



**ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI
KOMUNALNYMI NA TERENIE
GMINY I MIASTA LWÓWEK ŚLĄSKI
ZA 2020 ROK**

Lwówek Śląski, kwiecień 2021 r.

I. Wprowadzenie

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.) wójt, burmistrz lub prezydent miasta sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmującą w szczególności:

- 1) możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Analizę gospodarki odpadami na terenie gminy sporządza się na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmioty zbierające odpady komunalne, informacji przekazanych przez prowadzących instalacje komunalne oraz na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych o czynnikach wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Niniejsza analiza gospodarki odpadami na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski w 2020 roku sporządzona została w oparciu o sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne z nieruchomości zamieszkałych objętych gminnym systemem gospodarki odpadami, sprawozdania podmiotów odbierających odpady komunalne na podstawie zawartych umów z przedsiębiorcami oraz sprawozdania podmiotów zbierających selektywnie zebrane odpady komunalne.

II. Zagadnienia ogólne

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy mają obowiązek zorganizowania i prowadzenia systemu gospodarki odpadami komunalnymi poprzez przejęcie odpowiedzialności za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

System gospodarki odpadami na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski funkcjonował w 2020 r. w oparciu o następujące podstawy prawne:

- a) Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2020r. poz. 1439 ze zm.),
- b) Uchwała Nr XLIX/408/18 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski,
- c) Uchwała Nr XXI/158/20 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 15 maja 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski,
- d) Uchwała Nr XV/99/19 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 15 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty,
- e) Uchwała Nr XVIII/136/20 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 30 stycznia 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty,
- f) Uchwała Nr XV/100/19 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 15 listopada 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski,
- g) Uchwała Nr XVIII/137/20 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 30 stycznia 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski,
- h) Uchwała XV/101/19 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 15 listopada 2019 r. sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- i) Uchwała Nr XLIX/409/18 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów,
- j) Uchwała Nr XXVIII/299/13 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie określenia sposobów udokumentowania wykonania obowiązków pozbywania się nieczystości ciekłych oraz zebranych odpadów komunalnych z terenu nieruchomości,
- k) Uchwała Nr XV/102/19 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 15 listopada 2019 r. w sprawie górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.

System gospodarki odpadami w gminie polegający na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski funkcjonuje od **1 lipca 2013 r.**

Właściciele pozostałych nieruchomości niezamieszkałych znajdujących się na terenie gminy, których nieruchomości znajdowały się w budynkach wielolokalowych wspólnot mieszkaniowych

i spółdzielni mieszkaniowej do 31 marca 2020 r. byli objęci gminnym systemem gospodarki odpadami.

Po zmianie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od stycznia 2020 r. na 150,00 zł za m³ i zakwestionowaniu jej przez organ nadzorczy Rada Miejska w Lwówku Śląskim podjęła uchwałę wyłączającą podmioty gospodarcze z systemu z dniem 1 kwietnia 2020 r. Zgodnie z zapisami art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach maksymalna stawka opłaty nie może przekroczyć 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za pojemnik o pojemności 1100 litrów.

Przy uwzględnieniu, że przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wyniósł 1693 zł (obwieszczenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem w 2018 r.; M.P. poz. 278), maksymalne stawki opłaty za pojemniki mogły kształtować się następująco:

- 1) za pojemnik o pojemności 60 l - 2,95 zł,
- 2) za pojemnik o pojemności 110 l - 5,41 zł,
- 3) za pojemnik o pojemności 120 l - 5,91 zł,
- 4) za pojemnik o pojemności 240 l - 11,82 zł,
- 5) za pojemnik o pojemności 1100 l - 54,17 zł.

Maksymalna stawka opłaty jaką mogła uzyskać gmina z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości niezamieszkałych za pojemnik 1100 l wynosiła 54,17 zł, co w przeliczeniu na 1 tonę (Mg) dawało zaledwie 246,25 zł.

Na podstawie powyższego maksymalna stawka opłaty za pojemnik dla nieruchomości niezamieszkałych była niewystarczająca dla pokrycia kosztów ponoszonych przez Gminę i Miasto Lwówek Śląski, która rozliczała się z podmiotem odbierającym odpady komunalne z nieruchomości objętych gminnym systemem wg ilości faktycznie odebranych odpadów.

Pozostawiając nieruchomości niezamieszkałe w gminnym systemie należałoby dodatkowo obciążyć właścicieli nieruchomości zamieszkałych dla zbilansowania systemu gospodarki odpadami. W tym przypadku przedsiębiorcy otrzymaliby pomoc publiczną finansowaną przez mieszkańców gminy i miasta Lwówek Śląski, taka sytuacja wprowadziłaby poczucie niesprawiedliwości wśród społeczności gminy Lwówek Śląski.

Wobec powyższego od dnia 1 kwietnia 2020 r. wszyscy właściciele nieruchomości niezamieszkałych zobowiązani byli do posiadania umowy na odbiór odpadów komunalnych z podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej. Gmina prowadzi ewidencję zawartych umów przez przedsiębiorców prowadzących działalność na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski.

Zgodnie z powyższym wszyscy przedsiębiorcy prowadzący działalność na terenie gminy Lwówek Śląski zobowiązani byli do posiadania umowy na odbiór odpadów komunalnych z podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej (RDR) w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski.

Na dzień 31 grudnia 2020 r. do ww. rejestru wpisanych było sześć podmiotów gospodarczych:

1. SIMEKO Sp. z o.o. Jelenia Góra

2. Przedsiębiorstwo Usługowo-Produkcyjne i Handlowe „COM-D” Jawor
3. Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „IZERY” Lubomierz
4. Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej SANIKOM Sp. z o.o. Lubawka
5. FCC Polska Sp. z o.o. ul. Lecha 10, 41-800 Zabrze
6. Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Mirosław Olejarczyk Wola Jachowa 94A 26-008 Górno

W 2020 r. usługi odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych objętych gminnym systemem świadczone były przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej SANIKOM sp. z o.o. Lubawka (z udziałem 99,9%), na podstawie zawartej umowy w trybie IN-HOUSE na okres od 01.08.2018 r. do 31.12.2021 r.

Usługi wywozu odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych na podstawie indywidualnych umów realizowało również ww. przedsiębiorstwo za wyjątkiem jednego właściciela nieruchomości, który podpisał umowę z innym podmiotem wpisanym do rejestru.

Zgodnie z obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku poprzez wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie ich w odpowiednim stanie sanitarnym, technicznym i porządkowym.

Na czas obowiązującej umowy na odbiór odpadów komunalnych Gminy i Miasta Lwówek Śląski z Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej SANIKOM Sp. z o.o. Lubawka, Spółka obowiązana jest zapewnić mieszkańcom gminy Lwówek Śląski worki na odpady komunalne zbierane selektywnie oraz pojemniki na odpady zmieszane (dotyczy mieszkańców „nowo” zamieszkałych na terenie gminy oraz tych, którzy zgłoszą potrzebę wymiany starego pojemnika na nowy).

