

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE MIASTA LEŻAJSKA ZA 2020 ROK

Opracowała:

Beata Jodkowska

Zatwierdził:

.....
BURMISTRZ
Ireneusz Stefański

Miasto Leżajsk

Marzec 2021

1. UWARUNKOWANIA FORMALNO-PRAWNE

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) jednym z zadań gminy jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Prezentowana analiza obejmuje 2020 rok.

2. ZAŁOŻENIA PLANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI DLA WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Zmiana ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która weszła w życie z dniem 6.09.2019 roku zniósła regionalizację kraju i dała możliwość korzystania przez gminy z dowolnej instalacji.

3. ISTNIEJĄCY SYSTEM ZBIERANIA ODPADÓW W 2020 ROKU

Miasto Leżajsk obejmowało odbiorem odpadów komunalnych tylko nieruchomości zamieszkałe oraz tereny rekreacyjno-wypoczynkowe.

Na dzień 31.12.2020 roku objętych systemem było:
2.275 nieruchomości zamieszkałych – 2.229 budynków jednorodzinnych oraz 46 budynków wielolokalowych oraz trzy tereny rekreacyjno-sportowe

Odpady zmieszane zbierane były w pojemnikach 120l i 240l w zabudowie jednorodzinnej, natomiast w zabudowie wielolokalowej w pojemnikach 1100 litrowych. Odpady segregowane odbierane są w zabudowie jednorodzinnej w systemie workowym a w zabudowie wielolokalowej w pojemnikach 1500 litrowych oraz KP-7 -przystosowanych do segregacji.

Selektywna zbiórka odpadów polegała na zbieraniu następujących frakcji odpadów – makulatury i opakowań wielomateriałowych, tworzyw sztucznych i metali, szkła białego i kolorowego, odpadów zielonych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, odpadów wielkogabarytowych i opon.

W zamian za świadczoną usługę mieszkańcy obowiązani byli wносить opłatę za gospodarowanie odpadami, na podstawie wprowadzonej od 1.07.2016 roku metody od ilości zużytej wody, od 1 stycznia 2020 roku podniesiono stawkę opłaty do 6,80 zł użytej wody dla odpadów segregowanych i ustalono stawkę „karną” 13,60 zł za m³ zużytej wody dla osób które nie wywiązują się z obowiązku prowadzenia selektywnej zbiórki. Z dniem 1 lipca 2020 roku dla osób które zadeklarowały kompostowanie bioodpadów wprowadzono ulgę, w związku z tym ustalono stawkę 6,50 zł za m³ zużytej wody. Od wprowadzenia ulgi, 742 właścicieli nieruchomości skorzystało z obniżonej stawki.

Za tę opłatę od mieszkańców odbierana jest każda ilość odpadów (w tym segregowanych) zgodnie z ustalonymi zasadami określonymi harmonogramem.

Ponadto mieszkańcy, którzy chcieli pozbyć się segregowanych odpadów poza ustalonymi terminami odbioru mogli korzystać z funkcjonującego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów (PSZOK) zlokalizowanego na bazie Miejskiego Zakładu Komunalnego Sp. z o.o. w Leżajsku przy

ul. Podolszyny 1 oraz kompostowni Miejskiej Oczyszczalni Ścieków przy ul. Boczna Sielanka (odpady zielone).

Od 1 stycznia 2020 w związku z wprowadzeniem niekorzystnych przepisów dla miasta dotyczących pobierania opłat oraz obsługi nieruchomości niezamieszkałych, miasto wycofało się z obsługi tego typu nieruchomości.

METODY NALICZANIA OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI W 2020 ROKU

W związku z pogłębiającym się deficytem dochodów z tytułu opłaty za odpady komunalne, od 1 lipca 2016 roku obowiązuje metoda naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami od ilości zużytej wody na nieruchomości. Podstawą do obliczenia miesięcznej opłaty w okresie od 1 lipca 2019 do 30.06.2020 roku było zużycie z roku 2018 zaś w okresie od 1 lipca 2020 roku do 30.06.2021 roku zużycie wody z roku 2019 które zostało uśrednione do wielkości miesięcznej. Tak obliczona wielkość pomnożona przez stawkę opłaty za 1 m³ wody określiła ostateczną wartość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami od danej nieruchomości. W przypadku gdy nieruchomość była zamieszkiwana przez okres krótszy niż 12 miesięcy, podstawę wyliczenia opłaty stanowiło zużycie wody w okresie zamieszkiwania. Dla nieruchomości nieopomiarowanych, nie posiadających przyłącza do sieci wodociągowej, w obrębie których w ramach jednego opomiarowanego przyłącza prowadzona jest działalność gospodarcza lub rolnicza, opłata ustalana jest jako iloczyn ilości osób zamieszkujących nieruchomość oraz ryczałtu wynoszącego 3 m³ zużytej wody miesięcznie na osobę.

