

**Uchwała nr VIII/53/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez gminę Lubomierz pożyczki długoterminowej w kwocie
4.800.000,00 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków Rządowego
Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Elżbieta Piekarska — przewodnicząca,
- 2) Alina Giniowiec - Bakalarz — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 4.800.000,00 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, zaciąganej w dwóch transzach: w 2024 roku w kwocie 1.553.000,00 zł oraz w 2025 roku w kwocie 3.247.000,00 zł.

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy i Miasta Lubomierz pismem RFK.3021.33.2024 z dnia 29 listopada 2024 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Lubomierz pożyczki długoterminowej w kwocie 4.800.000,00 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład Programu Inwestycji Strategicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Miejskiej Gminy Lubomierz nr LXXVIII/417/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy i Miasta Lubomierz na 2024 rok, ze zmianami na 29 listopada 2024 r.;
- 2) uchwały Rady Miejskiej Gminy Lubomierz nr LXXVIII/418/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubomierz, ze zmianami na 29 listopada 2024 r.;
- 3) uchwały Rady Miejskiej Gminy Lubomierz nr VIII/37/2024 z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład Programu Inwestycji Strategicznych, zmienionej uchwałą Rady Miejskiej Gminy Lubomierz nr X/41/2024 z dnia 29 listopada 2024 r.;
- 4) sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2023 r.;
- 5) sprawozdań z wykonania budżetu gminy za III kwartał 2024 r.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że w budżecie gminy na 2024 rok zaplanowano przychody z tytułu opiniowanej pożyczki długoterminowej w kwocie 1.553.000,00 zł oraz wydatki na realizację zadania „Budowa budynku hali sportowo-widowiskowej wraz z instalacją fotowoltaiczną oraz infrastrukturą techniczną i komunikacyjną”. Ponadto w wieloletniej prognozie finansowej powyższe zadanie ujęto w wykazie przedsięwzięć, z limitem wydatków w 2025 roku w kwocie 3.648.100,00 zł oraz przychody z pożyczki w wysokości 3.247.000,00 zł. Spłata pożyczki nastąpi w 2026 roku.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej gminy Lubomierz ustalono, że dochody budżetu na 2024 rok, według stanu j. w., zaplanowano w wysokości 54.117.914,84 zł, z tego dochody bieżące w kwocie

39.444.270,69 zł, a dochody majątkowe w kwocie 14.673.644,15 zł. Wydatki budżetu na 2024 rok, według stanu j. w., zaplanowano w wysokości 61.632.467,84 zł, z tego wydatki bieżące stanowią kwotę 40.252.509,47 zł, a wydatki majątkowe kwotę 21.379.958,37 zł. Deficyt budżetu wynosi 7.514.553,00 zł. Planowane przychody budżetu w 2024 roku wynoszą 8.453.245,00 zł, z czego kwotę 4.500.000,00 zł stanowią przychody z obligacji, kwotę 1.903.245,00 zł przychody z pożyczek, w tym 1.553.000,00 zł z wnioskowanej pożyczki oraz kwotę 2.050.000,00 zł przychody z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Planowane rozchody budżetu wynoszą 938.692,00 zł, które stanowią spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych rat pożyczek w kwocie 88.692,00 zł oraz wykup wyemitowanych obligacji w kwocie 850.000,00 zł.

Z uchwały Rady Miejskiej Gminy Lubomierz nr LXXVIII/418/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubomierz, ze zmianami na 29 listopada 2024 r. wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 16.903.983,00 zł. W 2025 roku planowane są przychody z drugiej transzy wnioskowanej pożyczki w kwocie 3.247.000,00 zł a kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 19.012.291,00 zł. Spłata pożyczki w kwocie 4.800.000,00 zł nastąpi w 2026 roku, przy zastosowaniu wyłączenia, o którym mowa w art. 35 ustawy z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1265). Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024-2026 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetów ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego. Decyzji o zaciąganiu długu powinna towarzyszyć wnikliwa analiza możliwości spłaty całości zobowiązań przy jednoczesnym wywiązywaniu się ze zobowiązań pieniężnych, wynikających z realizacji wydatków dotyczących wykonywania ustawowych zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Elżbieta Piekarska