Właściciele nieruchomości obowiązują selektywne gromadzenie odpadów komunalnych polegające na wstępnej segregacji i zbieraniu odpadów w oznakowanych pojemnikach lub workach na odpady, wg następujących frakcji:

- **papier i tektura** gromadzone w niebieskim pojemniku lub worku - zeszyty, książki, w tym opakowania z papieru, gazety, czasopisma, itd.,
- **metale i tworzywa sztuczne** gromadzone w żółtym pojemniku lub worku - opakowania z tworzyw sztucznych, opakowania metalowe, opakowania wielomateriałowe (w tym opakowania po mleku, sokach, itp.),
- **szkło i odpady opakowaniowe ze szkła** gromadzone w zielonym pojemniku lub worku (szkło bezbarwne i kolorowe, butelki, słoiki, itp. - puste, bez zawartości),
- **odpady ulegające biodegradacji** - gromadzone w brązowych workach na terenie objętym ich odbiorem (trawa, liście, rozdrobnione drobne gałęzie, itp.), zalecane jest kompostowanie w przydomowym kompostowniku we własnym zakresie i na własne potrzeby, o ile zostanie zapewniony prawidłowy przebieg procesu kompostowania, niepowodujący uciążliwości dla właścicieli nieruchomości sąsiednich i otoczenia,
- **odpady niesegregowane (zmieszane)** gromadzone w czarnym/szarym pojemniku lub worku - pozostałe odpady komunalne oraz frakcje trwale zanieczyszczone tych odpadów (resztki

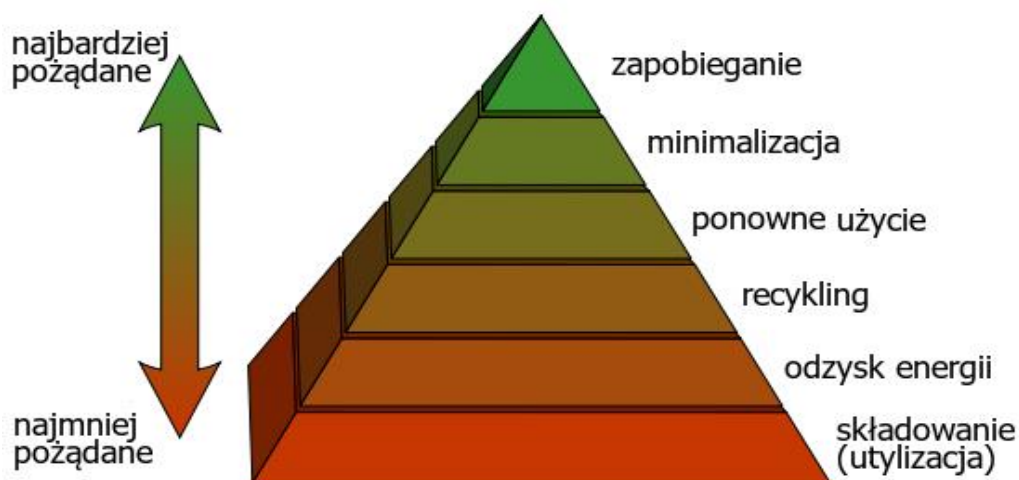
kuchenne, zabrudzone lub mokre opakowania papierowe i foliowe, zimny popiół z pieców gospodarstw domowych, zmiotki, itp.).

- przeterminowane leki i chemikalia (farby, rozpuszczalniki, itd.), zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, odpady budowlane i rozbiórkowe, zużyte opony, tekstylia, powstające w gospodarstwach domowych - poprzez przekazywanie ich do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Lwówku Śląskim, zwanego dalej PSZOK.

We wszystkich aptekach na terenie miasta Lwówek Śląski oraz w Przychodni Powiatowego Centrum Zdrowia Sp. z o.o. w Lwówku Śl. wraz z trzema punktami w: Niwnicach, Sobocie i Zbylutowie znajdują się oznakowane pojemniki, do których można wrzucać przeterminowane lekarstwa. Opróżnianiem ww. pojemników zajmuje się podmiot upoważniony do ich odbioru (w 2020 r. zadanie to wykonywało Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej SANIKOM Sp. z o.o. Lubawka). Łącznie w 2020 r. odebrano ze wszystkich punktów **309 kg przeterminowanych leków**.

III. Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych

Rysunek 1. Hierarchia sposobów postępowania z odpadami



Źródło: http://wiadomosci.ngo.pl/files/wiadomosci.ngo.pl/public/filespublic/Rysunek_1.jpg

Na podstawie art. 9e ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.), podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych bezpośrednio do instalacji komunalnej lub za pośrednictwem stacji przeładunkowej.

Nowelizacja ustawy zniósła zasadę regionalizacji w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych. Jednocześnie zmieniła definicję instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych z tzw. RIPOK na instalacje komunalne. Zgodnie z nowymi przepisami za taką instalację została uznana instalacja spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207

ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniająca:

(i) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielanie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku

lub

(ii) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Na podstawie art. 38b ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach Marszałek Województwa Dolnośląskiego prowadzi listę funkcjonujących instalacji spełniających wymagania dla instalacji komunalnych, które zostały oddane do użytkowania i posiadają wymagane decyzje pozwalające na przetwarzanie odpadów, o których mowa w art. 35 ust. 6 ww. ustawy, których wykaz zawiera Tabela 1 i 2.

Tabela 1. Funkcjonujące na terenie województwa dolnośląskiego instalacje komunalne do mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych

Lp.	Lokalizacja funkcjonujących instalacji komunalnych – MBP
1.	Gać 90, 55-200 Oława
2.	Rusko 66, 58-120 Jaroszów
3.	Krynitzno 93, 55 – 300 Środa Śląska
4.	Rudna Wielka, 56-210 Wąsosz
5.	ul. Ceglana 10, 58-260 Bielawa
6.	Ścinawka Dolna, 57-420 Radków
7.	Zawiszów 5, 58-100 Świdnica
8.	ul. Beethovena, 58-300 Wałbrzych

9.	ul. Komunalna 3, 67-200 Głogów
10.	ul. Rzeszotarska, 59-220 Legnica
11.	ul. Zielona 3, 59-300 Lubin
12.	ul. Działkowa 20, 59-100 Polkowice
13.	ul. Zielona 30, 58-420 Lubawka
14.	Ściegny – Kostrzyca, 58-533 Mysłakowice
15.	Trzebień, ul. Spacerowa 24, 59-700 Bolesławiec
16.	ul. Bazaltowa 1, 59-800 Lubań
17.	ul. Zgorzelecka, 59 – 920 Bogatynia

Źródło: <https://bip.dolnyslask.pl/urząd/Article/get/id,114147.html>

Tabela 2. Funkcjonujące na terenie województwa dolnośląskiego instalacje komunalne do składowania odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych

Lp.	Lokalizacja funkcjonujących instalacji komunalnych – Składowiska odpadów
1.	Gać 90, 55-200 Oława
2.	Rusko 66, 58-120 Jaroszów
3.	Rudna Wielka, 56-210 Wąsosz
4.	Ścinawka Dolna, 57-420 Radków
5.	Zawiszów 5, 58-100 Świdnica

6.	Głogów, 67-200 Głogów
7.	ul. Rzeszotarska, 59-220 Legnica
8.	ul. Zielona 1, 59-300 Lubin
9.	ul. Działkowa 20, 59-100 Polkowice
10.	Ściegny – Kostrzyca, 58-533 Mysłakowice
11.	Pielgrzymka, 59-524 Pielgrzymka
12.	ul. Zgorzelecka, 59-920 Bogatynia
13.	Trzebień, ul. Spacerowa 24, 59-700 Bolesławiec
14.	ul. Bazaltowa 1, 59-800 Lubań

Źródło: <https://bip.dolnyslask.pl/urząd/Article/get/id,114147.html>

Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. *o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), traci moc uchwała Sejmiku Województwa Dolnośląskiego Nr XLIII/1451/17 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego 2016-2022 (Dz. Urz. Woj. Dol. z 2017 r., poz. 5607).

