuacją nauki „pracujących” studentów poza terenem gminy. Systemem gospodarki odpadami obejmuje osoby faktycznie zamieszkujące daną nieruchomość, a nie osoby zameldowane.

Na bieżąco prowadzona jest weryfikacja danych w złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez:

- prowadzenie postępowań wyjaśniających związanych z informacjami posiadanymi przez organ, m.in. urodzenia, zgony, zgłoszenia obiektów do użytkowania, itp.,
- sprawdzanie kontrolne przez pracowników Straży Miejskiej nieruchomości ze stanem zerowym zamieszkania,
- analizę porównawczą pomiędzy ilością zużytej wody na nieruchomości, a liczbą zadeklarowanych osób,
- ustalenie faktycznego zamieszkiwania zameldowanych osób w nieruchomości, a nieujętych w deklaracji.

Na przestrzeni 2024 roku nie było zmian w wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalona nowa wyższa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązywała od 1 stycznia 2023 r.

VII. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12

Na terenie Gminy i Miasta Lwówek Śląski gminny system gospodarki odpadami w 2024 r. obejmował właścicieli nieruchomości zamieszkałych, tj. tylko mieszkańców. Przedsiębiorcy prowadzący działalność obowiązani byli do posiadania umowy z podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. W przypadku posiadania zbiorników bezodpływowych lub przydomowych oczyszczalni ścieków właściciele nieruchomości obowiązani są do posiadania umowy z podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych z terenu gminy i miasta Lwówek Śląski oraz dowodów uiszczania opłat za te usługi.

Na 31 grudnia 2024 r. umowę na wywóz nieczystości z nieruchomości niezamieszkałych miało zawartych 337 przedsiębiorców, natomiast na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i osadników przydomowych oczyszczalni ścieków 1 982 właścicieli nieruchomości.

Pracownicy Straży Miejskiej w Lwówku Śląskim na bieżąco prowadzą czynności kontrolne w zakresie przestrzegania i stosowania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W analizowanym okresie nie wydano decyzji, o których mowa w art. 6 ust. 7 ustawy, ponieważ nie doszło do sytuacji stwarzających taką konieczność.

W 2024 r. przeprowadzono 143 kontroli właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych i osadników przydomowych oczyszczalni ścieków.

VIII. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski

W 2024 r. odebrano bezpośrednio od wszystkich właścicieli nieruchomości, tj. zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski ogółem 5 295,956 Mg odpadów komunalnych. W przeważającej ilości wystąpiły niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, stanowiące 63,68% ogółu odebranych odpadów (3 372,430 Mg). Odpady z tworzyw sztucznych i metalu, w tym opakowania wielomateriałowe stanowiły 15,43% ogółu odebranych odpadów (816,860 Mg). Odebrane odpady szkła i opakowania ze szkła w ilości 427,470 Mg stanowiły 8,07% ogółu odebranych odpadów komunalnych.

Od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, objętych gminnym systemem gospodarki odpadami w 2024 r. odebrano metodą od „źródła” 3 889,010 Mg odpadów komunalnych (4 033,600 Mg w 2022 r., 3 789,050 Mg w 2023 r.). W przeważającej ilości wystąpiły niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, stanowiące 60,31% ogółu odebranych odpadów (2 345,460 Mg). Metale i tworzywa sztuczne stanowiły 15,78% ogółu odebranych odpadów (613,750 Mg). Odebrane opakowania ze szkła w ilości 319,850 Mg stanowiły 8,22% ogółu odebranych odpadów komunalnych.

Zbiórką odpadów ulegających biodegradacji, w tym bioodpadów stanowiących odpady komunalne objęte były wszystkie nieruchomości terenu gminy i miasta Lwówek Śląski. Analizując latami masy odbieranych odpadów BIO z terenów wiejskich można zauważyć zatrzymanie wzrostu ilości przekazywanej masy odpadów do odbioru od 2022 r. W 2019 r. odebrano z terenu wiejskiego bioodpady w ilości 8,000 Mg, w 2020 r. - 14,700 Mg, w 2021 r. - 11,030 Mg, w 2022 r. - 64,700 Mg, w 2023 r. - 55,78 Mg, **w 2024 r. – 60,400 Mg.**

Dużym powodzeniem cieszy się prowadzenie przez mieszkańców przydomowych kompostowników i korzystanie w zamian ze zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W 2024 r. łączna wartość zwolnienia za prowadzenie przydomowego kompostownika dla właścicieli domów jednorodzinnych wyniosła 200 937,00 zł przy stawce jednostkowej zwolnienia w kwocie 3,00 zł/m-c od osoby (w 2023 r. – 198 588,00 zł). Na terenie wiejskim właściciele 1577 nieruchomości otrzymują zwolnienie za kompostownik, na terenie miejskim właściciele 340 nieruchomości. Mimo obniżki w opłacie za odpady mieszkańcy terenów wiejskich coraz częściej pozbywają się odpadów biodegradowalnych z terenów swoich posesji, przypuszczalnie spowodowane jest to zbyt małą powierzchnią działki, która uniemożliwia prowadzenie kompostownika bez uciążliwości dla sąsiednich nieruchomości.