4. LICZBA WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE WYWIĄZALI SIĘ Z OBOWIĄZKÓW W ZAKRESIE GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI W IMIENIU KTÓRYCH GMINA POWINNA PODJĄĆ DZIAŁANIA

W przypadku nieruchomości zamieszkałych w związku ze zmianą zużycia wody w poprzednim roku, istniał obowiązek złożenia nowej deklaracji w terminie do 30 czerwca 2020 roku. Do osób, które nie wywiązały się z tego obowiązku, wystosowanych zostało ponad 200 wezwań do złożenia nowej deklaracji. W stosunku osób, które nie złożyły deklaracji wydanych zostało 25 decyzji określających wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z podjętą uchwałą, miasto Leżajsk zrezygnowało z obowiązku odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych. Z powodu zmiany przepisów usługa ta była świadczona przez miasto tylko do końca 2019 roku. Od 1 stycznia 2020 roku właściciel tego typu nieruchomości mieli obowiązek zawarcia umowy bezpośrednio z odbiorcą odpadów.

MOŻLIWOŚĆ PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA

Zgodnie z ustawą o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 roku jako przetwarzanie odpadów rozumie się proces odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych związane są z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do odzysku (głównie instalacje mechaniczno-biologicznego przetwarzania) lub unieszkodliwiania (głównie składowanie na składowiskach).

Na terenie miasta Leżajska nie ma możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Odpady tej kategorii odbierane z terenu miasta przekazywane były do zagospodarowania do Sortowni Odpadów Komunalnych w Sigiełkach Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Krzeszowie ul. Biłgorajska 16, 37-418 Krzeszów.

Odpady zielone zebrane z terenu miasta przekazywane były do Kompostowni Osadów i Biokomponentów KOMWITA ul. Siedlanka Boczna 2, 37-300 Leżajsk.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku gmina obowiązana jest zorganizować przetarg na odbiór lub na odbiór i zagospodarowanie odpadów. Gmina Miasto Leżajsk zawarła porozumienie Nr OR.031.3.2016 z dnia 11 maja 2016 roku z Gminą Krzeszów w sprawie powierzenia wykonywania zadań własnych w zakresie przetwarzania i zagospodarowania odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta i poddaniu ich mechaniczno-biologicznemu przetwarzaniu w RIPOK-u w Sigiełkach, który wchodzi w skład Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Krzeszowie. W 2019 roku zmieszane odpady komunalne - w związku z zawartym porozumieniem - przetwarzane były w Sortowni Odpadów Komunalnych w Sigiełkach, Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Krzeszowie ul. Biłgorajska 16, 37-418 Krzeszów. Natomiast Firmy odbierające odpady z nieruchomości niezamieszkałych, kierują odpady do wybranych przez siebie instalacji.

5. ILOŚĆ ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA ODBIERANYCH Z TERENU GMINY

W 2020 roku z terenu Leżajska zebrano 2.753,557 Mg zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 które zostały przekazane do RIPOK w Sigiełkach. Z informacji uzyskanych w instalacji wynika, iż niesegregowane odpady komunalne o kodzie 20 03 01 w całości poddane zostały innym procesom zagospodarowania niż składowanie. Dzięki temu gmina miasto Leżajsk ograniczyła do zera masę opadów biodegradowalnych przeznaczonych do składowania.

W wyniku mechaniczno-biologicznego przetwarzaniu odpadów zmieszanych wytworzone zostały odpady o kodzie 19 05 99 w ilości Mg 760 które zostały przekazane do składowania na składowisku w Sigiełkach, w Giedlarowej oraz Jastrzębiu-Zdrój.

Odpady ulegające biodegradacji o kodzie 20 02 01 zebrane z terenu miasta i odebrane w PSZOK w ilości 765,55 Mg zostały przekazane do Kompostowni Osadów i Biokomponentów KOMWITA w celu ich dalszego zagospodarowania – kompostowania.

6. ILOŚĆ ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY

Źródłami powstawania odpadów komunalnych są gospodarstwa domowe oraz obiekty infrastruktury takie jak urzędy, szkoły, obiekty handlowe, usługowe, turystyczne itp.