Dotychczasowe regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. RIPOK), funkcjonujące na terenie województwa dolnośląskiego, zapewniające mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielanie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku lub składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych – stały się instalacjami komunalnymi i na listę, o której mowa powyżej zostały wpisane z urzędu przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego.

Gmina i Miasto Lwówek Śląski zgodnie z podziałem określonym w funkcjonującym do czasu wygaszenia WPGO dla Województwa Dolnośląskiego należała do Regionu Środkowosudeckiego, w skład którego wchodziło 35 gmin.

Regionalne instalacje mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych – MBP dla Regionu Środkowosudeckiego:

- ul. Zielona 30, 58-420 Lubawka, zarządzana przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „SANIKOM” Sp. z o.o.
- Ścieżny – Kostrzyca, 58-533 Mysłakowice, zarządzana przez Związek Gmin Karkonoskich Bukowiec.

Przedsiębiorca odbierający w 2020 r. niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz bioodpady stanowiące odpady komunalne z nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski przekazywał je do instalacji komunalnej – MBP w Lubawce, ul. Zielona 30, 58-420 Lubawka, za pośrednictwem stacji przeładunkowej w Płóczkach Dolnych.

Zgodnie z zawieranymi przez Gminę i Miasto Lwówek Śląski umowami, miejscem zagospodarowania:

- niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych z terenu gminy i miasta Lwówek Śląski w 2019 r. była Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych ul. Zielona 30, 58-420 Lubawka prowadzona przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „SANIKOM” Sp. z o.o. - miejsce dostarczenia odpadów Stacja Przeładunkowa w Płóczkach Dolnych,
- bioodpadów stanowiących odpady komunalne z terenu gminy i miasta Lwówek Śląski w 2019 r. była regionalna Instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych oraz innych bioodpadów (kompostownia) ul. Zielona 30, 58-420 Lubawka prowadzona przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „SANIKOM” Sp. z o.o. - miejsce dostarczenia odpadów Stacja Przeładunkowa w Płóczkach Dolnych.

Zarówno Instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych jak i instalacja do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów zielonych oraz innych bioodpadów dysponowały wystarczającą mocą przerobową do zagospodarowania całego strumienia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów z terenu gminy i miasta Lwówek Śląski.

IV. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Gmina i Miasto Lwówek Śląski w 2020 r. nie realizowała samodzielnie inwestycji związanych z gospodarką odpadami komunalnymi.

Jako udziałowiec Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej SANIKOM Sp. z o.o. z siedzibą w Lubawce Gmina i Miasto Lwówek Śląski współuczestniczy w inwestycjach realizowanych przez spółkę. W 2020 r. realizowany były projekty:

- „Optymalizacja oraz wdrożenie nowych procesów przetwarzania i odzysku odpadów w śródkowosudeckim regionie gospodarki odpadami w celu zwiększenie poziomów recyklingu” - współfinansowane ze środków Funduszu Spójności w ramach działania 2.2 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020,
- „Optymalizacja procesów biologicznego przetwarzania odpadów oraz odpadów gabarytowych w ZUO Lubawka” – współfinansowane ze środków EFRR w ramach działania 4.1 RPO Woj. Dolnośląskiego na lata 2014-2020.

Według pierwotnych założeń inwestycje miały zostać zrealizowane do końca 2020 roku. Zaktualizowany termin zakończenia obu projektów przypada na 30 czerwca 2021 roku. W ramach realizacji projektów będzie przebudowana istniejąca sortownia odpadów

niesegregowanych (zmieszanych) oraz wybudowana zostanie całkowicie nowa sortownia na odpady zbierane selektywnie. Wykonanie inwestycji ma za zadanie wypełnienie obowiązków określonych przepisami prawa, przy zachowaniu możliwie najwyższego poziomu bezpieczeństwa dla środowiska oraz wykorzystaniu najlepszych dostępnych technik (BAT).

Przewidywany poziom selektywnego zbierania odpadów komunalnych i przekazanych do zagospodarowania (odzysku lub recyklingu) w stosunku do całości wytworzonych odpadów komunalnych na terenie obszaru realizacji projektu będzie wynosił 26,2% (łącznie ilość odpadów zbieranych selektywnie – 13 885,64 Mg/rok; całość odpadów – 52 930,33 Mg/rok). Budowa instalacji do sortowania odpadów z selektywnej zbiórki na ul. Komunalnej w Lubawce zwiększy w rejonie projektu możliwości przerobowe w zakresie recyklingu odpadów o 7 840 Mg/rok.

W marcu 2021 r. ukazała się na stronie internetowej Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej SANIKOM Sp. z o.o. informacja o następującej treści: *„Wprawdzie nastąpiło przesunięcie terminu finalizacji niektórych etapów projektu pn. „Optymalizacja oraz wdrożenie nowych procesów przetwarzania i odzysku odpadów w śródkowosudeckim regionie gospodarki odpadami w celu zwiększenia poziomów recyklingu”, ale ostatecznie udało się zakończyć większość z zaplanowanych prac. Przedsięwzięcie, zakładające modernizację Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów, budowę sortowni odpadów, a także przebudowę punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych powoli dobiega końca. Trwają ostatnie prace związane z rozruchem maszyn i zapewnieniem docelowego funkcjonowania instalacji. Wartość blisko 70 mln zł projekt jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko przy wsparciu finansowym Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Zakończenie projektu pozwoli sprostać wymogom nowoczesnej gospodarki odpadami i lepiej chronić środowisko naturalne”.*

– źródło: <https://sanikom.com.pl/2021/03/finalizacja-naszyc-inwestycji/>

V. Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski w 2020 r.

W 2020 r. z terenu gminy i miasta Lwówek Śląski odebrano od właścicieli nieruchomości ogółem 5 021,591 Mg odpadów komunalnych. W przeważającej ilości wystąpiły niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, stanowiące 63,53% ogółu odebranych odpadów (3 190,501 Mg). Opakowania z tworzyw sztucznych i metalu, w tym opakowania wielomateriałowe stanowiły 16,74% ogółu odebranych odpadów (840,360 Mg). Odebrane opakowania ze szkła w ilości 417,780 Mg stanowiły 8,33% ogółu odebranych odpadów komunalnych.