Tabela 5. Zestawienie odebranych odpadów komunalnych w roku 2024 ogółem [Mg]

Lp.	Rodzaj odebranych odpadów	Kod odpadów	Ilość [Mg]	Udział %
1.	Papier i opakowania z papieru i tektury	15 01 01 20 01 01	146,503	2,77
2.	Zmieszane odpady opakowaniowe (w tym tworzywa sztuczne i metal)	15 01 06	816,860	15,43
3.	Szkło i opakowania ze szkła	15 01 07 20 01 02	427,470	8,07
4.	Tworzywa sztuczne	20 01 39	3,090	0,05
5.	Odpady ulegające biodegradacji	20 02 01	336,043	6,35
6.	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	20 03 01	3 372,430	63,68
7.	Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	192,520	3,64
8.	Opony	16 01 03	1,040	0,01
	Razem		5 295,956	100,00

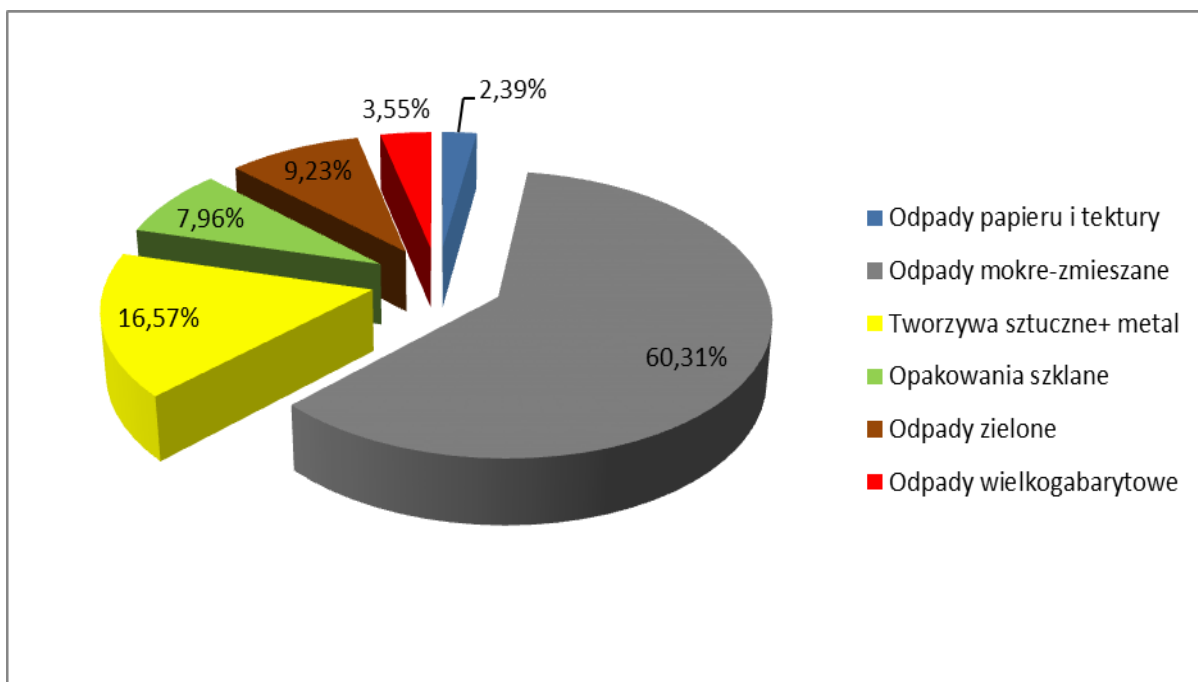
Źródło: Opracowanie własne

Tabela 6. Zestawienie odebranych odpadów komunalnych w roku 2024 od właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarki odpadami [Mg]

Lp.	Rodzaj odebranych odpadów	Kod odpadów	Ilość [Mg]	Udział %
1.	Papier i tektura	15 01 01	108,030	2,78
2.	Zmieszane odpady opakowaniowe (w tym tworzywa sztuczne i metal)	15 01 06	613,750	15,78
3.	Opakowania ze szkła	15 01 07	319,850	8,22
4.	Bioodpady	20 02 01	333,800	8,58
5.	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	20 03 01	2345,460	60,31
6.	Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	168,120	4,33
	Razem		3 889,010	100,00