Ilość zebranych odpadów komunalnych w 2020 roku wyliczona na podstawie sprawozdań półrocznych przekazywanych przez firmy odbierające odpady przedstawia się następująco:

Lp.	Kod odpadu	Nazwa odpadu	Ilość odebrana w 2020 roku w Mg
1.	15 01 01	Opakowania papieru	29,60
2.	15 01 02	Opakowania tworzyw sztucznych	18,22
3.	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	17,94
4.	15 01 07	Opakowania ze szkła	1,72
5.	16 01 03	Zużyte opony	11,28
6.	17 02 02	Szkło	3,360
8.	20 01 01	Papier i tektura	122,96
9.	20 01 02	Szkło	216,73
10.	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne zawierające niebezpieczne składniki	2,44
12.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	8,18
13.	20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	258,26
14.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	537,24
25.	20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	2,240
16.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	103,29
17.	20 03 01	Zmieszane odpady komunalne	2753,557
		łącznie	4087,017

Ilość odpadów odebranych w Punkcie Selektywnej Zbiorki Odpadów Komunalnych (PSZOK)

Lp.	Kod odpadu	Nazwa odpadu	Ilość odebrana w 2020 roku w Mg
1.	16 01 03	Zużyte opony	20,21
2.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	148,066
3.	17 01 07	Zmieszane odpady z gruzu	0,350
4.	17 02 02	Szkło	21,225
5.	20 01 01	Papier i tektura	61,919
6.	20 01 02	Szkło	1,664
7.	20 01 23	Urządzenia zawierające feony	6,165
8.	20 01 21	Lampy fluorescencyjne	0,158
9.	20 01 34	Baterie i akumulatory	1,112
10.	20 01 35	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne zawierające niebezpieczne składniki	5,280
11.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 200121, 2002 23, 201025	9,694
12.	20 01 39	Tworzywa sztuczne	20,720
13.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	228,31
143.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	120,53
		łącznie	645,403

8. OSIĄGNIĘTE POZIOMY RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA, ODZYSKU INNYMI METODAMI NIEKTÓRYCH FRAKCJI ODPADÓW KOMUNALNYCH ORAZ OGRANICZENIE SKŁADOWANIA ILOŚCI ODPADÓW ULEGAJĄCYCH BIODEGRADACJI

a) ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania obliczany jest na podstawie z Rozporządzenia Ministra środowiska z dnia 15 grudnia 2017 roku. Poziom ograniczenia odpadów tego typu uważa się za osiągnięty, jeżeli wskaźnik jest mniejszy lub równy 35%. W przypadku miasta Leżajska poziom ten w 2020 roku wyniósł 0 %.

b) Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oblicza się na podstawie Rozporządzenia Ministra środowiska z dnia 14 grudnia 2016 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz.2167)

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia tych frakcji odpadów uważa się za osiągnięty jeżeli jest on większy lub równy 50 %, W przypadku Miasta Leżajsk warunek został spełniony, ponieważ za rok 2020 wyniósł 54,05 %.

c) Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych oblicza się na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167).

Poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych został osiągnięty, jeśli wskaźnik jest większy lub równy 70 %.

W przypadku miasta Leżajska warunek ten został spełniony, ponieważ poziom ten za rok 2020 wyniósł 100 %.

9. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH

W okresie od 1 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2020 roku na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Leżajska wydatkowano kwotę w wysokości 2.238.796,45 zł na którą składały się koszty odbioru i transportu, zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z umowami, obsługa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów oraz koszty administracyjne.

Wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami pokrywane były z otrzymanych wpłat od właścicieli nieruchomości wyliczonych na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W okresie od 1 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2020 roku zamknęły się kwotą 2.493.288,70 zł. Dodatkowo wykorzystana została także nadwyżka budżetowa z roku poprzedniego wynosząca 104 911,85 zł. W związku z powyższym podjęte działania w zakresie ograniczenia kosztów, spowodowały wygenerowanie nadwyżki budżetowej w kwocie 375.000 zł.

Ciągłym problemem są - powstające po każdej racie - zaległości z tytułu nieuregulowanej opłaty za odpady komunalne. Nie wszyscy mieszkańcy wywiązują się z obowiązku uiszczania opłat, co powoduje powstawanie sporych zaległości w tej opłacie. Do właścicieli nieruchomości, którzy spóźnili się z płatnościami z tego tytułu wysłane zostały upomnienia. W analizowanym okresie wysłano blisko 620 upomnień oraz przekazano do Urzędu Skarbowego 19 tytułów wykonawczych w celu przeprowadzenia postępowania egzekucyjnego.