W 2020 r. odebrano od właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarki odpadami ogółem 3 852,990 Mg odpadów komunalnych. W przeważającej ilości wystąpiły niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, stanowiące 62,14% ogółu odebranych odpadów (2 394,17 Mg). Metale i tworzywa sztuczne stanowiły 17,52% ogółu odebranych odpadów (674,880 Mg). Odebrane opakowania ze szkła w ilości 335,74 Mg stanowiły 8,71% ogółu odebranych odpadów komunalnych.

Zbiórką odpadów ulegających biodegradacji, w tym bioodpadów stanowiących odpady komunalne od września 2018 r. zostały objęte również nieruchomości terenu sołectw gminy Lwówek Śląski. Wcześniej odbierano ww. odpady tylko nieruchomości terenu miasta Lwówek Śląski. Jednak z obszaru wiejskiego odbierane są znikome ilości tej frakcji odpadów komunalnych.

W 2019 r. odebrano z terenu wiejskiego bioodpady w ilości 8,0 Mg , natomiast w 2020 r. 14,7 Mg.

Powodem tak małej ilości odebranych odpadów ulegających biodegradacji z terenu sołectw jest prowadzenie przez mieszkańców przydomowych kompostowników i korzystanie w zamian ze zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Występuje tendencja rosnąca, co oznacza, że mieszkańcy sołectw w kolejnych latach będą wystawiać większe ilości bioodpadów do odbioru.

Tabela 3. Zestawienie odebranych odpadów komunalnych w roku 2020 ogółem [Mg]

Lp.	Rodzaj odebranych odpadów	Kod odpadów	Ilość [Mg]	Udział %
1	Opakowania z papieru i tektury	15 01 01	87,00	1,73
2	Tworzywa sztuczne	15 01 02	0,200	0,00
3	Zmieszane odpady opakowaniowe (w tym tworzywa sztuczne i metal)	15 01 06	840,360	16,74
4	Opakowania ze szkła	15 01 07	417,780	8,33
5	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	17 01 07	64,340	1,28
6	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02, i 17 09 03	17 09 04	11,15	0,22
7	Papier i tektura	20 01 01	1,220	0,02
8	Tworzywa sztuczne	20 01 39	1,220	0,02
9	Bioodpady	20 02 01	319,420	6,36
10	Inne odpady nie ulegające biodegradacji	20 02 03	6,24	0,12
11	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	20 03 01	3 190,501	63,53
12	Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	82,160	1,65
	Razem		5 021,591	100,00

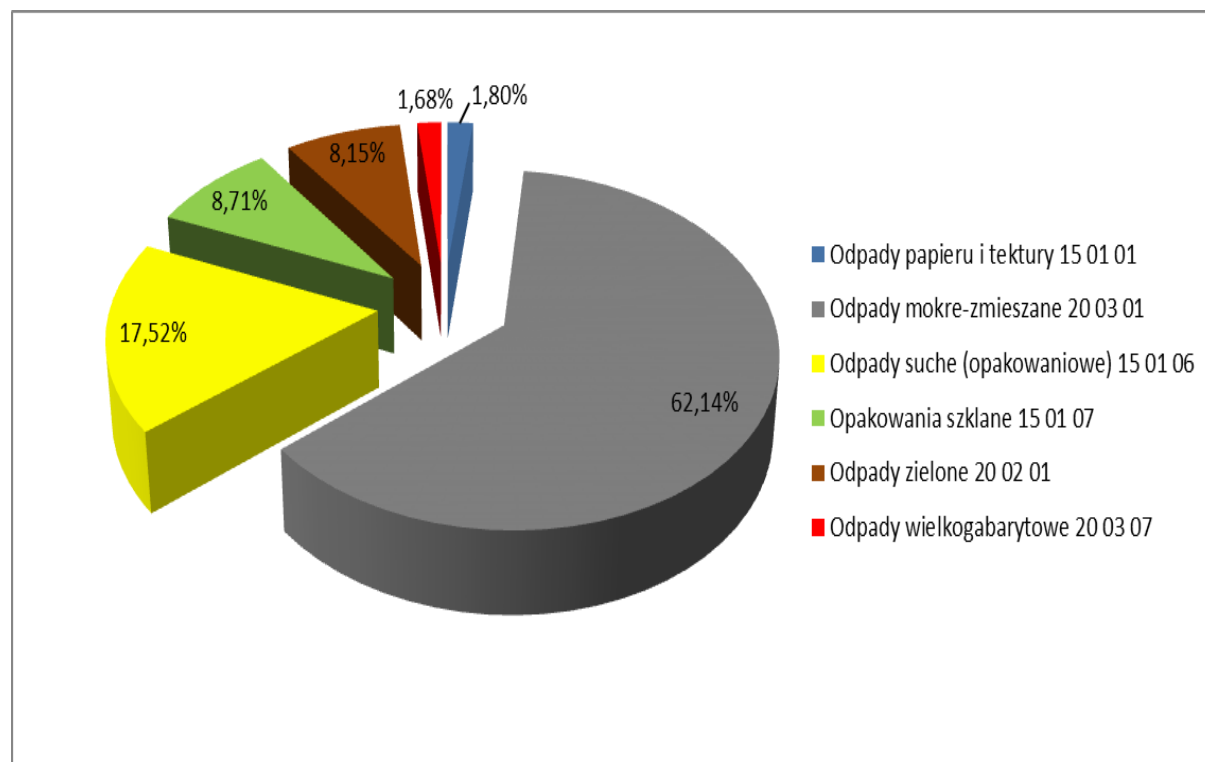
Źródło: Opracowanie własne

Tabela 4. Zestawienie odebranych odpadów komunalnych w roku 2020 od właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarki odpadami [Mg]

Lp.	Rodzaj odebranych odpadów	Kod odpadów	Ilość [Mg]	Udział %
1	Papier i tektura	15 01 01	69,400	1,80
2	Zmieszane odpady opakowaniowe (w tym tworzywa sztuczne i metal)	15 01 06	674,880	17,52
3	Opakowania ze szkła	15 01 07	335,740	8,71
4	Bioodpady	20 02 01	313,900	8,15
5	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	20 03 01	2 394,17	62,14
6	Odpady wielkogabarytowe	20 03 07	64,900	1,68
	Razem		3 852,990	100,00