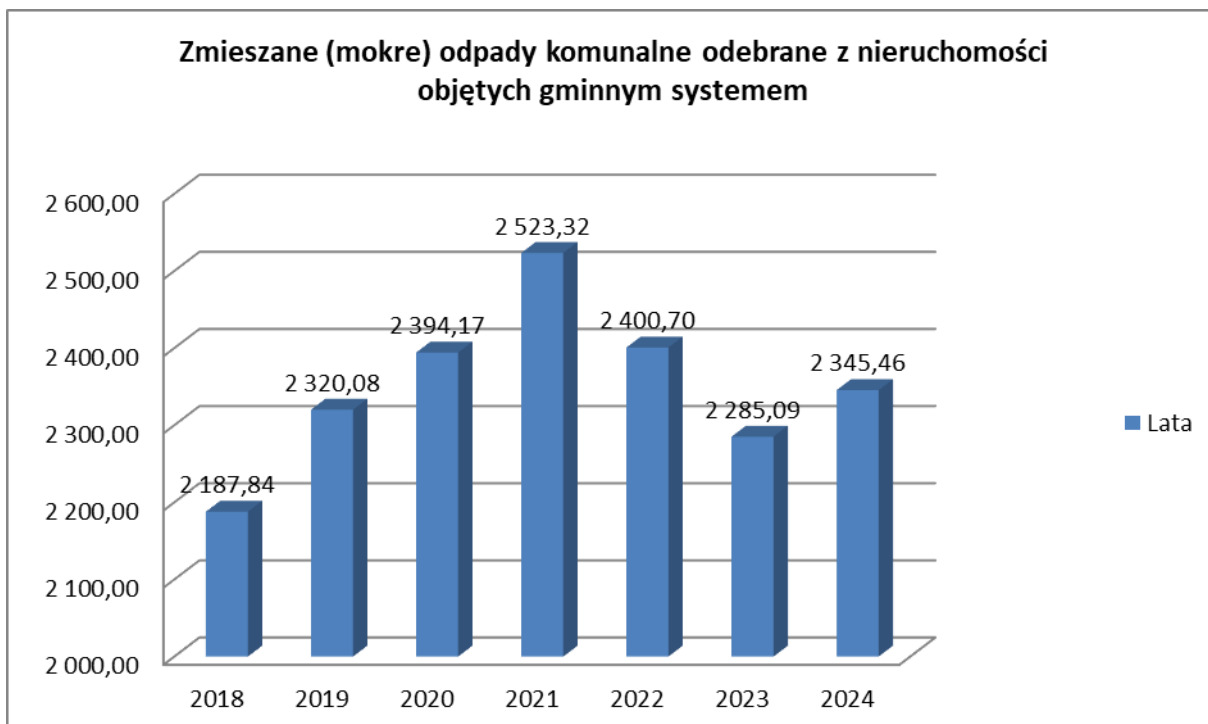
Źródło: Opracowanie własne

Rysunek 2. Udział procentowy frakcji w odebranych odpadach komunalnych z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarki odpadami



Źródło: Opracowanie własne

Rysunek 3. Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne odebrane z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarki odpadami w latach 2018 – 2024



Źródło: Opracowanie własne

Na podstawie danych przedstawionych na wykresie widać niewielki wzrost ilości odebranych odpadów niesegregowanych (zmieszanych) w 2024 r. w porównaniu do 2023 r., ale i tak nie przywyższył masy odebranych odpadów tej frakcji w porównaniu do ilości odbieranych w latach

2020 - 2022. Mieszkańcy w obawie o niepewną przyszłość wydatkowali ostrożnie środki pieniężne na zakupy, a takie zachowanie mogło wpłynąć m.in. na niewytwarzanie w nadmiernej ilości odpadów komunalnych.

Na terenie miasta Lwówek Śląski przy al. Wojska Polskiego nr 27 znajduje się Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (tzw. PSZOK) prowadzony przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej SANIKOM sp. z o.o. Lubawka na podstawie umowy z Gminą i Miastem Lwówek Śląski.

Do PSZOK mieszkańcy gminy i miasta Lwówek Śląski mogą przekazywać nieodpłatnie selektywnie zebrane odpady n.w. frakcji:

- papier i tektura, opakowania z papieru i tektury,
- tworzywa sztuczne, opakowania z tworzyw sztucznych, oraz opakowania wielomateriałowe,
- metale i opakowania z metali,
- szkło płaskie okienne,
- opakowania ze szkła,
- odpady zielone,
- przeterminowane leki,
- odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki,
- chemikalia, farby, rozpuszczalniki,
- zużyte baterie i akumulatory małogabarytowe (tzw. akumulatorki),
- elementy oświetleniowe, świetlówki, żarówki energooszczędne, itp.,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- odpady budowlane i rozbiórkowe,
- zużyte opony samochodowe,
- popiół,
- tekstylia i odzież,
- styropian opakowaniowy (po artykułach AGD, RTV).

