

Uchwała nr I/17/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Lubomierz
przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Gminy Lubomierz nr III/20/18 z dnia 27 grudnia
2018 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Joanna Stylska – Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Lubomierz przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Gminy Lubomierz nr III/20/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm., dalej – ufp), regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu wskazanymi źródłami jego finansowania oraz ich wpływ na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w dniu 18 stycznia 2019 roku uchwały Rady Miejskiej Gminy Lubomierz nr III/20/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. stwierdził, co następuje.

W budżecie gminy na 2019 rok zaplanowano:

- 1) dochody w wysokości – 37.260.000,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące – 26.287.000,00 zł,
 - dochody majątkowe – 10.973.000,00 zł;
- 2) wydatki w wysokości – 39.460.000,00 zł, z tego:
 - wydatki bieżące – 25.421.400,00 zł,
 - wydatki majątkowe – 14.038.600,00 zł;
- 3) deficyt budżetu – 2.200.000,00 zł;
- 4) przychody ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę – 3.000.000,00;
- 5) rozchody w wysokości - 800.000,00 zł, z tego:
 - spłaty rat kredytów – 400.000,00 zł,
 - wykup papierów wartościowych wyemitowanych w latach ubiegłych - 400.000,00 zł.

Zaplanowany deficyt w kwocie 2.200.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę. Wymienione źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 ufp.

Łącznie z uchwałą budżetową na 2019 rok została przekazana w formie dokumentu elektronicznego uchwała Rady Miejskiej Gminy Lubomierz nr III/21/18 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej gminy Lubomierz, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019-2034. Z prognozy tej wynika, że kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 9.600.000,00 zł. Na kwotę długu składają się kredyty zaciągnięte w latach poprzednich i wyemitowane obligacje oraz obligacje planowane do sprzedaży w 2019 roku. Jak wynika z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2019 - 2034 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem spełniają wymogi określone w art. 243 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zaplanowanie zwrotnego źródła finansowania deficytu powoduje, że w 2020 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 3,48% przy

dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 3,51%. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w 2020 roku obliczony został w oparciu o przewidywane wykonanie planowanych wielkości budżetu w 2018 roku. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu przyjętych do obliczenia wskaźnika wielkości, powodujących obniżenie wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, w tym realizacji dochodów ze sprzedaży majątku gminy, może doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 ufp, przy różnicy pomiędzy wskaźnikami wynoszącej zaledwie 0,03%. Ponadto w 2020 roku zaplanowano wysoki wzrost dochodów bieżących, co spowodowało czterokrotny wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w stosunku do poziomu planowanego w 2019 roku. Wysoki poziom tych dochodów zachowano w kolejnych latach prognozy. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono uzasadnienia wzrostu dochodów bieżących w 2020 roku i w latach następnych, zapisując jedynie "w prognozie na lata następne przyjęto wzrost dochodów". Powyższe sprawia, że dane, w oparciu o które wyliczono wskaźniki z art. 243 ufp, budzą wątpliwości co do ich realistyczności i nie pozwalają na dokonanie oceny faktycznej zdolności gminy Lubomierz do spłaty zobowiązań długoterminowych, z zachowaniem rygorów określonych przepisami art. 243 ufp. Skład Orzekający ponownie wskazuje na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej oraz informuje, że możliwość wykupu przez gminę planowanych do sprzedaży papierów wartościowych będzie opiniowana przy zastosowaniu wielkości budżetu na 2018 rok faktycznie wykonanych oraz po uzupełnieniu informacji uszczegóławiających dane zawarte w prognozie.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz.1330) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Elżbieta Piekarska