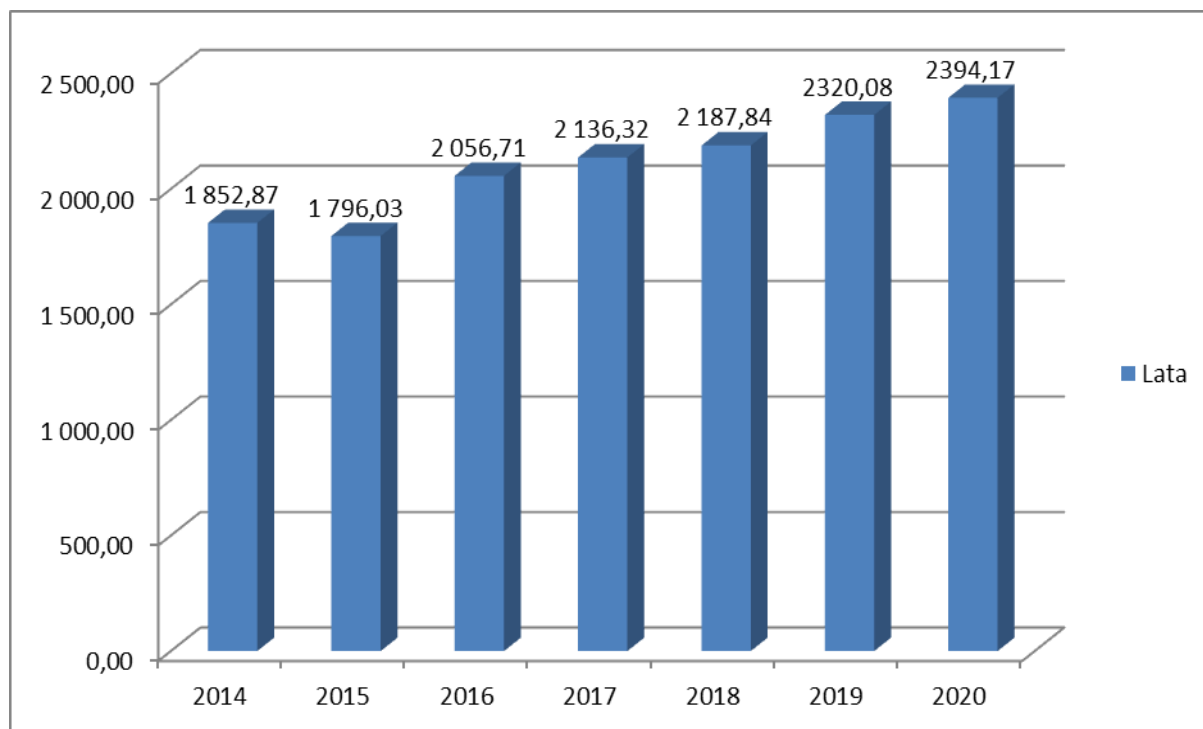
Źródło: Opracowanie własne

Rysunek 2. Udział procentowy frakcji w odebranych odpadach komunalnych



Źródło: Opracowanie własne

Rysunek 3. Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne odebrane z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarki odpadami w latach 2014 – 2020



Źródło: Opracowanie własne

Na terenie miasta Lwówek Śląski przy al. Wojska Polskiego nr 27 znajduje się Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (tzw. PSZOK) prowadzony przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej SANIKOM sp. z o.o. Lubawka na podstawie umowy z Gminą i Miastem Lwówek Śląski.

Do PSZOK mieszkańcy gminy i miasta Lwówek Śląski mogą przekazywać nieodpłatnie w ramach określonego limitu selektywnie zebrane odpady nw. frakcji:

- papier i tektura, opakowania z papieru i tektury,
- tworzywa sztuczne, opakowania z tworzyw sztucznych, oraz opakowania wielomateriałowe,
- metale i opakowania z metali,
- szkło płaskie okienne,
- opakowania ze szkła,
- odpady zielone,
- przeterminowane leki,
- chemikalia, farby, rozpuszczalniki,
- zużyte baterie i akumulatory małogabarytowe (tzw. akumulatorki),
- elementy oświetleniowe, świetlówki, żarówki energooszczędne, itp.,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- odpady budowlane i rozbiórkowe,
- zużyte opony pochodzące z pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony,

- popiół,
- tekstylia i odzież,
- styropian opakowaniowy (po artykułach AGD, RTV).

Limit określony uchwałą XLIX/409/18 Rady Miejskiej w Lwówku Śląskim z dnia 29 marca 2018 r. dotyczy odpadów zielonych, odpadów wielkogabarytowych oraz budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne; roczny limit na jedno gospodarstwo domowe wynosi 0,360 Mg. W przypadku zużytych opon (pochodzących z samochodów osobowych lub dostawczych do 3,5 t) limit na jedno gospodarstwo domowe wynosi 5 szt./rok.

W Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Lwówku Śląskim w 2020 r. przyjęto ogółem 125,626 Mg odpadów komunalnych, w porównaniu do 2019 r. gdy odebrano 46,868 Mg wzrost wyniósł aż 168,0%. Powodem tak dużego wzrostu ilości odpadów odebranych w PSZOK była sytuacja epidemiologiczna w kraju, kiedy zostały wstrzymane zbiórki odpadów wielkogabarytowych u „źródła”. W przypadku konieczności pozbycia się „kłopotliwych” odpadów mieszkańcy własnym transportem mogli dostarczyć je do PSZOK w Lwówku Śląskim.

Z uwagi na powyższe mieszkańcy przekazali do PSZOK odpady wielkogabarytowe w ilości 61,745 Mg, co stanowiło 49,1% ogółu przyjętych odpadów przez punkt selektywnej zbiórki.

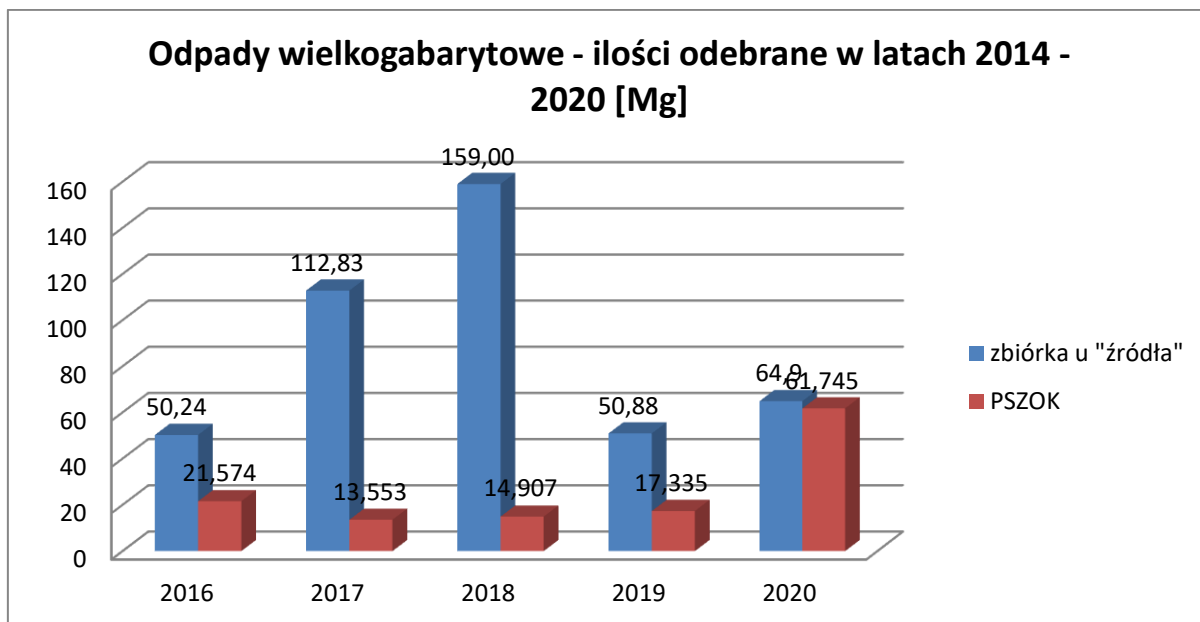
Spory udział miały odpady pochodzące z drobnych remontów w ilości 35,720 Mg, co stanowiło 28,4% ogółu przyjętych odpadów przez PSZOK.