W uchwale w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów zostały wprowadzone ograniczenia co do ilości przekazywanych odpadów przez mieszkańców:

- odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne - roczny limit na jeden lokal mieszkalny znajdujący się w budynku usytuowanym na nieruchomości na jedno gospodarstwo domowe wynosił 0,360 Mg,
- zużytych opon (pochodzących z samochodów osobowych lub dostawczych do 3,5 t) - roczny limit na jeden lokal mieszkalny znajdujący się w budynku usytuowanym na nieruchomości na jedno gospodarstwo domowe wynosi 5 szt./rok.

W Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Lwówku Śląskim w 2024 r. przyjęto ogółem 171,468 Mg odpadów komunalnych, w porównaniu do 2023 r. gdy odebrano 148,615 Mg wzrost wyniósł 15,38%.

Niezmiennie od lat największą masę dostarczanych odpadów komunalnych do PSZOK stanowiły odpady wielkogabarytowe, których przyjęto 70,680 Mg, co stanowiło 41,22% ogółu odpadów. Mobilne zbiórki tej frakcji odpadów cieszą się dużym powodzeniem, ale dokonywane są tylko dwa razy w roku, w okresie wiosenno - jesiennym. W pozostałym okresie mieszkańcy w razie konieczności pozbycia się zbędnych odpadów muszą własnym transportem przywieźć je do PSZOK.

Tabela 7. Zestawienie przekazanych odpadów do PSZOK w roku 2024 [Mg]

Lp.	Kod odpadu	Nazwa	Ogółem [Mg]	Udział [%]
1.	15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone	4,350	2,54
2.	16 01 03	Zużyte opony	23,100	13,47
3.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	56,100	32,72
4.	20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,163	0,10
5.	20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	4,879	2,85
6.	20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,490	0,29
7.	20 01 34	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	0,547	0,32
8.	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki ⁵⁾	1,837	1,07
9.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	9,322	5,44
10.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	70,680	41,22
		Razem	171,468	100,00

Źródło: Opracowanie własne

Dokonując analizy latami masy odpadów w postaci zużytych opon przekazywanych przez mieszkańców do PSZOK widać wysokie tempo wzrostu, zwłaszcza od 2020 r. Warsztaty samochodowe, a także zakłady wulkanizacyjne nie mają obowiązku przyjmowania zużytych opon. Dokonują tego najczęściej za opłatą pod warunkiem zakupu i montażu na miejscu nowych opon bezpośrednio u wulkanizatora.

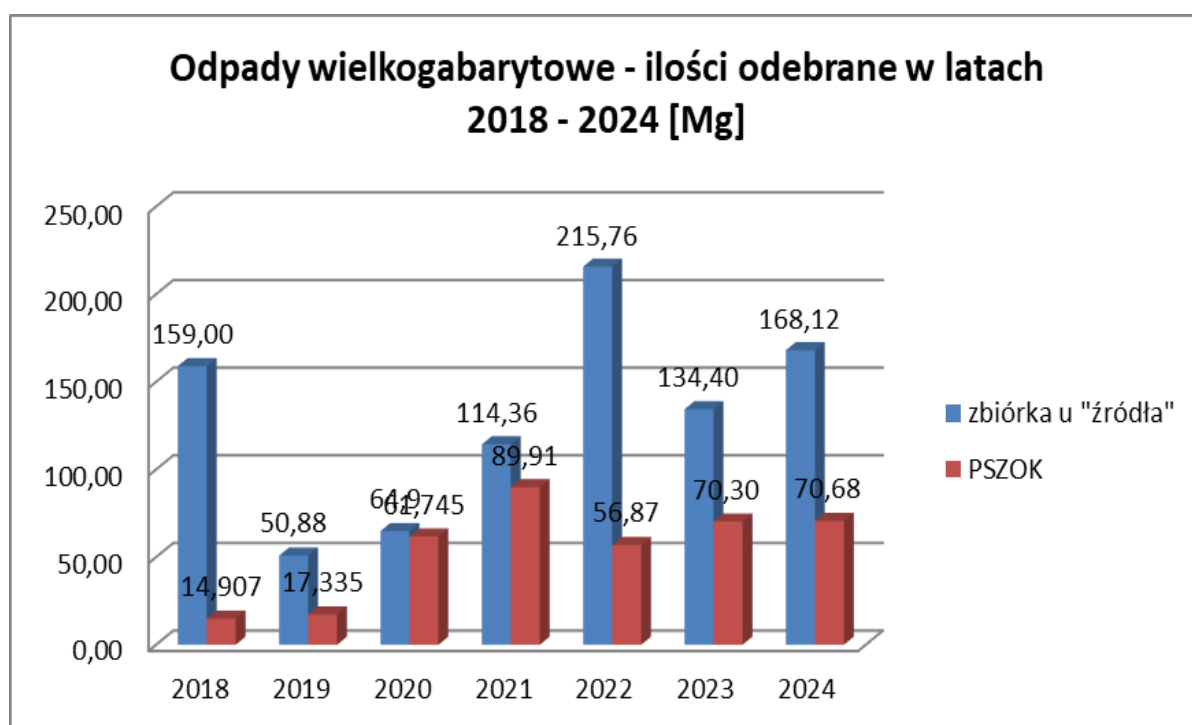
Z uwagi na to, że do PSZOK można oddać nieodpłatnie w ramach limitu 5 szt. opon rocznie mieszkańcy coraz chętniej korzystają z tego sposobu pozbycia się starego ogumienia.