Na dzień 31 grudnia 2020 rok zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 94.263,33 zł.

10. POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI

Potrzeby inwestycyjne dla miasta Leżajska w roku 2020 wynikały z realizacji selektywnego zbierania odpadów. W celu wywiązania się z ustawowego obowiązku prowadzenia PSZOK istnieje cały czas konieczność ponoszenia kosztów jego obsługi i ciągłego usprawniania jego pracy.

PODSUMOWANIE I WNIOSKI

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Leżajska za 2020 rok została opracowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Ma ona również dostarczyć informacji o liczbie właścicieli nieruchomości objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, ale przede wszystkim służyć ma dla stworzenia najbardziej efektywnego ekonomicznie i sprawnego systemu, który będzie się samofinansował i zapewni równowagę między dochodami i wydatkami. Końcowym efektem także ma być osiągnięcie założonych poziomów odzysku i recyklingu.

Przez cały 2020 rok obowiązki nałożone ustawą w zakresie odbioru odpadów realizowane były poprzez podmiot wyłoniony w drodze przetargu tj. Miejski Zakład Komunalny sp. z o.o. w Leżajsku zaś zagospodarowanie odpadów gmina Miasto Leżajsk poprzez zawarte porozumienie powierzyła gminie Krzeszów, która posiada swój własny RIPOK.

Właściciele nieruchomości wnosili opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie złożonych deklaracji, prowadzili selektywną zbiórkę odpadów, która zapewniła wymagany poziom odzysku odpadów takich jak papier, metale, tworzywa, szkło a także innych frakcji odpadów, co daje podstawę do stwierdzenia, że system w tym zakresie jest sprawny. Jednakże w stosunku do lat ubiegłych sytuacja w zakresie selektywnej zbiórki uległa bardzo

dużemu pogorszeniu. Co prawda w 2020 roku ilość zebranych i odebranych odpadów była niższa o prawie 1000 ton, jednakże, o 70% zmniejszyła się ilość odpadów segregowanych.

W związku z rosnącymi każdego roku wymaganiami prawnymi, poziomy te muszą wzrastać, co wymagać będzie podjęcia konkretnych działań, dotyczących prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów „u źródła”, szczególnie jeśli chodzi o budownictwo wielorodzinne oraz w szczególności nieruchomości niezamieszkałe.

Dla nieruchomości zamieszkałych Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku dopuściła cztery możliwe do wprowadzenia systemy naliczania opłat za odpady komunalne. Są to: opłaty od liści osób zamieszkujących nieruchomość, od powierzchni lokalu mieszkalnego, od ilości zużytej wody na nieruchomości zamieszkałej oraz od gospodarstwa.

Zmieniony od 1 lipca 2016 roku system naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych, którego podstawą jest ilość zużytej wody na nieruchomości wyeliminował problem podawania nieprawdziwych informacji w złożonych deklaracjach, przez co zapewnia ograniczenie spadku dochodów.

Zmiana ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która obowiązuje od 6 września 2019 roku, zmusiła miasto Leżajsk do rezygnacji z obsługi nieruchomości niezamieszkałych w zakresie odbioru odpadów komunalnych. W związku z tym od 1 stycznia 2020 roku firmy te miały obowiązek podpisania umowy na odbiór tej kategorii odpadów bezpośrednio z przedsiębiorstwami wywozowymi.

Ustalone od 2020 roku poziom odzysku i recyklingu papieru, tworzyw sztucznych, metalu i szkła o wielkości 50% w stosunku do ogólnej ilości wytworzonych odpadów, wymagał będzie podjęcia szeregu działań zarówno edukacyjnych jak i kontrolnych.

W obecnej sytuacji priorytetem jest osiągnięcie wyznaczonych poziomów odzysku i recyklingu, gdyż jak pokazał ostatni rok, sytuacja w zakresie selektywnej zbiórki odpadów, szczególnie na nieruchomościach niezamieszkałych uległa gwałtownemu pogorszeniu. Taka sytuacja wymaga podjęcia działań kontrolnych w tym zakresie, gdyż w przypadku nieosiągnięcia przez gminę określonych poziomów odzysku i recyklingu, grożą sankcje finansowe.