Tabela 5. Zestawienie przekazanych odpadów do PSZOK w roku 2020 [Mg]

Lp.	Kod odpadu	Nazwa	Ogółem [Mg]	Udział [%]
1	15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone	0,547	0,4
2	16 01 03	Zużyte opony	7,430	5,9
2	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	35,720	28,4
3	20 01 21*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,043	0,0
4	20 01 23*	Urządzenia zawierające freony	6,598	5,3
5	20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,309	0,2
6	20 01 34	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	0,393	0,3
7	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki ⁵⁾	5,074	4,0
8	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	7,767	6,2
9	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	61,745	49,1
		Razem	125,626	100,0

Źródło: Opracowanie własne

Rysunek 4. Masa odpadów wielkogabarytowych pochodząca z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarki odpadami, odebrana i zebrana w latach 2014 - 2020



Źródło: Opracowanie własne

Łącznie odebrano i zebrano z nieruchomości objętych gminnym systemem na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski 3 978,616 Mg odpadów komunalnych, w tym 3 852,990 Mg bezpośrednio od „źródła” i 125,626 Mg w PSZOK. Dokonując przeliczenia na „zadeklarowanego” mieszkańca gminy i miasta Lwówek Śląski (na dzień 31 grudnia 2020 r. wg złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gminę i miasto Lwówek Śląski zamieszkiwały 14 182 osoby) wychodzi, że średnio jeden mieszkaniec gminy wytworzył w 2020 r. około 281 kg (0,281 Mg) odpadów komunalnych.

Tymczasem wg statystyki GUS masa wytworzonych odpadów komunalnych przez jednego mieszkańca zamieszkującego teren województwa dolnośląskiego w roku 2019 wynosiła 404 kg (źródło: <https://bdl.stat.gov.pl/BDL/dane/podgrup/tablica>) i taką ilość należało przyjąć do obliczenia osiągniętego przez gminę w 2020 r. poziomu odzysku i recyklingu odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.

VI. Podstawowe zadania gminy dotyczące zakresu gospodarki odpadami:

- zapewnienie objęcia wszystkich mieszkańców gminy zorganizowanym systemem odbierania wszystkich rodzajów odpadów komunalnych,
- zapewnienie warunków funkcjonowania systemu selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych,
- osiągnięcie odpowiednich poziomów w 2020 r.:
 - 1) przygotowania do ponownego użycia i recyklingu następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo;
 - 2) recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo.

- zapewnienie warunków ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania:

- do dnia 16 lipca 2020 r. - do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania - w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412), które określa poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania za rok 2020 wynosił 50%, **Gmina i Miasto Lwówek Śląski osiągnęła 0%.**

Wymagane poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych następujących frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167).

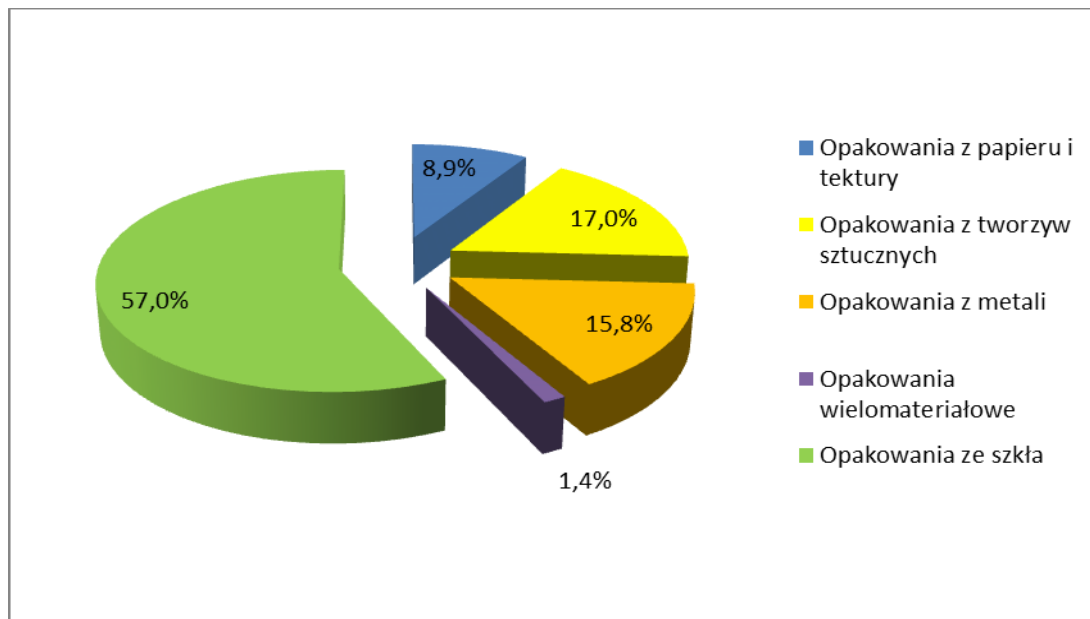
Wymagany poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych następujących frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, dla 2020 r. wynosił 50%, **Gmina i Miasto Lwówek Śląski osiągnęła poziom 40%.**

Tabela 6. Zestawienie odpadów komunalnych poddanych recyklingowi (papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło) w 2020 roku [Mg]

Lp.	Kod odebranych odpadów komunalnych ⁴⁾	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych ⁴⁾	Masa odpadów poddanych recyklingowi ⁵⁾ [Mg]	Udział %
1	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	67,0406	87,5
2	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	133,9904	17,0
3	15 01 04	Opakowania z metali	125,0105	15,80
4	15 01 05	Opakowania wielomateriałowe	10,7130	1,4
5	15 01 07	Opakowania ze szkła	417,7800	57,0
6	19 12 01	Papier i tektura	0,0009	0,0
7	19 12 02	Metale żelazne	0,0010	0,0
8	20 01 01	Papier i tektura	2,9890	0,4
		Razem	789,3821	100,0

Źródło: opracowanie własne

Rysunek 5. Masa odpadów komunalnych poddana recyklingowi w 2020 r. [%]



Źródło: opracowanie własne

Tabela 7. Osiągnięte przez gminę i miasto Lwówek Śląski w latach 2012 – 2020 poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10	12	14	16	18	20	30	40	50
Poziom osiągnięty przez gminę i miasto Lwówek Śląski	32	28	38	45	46	39	42	43	40

Źródło: Opracowanie własne

Tym samym pierwszy raz od czasu prowadzenia zadania gospodarki odpadami przez Gminę i Miasto Lwówek Śląski nie udało się osiągnąć wymaganego poziomu. Powodem tej sytuacji jest sytuacja na rynku surowców wtórnych, na które nie ma zbytu, ponadto w dalszym ciągu nie wprowadzono rozszerzonej odpowiedzialności producentów opakowań, tzw. ROP. Od kilku lat trwają prace w ministerstwie nad przepisami wprowadzającymi w Polsce rozszerzoną odpowiedzialność producentów, w której producenci przyszłych odpadów opakowań mają w całości bądź w części pokrywać koszty ich zagospodarowania.