Rysunek 4. Zestawienie przekazanych zużytych opon do PSZOK



Źródło: Opracowanie własne

Rysunek 5. Masa odpadów wielkogabarytowych pochodząca z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarki odpadami, odebrana i zebrana w latach 2018 - 2024



Źródło: Opracowanie własne

Tabela 8. Zestawienie zebranych odpadów komunalnych w roku 2024 od właścicieli nieruchomości na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski [Mg]

Lp.	Rodzaj odebranych odpadów	Kod odpadów	Ilość [Mg]	Udział %
1.	Opakowania z metali	15 01 04	16,1745	83,05
2.	Urządzenia zawierające freony	20 01 23*	0,4000	2,05
3.	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki)	20 01 35*	0,8000	4,11
4.	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	20 01 36	2,1000	10,79
	Razem		19,4745	100,00

Źródło: Opracowanie własne

Na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski działają dwa punkty skupu surowców wtórnych, w tym:

1. Firma "Sam" Skup Surowców Wtórnych Sprzedaż Opału Wiktor Nestorowicz.
59-600 Lwówek Śląski, ul. Rybna 2.
2. Zakład Handlowy MAGRAD Radosław Wolski Włodzice Wielkie.

W 2024 r. w kwietniu i październiku 2024 r. odbyła się zorganizowana jednodniowa akcja ekologiczna polegająca na zbiórce elektroodpadów dostarczonych przez mieszkańców gminy i miasta Lwówek Śląski. Zebrano łącznie 3,3000 Mg elektroodpadów, za których dostarczenie mieszkańcy otrzymywali drobne upominki.

Tabela 9. Zestawienie odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne przekazanych do zagospodarowania w roku 2024

Lp.	Rodzaj odebranych odpadów	Kod odpadów	Ilość [Mg]
1.	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	17 01 07	1,9000
2.	Odpadowa papa	17 03 80	1,7000
3.	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	17 09 04	7,6200
	Razem		11,2200

Źródło: Opracowanie własne

Ogółem w 2024 r. odebrano i zebrano z nieruchomości objętych gminnym systemem na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski 4 023,8525 Mg odpadów komunalnych, w tym: 3 889,0100 Mg bezpośrednio u „źródła”, 115,368 Mg w PSZOK (razem z odpadami pochodzącymi z drobnych remontów) oraz 19,4745 Mg odpadów zebranych w punktach skupu surowców wtórnych i podczas zbiórki elektroodpadów. Dokonując przeliczenia na „zadeklarowanego”

mieszkańca gminy i miasta Lwówek Śląski (na dzień 31 grudnia 2024 r. wg złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gminę i miasto Lwówek Śląski zamieszkiwało 13 453 osób) wychodzi, że średnio jeden mieszkaniec gminy wytworzył w 2024 r. około 299 kg odpadów komunalnych (w 2022 r. - 303 kg, w 2023 r. 292 kg). Dane nie obejmują odpadów budowlanych i rozbiórkowych dostarczonych przez mieszkańców do PSZOK i odebranych w kontenerach, w łącznej w ilości 67,300 Mg. Dokonując ponownego przeliczenia średniej ilości odpadów wytworzonych przez mieszkańca gminy wraz z ww. odpadami otrzymujemy wynik 304 kg.