Obecnie udział finansowy producentów w fazie użytkowej opakowań w Polsce jest na bardzo niskim poziomie szacowanym na około 4 euro za tonę, w porównaniu do krajów zachodnich gdzie ten udział sięga do kilkuset euro za tonę. Niestety do dziś nie ma konkretnych, a koszty prowadzenia gospodarki odpadami w Polsce w zasadzie w całości przerzucone są na mieszkańców.

W przypadku odpadów innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami dla 2020 r. został określony w ww. rozporządzeniu w wysokości 70%.

Jeden podmiot odbierający odpady rozbiórkowe od właścicieli nieruchomości na podstawie zamówienia usługi, nie wykonał zadania ustawowego przekazania do recyklingu bądź odzysku, całą masę odpadów przekazał do składowania zgodnie z posiadanym pozwoleniem zintegrowanym.

Osiągnięty przez gminę Lwówek Śląski poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia innymi metodami ww. frakcji odpadów w 2020 r. **wynosi 90%.**

Tabela 8. Zestawienie odpadów budowlanych i rozbiórkowych odebranych i poddanych odzyskowi w 2020 roku [Mg]

Kod odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Masa odebranych odpadów [Mg]	Masa odpadów poddanych odzyskowi metodami innymi niż recykling i ponowne użycie
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	100,0600	100,0600
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	11,1500	0,0000
	Razem	111,2100	100,0600

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 9. Osiągnięte przez gminę i miasto Lwówek Śląski w latach 2012 – 2020 poziomy recyklingu i odzysku odpadów budowlanych i rozbiórkowych

	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych [%]								
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	30	36	38	40	42	45	50	60	70
Poziom osiągnięty przez gminę i miasto Lwówek Śląski	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,00	100,00	90,00

Źródło: Opracowanie własne

VII. Analiza poniesionych kosztów w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

W 2020 r. odbieraniem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych z gminnego systemu gospodarki odpadami na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski zajmowało się Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej SANIKOM sp. z o.o., ul. Nadbrzeżna 5A, 58-420 Lubawka, którego Gmina i Miasto Lwówek Śląski jest udziałowcem.

Zrealizowany dochód w ramach Systemu Gospodarki Odpadami w 2020 r. wyniósł łącznie 2 846 121,84 zł, w jego ramach otrzymano:

- 2 832 561,97 zł - wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonej przez właścicieli nieruchomości objętych systemem;
- 10 142,68 zł – wpływy z tytułu kosztów upomnienia;
- 3 417,19 zł – wpływy z tytułu odsetek za nieterminowe dokonywanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ponadto Gmina i Miasto Lwówek Śląski posiadała fundusze na wolnych środkach z roku 2019 w wysokości 187 407,23 zł tak więc łączne przychody i dochody systemu gospodarki odpadami w roku 2020 r. wyniosły 3 033 529,07 zł.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: „Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi”.

Poniesione w 2020 roku przez Gminę i Miasto Lwówek Śląski wydatki w wysokości 2 849 977,49 zł w ramach Systemu Gospodarki Odpadami pochodzącymi z nieruchomości zamieszkałych dotyczyły przede wszystkim odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz prowadzenia Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK). Po przedstawieniu przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej SANIKOM Sp. z o.o. wyniku rekompensaty za 2020 r. dotyczącej przetworzenia 2 394,17 Mg odpadów niesegregowanych (zmieszanych) w 2020 r. kwocie 231 485,22 zł koszt systemu wyniósł 3 081 462,71 zł.

Zgodnie z zawartą umową Gmina i Miasto Lwówek Śląski płaciła podmiotowi za odbiór i zagospodarowanie wg ilości odebranych odpadów komunalnych Mg (tonach). Za prowadzenie PSZOK Gmina i Miasto Lwówek Śląski płaciła miesięczny ryczałt.

Największe wydatki systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2020 r.:

- 1 599 201,25 zł - zagospodarowanie odpadów komunalnych (plus wynik rekompensaty za przetworzenie odpadów niesegregowanych (zmieszanych) w 2020 r., do zapłaty w 2021 r. w kwocie - 231 485,22 zł);
- 957 913,51 zł - odbiór odpadów komunalnych;
- 64 800,00 zł - prowadzenie PSZOK.

Pozostałe wydatki związane były z obsługą administracyjną systemu gospodarki odpadami.

Główny wzrost kosztów gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi dotyczy przede wszystkim wydatków na zagospodarowanie odpadów komunalnych.

W porównaniu do roku poprzedniego wzrost wyniósł aż 61,76%, spowodowany był w głównej mierze wzrostem stawki opłaty za przetworzenie odpadów zmieszanych z 378,00 zł/Mg na początku roku na 567,00 zł/Mg od września 2020 r.

Koszty odbioru odpadów komunalnych w 2020:

- 1) odpady zmieszane - 237,60 zł/Mg,
- 2) odpady z tworzyw sztucznych + metal - 324,00 zł/Mg,
- 3) odpady ze szkła - 226,80 zł/Mg,
- 4) odpady BIO - 226,80 zł/Mg,
- 5) odpady papieru i tektury - 270,00 zł/Mg.

Koszty zagospodarowania odpadów komunalnych w 2020 r.:

- 1) odpady zmieszane - 378,00 zł/Mg, 459,00 zł/Mg, 567,00 zł/Mg,
- 2) odpady z tworzyw sztucznych + metal - 162,00 zł/Mg, 324,00 zł/Mg,
- 3) odpady ze szkła - 91,80 zł/Mg, 108,00 zł/Mg,
- 4) odpady BIO - 270,00 zł/Mg, 378,00 zł/Mg,
- 5) odpady papieru i tektury - 91,80 zł/Mg, 216,00 zł/Mg.

Po rozliczeniu kosztów systemu gospodarki odpadami na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski i dochodów wystąpił deficyt w wysokości 47 933,64 zł.

Na dzień sporządzenia analizy nie ma jeszcze rozliczenia wyników rekompensaty z odbioru odpadów komunalnych za 2020 r. oraz Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK).

VIII. Analiza liczby właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarki odpadami komunalnymi

Właściciele nieruchomości zamieszkałych objętych gminnym systemem gospodarki odpadami obowiązani są do uiszczania na rzecz Gminy i Miasta Lwówek Śląski opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Obowiązek ponoszenia opłaty powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec. Opłata naliczana jest na podstawie deklaracji złożonej na wzorze uchwalonym przez Radę Miejską w Lwówku Śląskim.

Na bieżąco prowadzona jest weryfikacja złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przypadku wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji organ wzywa do złożenia wyjaśnienia.

Na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski w 2020 roku obowiązywała mieszana metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przypadku zamieszkiwania nieruchomości przez jedną lub dwie osoby obowiązywała metoda liczenia opłaty od osoby zamieszkującej, natomiast przy zamieszkiwaniu nieruchomości przez co najmniej trzy osoby obowiązywała metoda od gospodarstwa domowego. Opłaty w obydwu metodach zróżnicowane były ze względu na miejsce położenia nieruchomości. Inna stawka obowiązywała mieszkańca zamieszkującego teren wiejski, a inna stawka mieszkańca zamieszkującego teren miasta Lwówek Śląski.