Stosując inny sposób obliczenia, gdzie bierze się pod uwagę całkowitą ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy Lwówek Śląski, tj. przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych to otrzymujemy już wynik 408 kg wytworzonych przez statystycznego mieszkańca terenu gminy i miasta Lwówek Śląski w 2024 roku (uwzględniając łączną masę 5 486,8985 Mg, w tym ilość: odebrana od mieszkańców i podmiotów - 5 295,956 Mg, dostarczone odpady do z PSZOK (ujęte odpady budowlane i rozbiórkowe) - 171,468 Mg, dostarczone odpady do punktów skupu - 19,4745 Mg.

IX. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych

Odebrane w 2024 r. z terenu gminy i miasta Lwówek Śląski niesegregowane (zmieszane) odpady w ilości 3 372,4300 Mg przeszły proces przetwarzania R12 na instalacjach komunalnych w Lubawce i w minimalnym zakresie w Zabrze (dotyczyło masy odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów w ilości 16,9300 Mg odebranych z trzech nieruchomości niezamieszkałych).

Do składowania przekazano następujące odpady powstałe po procesie biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych:

poddano odzyskowi w wyniku przetworzenia w instalacjach komunalnych odpady w ilości 674,6564 Mg:

- 19 05 03 - kompost nieodpowiadający wymaganiom (nienadający się do wykorzystania) w ilości 674,6564 Mg na nw. składowiska:
 - Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Nawojowie Łużyckim,
 - Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Ostrowie Wielkopolskim,
 - Rekultywacja składowiska w Bobrownikach,
 - Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Rusku 66.

poddano składowaniu w wyniku przetworzenia w instalacjach komunalnych odpady w ilości 747,1294 Mg:

- 19 05 99 inne niewymienione odpady (tzw. stabilizat) oraz 19 12 12 Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11 - na nw. składowiska odpadów:

- Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Pielgrzymce,
- Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Zawierciu,
- Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Sobuczynie,
- Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Jastrzębiu-Zdroju,
- Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Sosnowcu,
- Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Sosnowcu,
- Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Tworkowie.

Łącznie w 2024 r. na składowiskach zdeponowano 1 421,7858 Mg wytworzonych odpadów w procesie przetwarzania odpadów pochodzących z terenu gminy i miasta Lwówek Śląski, osiągając poziom składowania w wysokości 26,18%.

W sprawozdaniu burmistrza z realizacji zadań z zakresu z gospodarki odpadami za 2024 r. składanego za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz gospodarce odpadami do obliczenia poziomu składowania należało ująć nie tylko odpady powstałe po przetworzeniu przekazane do składowania, ale również odpady poddane procesowi odzysku na składowiskach tym samym zawyżając poziom składowania. Zgodnie z obowiązującymi przepisami obowiązek osiągnięcia określonych poziomów składowania wymagany jest od 2025 r. i tak w latach 2025 – 2029 gminy obowiązane są do nieprzekraczania poziomu składowania w wysokości 30% wagowo - za każdy rok.

X. Uzyskane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych

Zgodnie z art. 3b ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – „Gminy są obowiązane osiągnąć poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości” - **co najmniej 45% wagowo - za rok 2024** (35% za rok 2023).

Dnia 20 sierpnia 2021 r. w Dzienniku Ustaw opublikowano rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz.U. 2021 r. poz. 1530). Rozporządzenie to zastąpiło wcześniej obowiązujące rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167).

Poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych obliczamy zgodnie z następującym wzorem:

$$P = \frac{Mr}{Mw}$$

P - poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych

Mr - łączna masa odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi

Mw - łączna masa wytworzonych odpadów komunalnych

Na mocy ww. rozporządzenia zmianie uległ sposób obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych sprawozdawanych za 2021 r. i kolejne lata. Podstawą do obliczenia poziomu recyklingu była ogółem masa odebranych odpadów komunalnych u „źródła” (dotyczy wszystkich nieruchomości na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski) w ilości 5 294,9160 Mg (bez zużytych opon), masa odpadów zebrana w punktach skupu surowców wtórnych w ilości 19,4745 Mg oraz odpady zebrane w PSZOK w Lwówku Śląskim w ilości 92,2680 Mg (bez odpadów remontowych i zużytych opon) oraz masa odpadów ulegających biodegradacji z przydomowych kompostowników w ilości 570,1918 Mg - łącznie podstawa wynosiła 5 976,8503 Mg odpadów komunalnych.