Właściciele nieruchomości jednorodzinnych zagospodarowujący bioodpady w przydomowym kompostowniku, którzy złożyli oświadczenie wraz z deklaracją o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi korzystali ze zwolnienia z części opłaty w wysokości 4,00 zł miesięcznie od stawki opłaty.

Tabela 10. Zestawienie wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski

STAWKI OPŁAT ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI W 2020 R.			
Wyszczególnienie	Opłata za odpady niesegregowane	Opłata za odpady segregowane	Opłata za odpady segregowane i prowadzenie kompostownika
gospodarstwo domowe na terenie miejskim	132,00	66,00	62,00
gospodarstwo domowe na terenie wiejskim	114,00	57,00	53,00
osoba na terenie miejskim	46,00	23,00	19,00
osoba na terenie wiejskim	40,00	20,00	16,00
Opłata za domek letniskowy	338,00	169,00	169,00

Źródło: Opracowanie własne

Na dzień 31 grudnia 2020 r. w gminie Lwówek Śląski zameldowanych na pobyt stały było 16 411 mieszkańców, w tym na terenie miasta Lwówek Śląski - 8 364 osób (51,0% - ogółu mieszkańców gminy), na terenie wiejskim (28 sołectw) - 8 047 osób (49,0% - ogółu mieszkańców gminy).

Gminny system gospodarki odpadami komunalnymi w 2020 roku obejmował zadeklarowanych 14 182 osób (7 063 mieszkańców miasta i 7 119 mieszkańców wsi), w tym 1 774 nieruchomości z przydomowym kompostownikiem. W okresie od 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r. złożono łącznie 1014 deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Po zmianie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mieszkańcy z urzędu otrzymali zawiadomienia z nową wysokością stawek opłat i nie byli obowiązani do składania nowych deklaracji. Obowiązek złożenia deklaracji dotyczył tylko w przypadku zmiany liczby osób zamieszkujących nieruchomość, wygaszenia opłaty po sprzedaży nieruchomości lub złożenia pierwszej deklaracji po zamieszkaniu nieruchomości.

Różnica między podaną liczbą osób zameldowanych, a liczbą zamieszkujących osób na terenie gminy i miasta Lwówek Śląski wynika przede wszystkim z powodu wyjazdu osób do pracy za granicę, zamieszkiwaniem osób zameldowanych za granicą oraz kontynuacją nauki „pracujących” studentów poza terenem gminy. Systemem gospodarki odpadami objęte są osoby faktycznie zamieszkujące daną nieruchomość, a nie osoby zameldowane. Na bieżąco prowadzona jest weryfikacja danych w złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi poprzez:

- prowadzenie postępowań wyjaśniających związanych z informacjami posiadanymi przez organ, m.in. urodzenia, zgony, zgłoszenia obiektów do użytkowania, itp.,
- sprawdzanie kontrolne przez pracowników Straży Miejskiej nieruchomości ze stanem zerowym zamieszkania,
- analizę porównawczą pomiędzy ilością zużytej wody na nieruchomości, a liczbą zadeklarowanych osób,
- ustalenie faktycznego zamieszkiwania zameldowanych osób w nieruchomości, a nieujętych w deklaracji.

Na przestrzeni 2020 roku nie było zmian w wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nowa stawka obowiązywała od 1 stycznia 2020 r.

Nadpłaty na 31.12.2020 r.	- 76 302,71 zł
Zaległości na 31.12.2020 r.	- 228 447,27 zł
Wystawione upomnienia w 2020 r.	- 1 408 szt.
Wystawione tytuły wykonawcze	- 22 szt.
Umorzenia na podstawie decyzji (4)	- 2 287,50 zł.

IX. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12

Na terenie Gminy i Miasta Lwówek Śląski gminny system gospodarki odpadami na koniec 2020 r. obejmował tylko mieszkańców. Do 31 marca 2020 r. system obejmował również właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi w centrum miasta Lwówek Śląski, gdzie znajdowały się lokale użytkowe.

W przypadku posiadania zbiorników bezodpływowych lub przydomowych oczyszczalni ścieków właściciele nieruchomości obowiązani są do posiadania umowy z podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych z terenu Gminy i Miasta Lwówek Śląski oraz dowodów uiszczania opłat za te usługi.

Na 31 grudnia 2020 r. umowę na wywóz nieczystości z nieruchomości niezamieszkałych miało zawartych 325 przedsiębiorców, natomiast na opróżnianie zbiorników bezodpływowych 1 472 właścicieli nieruchomości, w tym: 1 426 osób fizycznych i 46 podmiotów gospodarczych. Pracownicy Straży Miejskiej w Lwówku Śląskim na bieżąco prowadzą czynności kontrolne w zakresie przestrzegania i stosowania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W analizowanym okresie nie wydano decyzji, o których mowa w art. 6 ust. 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż nie doszło do sytuacji stwarzających taką konieczność.

X. Ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych

Odebrane w 2020 r. z terenu gminy i miasta Lwówek Śląski niesegregowane (zmieszane) odpady w ilości 3 190,501 Mg oraz bioodpady stanowiące odpady komunalne w ilości 319,4200 Mg przeszły proces przetwarzania R12 na instalacjach komunalnych w Lubawce i w minimalnym zakresie w Zabrze (dotyczyło masy odebranych zmieszanych (niesegregowanych odpadów w ilości 1,7010 Mg odebranych od jednego przedsiębiorcy).

Odpady o kodzie 19 12 12 (inne odpady {w tym zmieszane substancje i przedmioty} z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11), o frakcji > 80 mm nie zostały poddane procesowi składowania.

Do składowania przekazano następujące odpady powstałe po procesie biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych:

- 19 05 03 - kompost nieodpowiadający wymaganiom (nienadający się do wykorzystania)
W ilości 0,0378 Mg – Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne w Kielczy,
- 19 05 99 inne niewymienione odpady (tzw. stabilizat) na Składowiska odpadów w:
 - 1) Pielgrzymce 541,3888 Mg,
 - 2) Lipiu - 0,5120 Mg,
 - 3) Bytomiu – 0,1420 Mg,
 - 4) Jastrzębiu-Zdroju – 0,0313 Mg.

Łącznie składowaniu poddano 542,1119 Mg odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy i miasta Lwówek Śląski.

Wnioski

Gmina i Miasto Lwówek Śląski zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.) prowadzi system gospodarki odpadami od 1 lipca 2013 r. System działa zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Mieszkańcy gminy ponoszą rzeczywiste koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Priorytetowym zadaniem dla Gminy i Miasta Lwówek Śląski na lata następne jest osiągnięcie wymaganych przepisami poziomów odzysku i recyklingu. Należy prowadzić efektywne uświadamianie mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego selektywnego zbierania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia określonych przez Unię Europejską poziomów odzysku i recyklingu odpadów.

Lwówek Śląski, dnia 22 kwietnia 2021 r.

Sporządziła:

Bożena Galas

Kierownik Referatu Gospodarki Odpadami

Urzędu Gminy i Miasta Lwówek Śląski