Gmina Lwówek Śląski jak i pozostałe gminy w Polsce otrzymały z Ministerstwa Klimatu i Środowiska materiały w postaci „Instrukcji dla gmin-metoda bezpośrednia”, którą można zastosować przy obliczaniu masy bioodpadów poddanych recyklingowi, czyli w przydomowych kompostownikach. Instytut Ochrony Środowiska - Państwowy Instytut Badawczy zakończył prace nad ekspertyzą pn. „Bioodpady komunalne posegregowane i poddawane recyklingowi u źródła w Polsce 2024”, której wyniki gminy mogą wykorzystać do obliczenia ilości bioodpadów komunalnych posegregowanych i poddanych recyklingowi u źródła za rok 2024 i lata kolejne.

Wyliczona nowym sposobem masa bioodpadów stanowiących odpady komunalne poddana recyklingowi „u źródła”, w przydomowych kompostownikach wyniosła 570,1918 Mg, a po jej dodaniu ogółem masa odpadów komunalnych stanowiących podstawę do obliczenia poziomu recyklingu wynosiła 5 976,8503 Mg, w tym masy odpadów: odebrane bezpośrednio z nieruchomości, z punktów skupu złomu, z mobilnej zbiórki elektroodpadów, z PSZOK oraz z przydomowych kompostowników. Łączna masa odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi w 2024 r. wyniosła 1 915,4816 Mg odpadów.

Gmina i Miasto Lwówek Śląski osiągnęła za 2024 rok poziom recyklingu 32,05% na wymagane minimum w wysokości 45%.

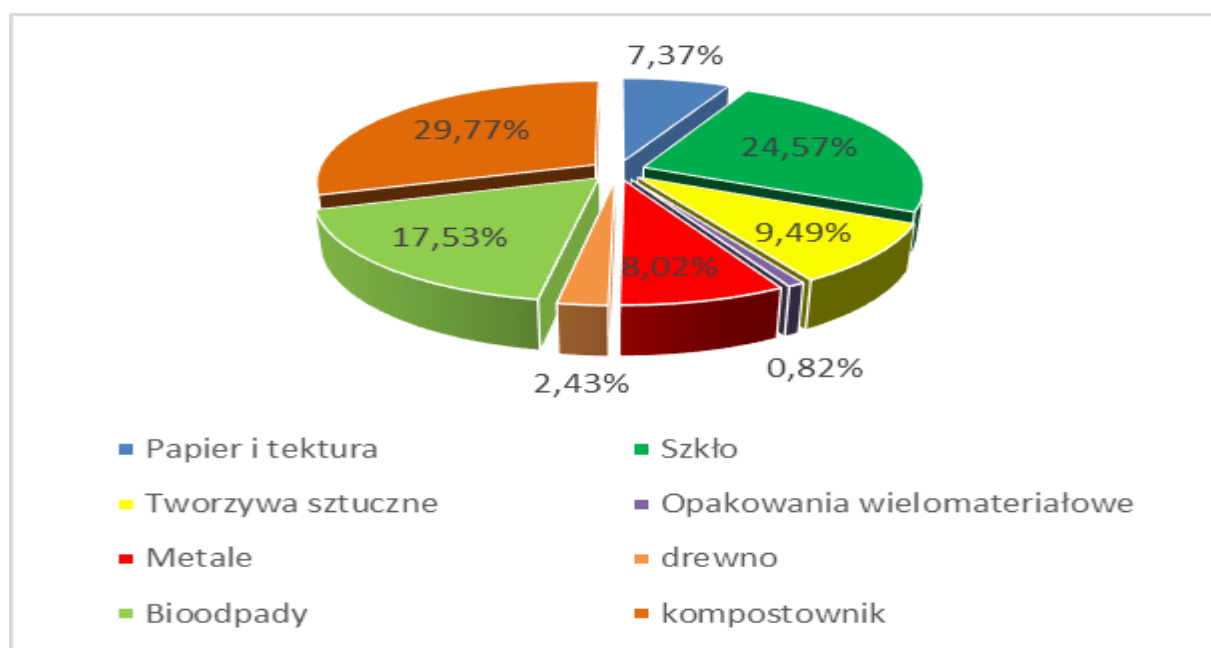
Tabela 10. Zestawienie przygotowanych do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w 2024 roku [Mg]

Lp.	Kod odebranych odpadów komunalnych ⁴⁾	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych ⁴⁾	Masa odpadów poddanych recyklingowi ⁵⁾ [Mg]	Udział %
1.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	141,1521	7,37
2.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	180,6592	9,49
3.	15 01 03	Opakowania z drewna	0,0023	0,00
4.	15 01 04	Opakowania z metali	147,8560	8,02
5.	19 12 02	Metale żelazne	5,6859	
6.	15 01 05	Opakowania wielomateriałowe	15,7248	0,82
7.	15 01 07	Opakowania ze szkła	470,7070	24,57

9.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	335,8071	17,53
10.		Bioodpady z kompostowników	570,1918	29,77
11.	19 12 04	Tworzywa sztuczne i guma	1,1574	
12.	19 12 07	Drewno	46,5380	2,43
		Razem	1 915,4816	100,00

Źródło: opracowanie własne

Rysunek 6. Masa odpadów komunalnych poddana recyklingowi w 2024 r. [%]



Źródło: opracowanie własne

Decyzją z dnia 9 grudnia 2024 r. Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska nałożył na Gminę Lwówek Śląski karę w wysokości 50 575,00 zł za nieosiągnięcie w 2020 r. wymaganego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. 2016, poz. 2167).

Na wniosek Burmistrza Gminy i Miasta Lwówek Śląski z dnia 16 grudnia 2024 r. decyzją z dnia 20 marca 2025 r. Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska kara została zawieszona i umorzona. Głównym argumentem, który wpłynął na umorzenie kary finansowej było uzyskanie poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w dwóch kolejnych latach, tj. 2021 r. i 2022 r.

XI. Masa odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy przekazanych do termicznego przekształcania oraz stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.

Wytworzone w procesie przetwarzania R12 odpady o kodzie 19 12 10 - Odpady palne (paliwo alternatywne) w ilości 142,6088 Mg zostały przekazane do termicznego przekształcania w procesie R1 jako paliwo alternatywne w instalacji REMONDIS Sp. z o.o. Zakład Produkcji Paliw Alternatywnych w Górażdżach. Temu samemu procesowi zostały poddane zużyte opony w ilości 14,90 Mg w przedsiębiorstwie GÓRAŻDŻE CEMENT S.A. Zebrane w aptekach przeterminowane leki w ilości 0,490 Mg zostały poddane procesowi D10 - termicznemu przekształcaniu na ładzie firmie ECO CLEAN ENERGY SPÓŁKA AKCYJNA w Krakowie. Łączna masa odpadów komunalnych odebranych i zebranych w 2024 r. przekazanych do termicznego przekształcania wyniosła 157,9988 Mg. Stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski wyniósł 2,91%.

Wnioski

Gmina i Miasto Lwówek Śląski zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.) prowadzi system gospodarki odpadami od 1 lipca 2013 r. Systemem objęci są wszyscy właściciele nieruchomości zamieszkałych, mieszkańcy gminy ponoszą rzeczywiste koszty gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ustawowym obowiązkiem gminy było osiągnięcie 45% poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, Gmina Lwówek Śląski nie osiągnęła wymaganego poziomu, wynik uzyskany to 32,05%. Powodów nieuzyskania choćby minimalnego poziomu recyklingu jest sporo, m.in. brak wprowadzenia rozszerzonej odpowiedzialności producenta, tzw. ROP. Przedsiębiorstwa w znikomym stopniu odpowiadają za produkowane opakowania, które w przeważającej ilości nie nadają się do recyklingu, winę za to ponoszą gminy, a docelowo ukarani zostaną mieszkańcy, w postaci zmniejszenia wydatków na inwestycje ponieważ trzeba będzie zapłacić wysokie kary za brak poziomu. Ponadto brakuje jednolitej interpretacji dotyczącej możliwości zaliczenia do poziomów recyklingu różnych frakcji odpadów, chociażby opon zbieranych w PSZOK pod kodem 16 01 03 zagospodarowanych w procesie R1. Nie są traktowane jako odpad komunalny do sprawozdania w BDO, ale należy je przyjmować od mieszkańców jako właśnie odpad komunalny. Poważne obawy nasze budzi również zapowiadany system kaucyjny, który ma ruszyć w październiku 2025 r., czy jeszcze w większym stopniu nie zmniejszy ilości odpadów surowcowych, które liczone są do poziomu recyklingu, a po wejściu systemu znajdą się w większych aglomeracjach, podobnie jak odpady z punktów skupu.

Priorytetowym zadaniem dla Gminy i Miasta Lwówek Śląski na lata następne jest osiąganie wymaganych przepisami poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, m.in. poprzez:

- ✓ kontynuację działań informacyjnych i edukacyjnych promujących wśród społeczeństwa właściwe gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- ✓ zwiększoną liczbę kontroli nieruchomości pod względem segregacji odpadów komunalnych,
- ✓ zachęcanie mieszkańców terenów wiejskich do prowadzenia przydomowych kompostowników,
- ✓ zbieranie ankiet od właścicieli nieruchomości prowadzących przydomowe kompostowniki, w których będzie podana ilość bioodpadów poddana recyklingowi u źródła.

Sporządziła:

Bożena Galas - Kierownik Referatu Gospodarki Odpadami Urzędu Gminy i Miasta Lwówek Śląski