

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE MIASTA LEŻAJSKA ZA 2016 ROK

Opracowała:

Beata Jodkowska

Miasto Leżajsk

Kwiecień 2017

Zatwierdził:
z up. BURMISTRZA
.....
ARON J. JANKAS
ZASTĘPCA BURMISTRZA



1. UWARUNKOWANIA FORMALNO-PRAWNE

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) jednym z zadań gminy jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Prezentowana analiza obejmuje 2016 rok.

2. ZAŁOŻENIA PLANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI DLA WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Miasto Leżajsk zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego zostało zakwalifikowane do Regionu Północnego. Dla regionu tego jako RIPOK w 2016 roku działały: Zakład Segregacji i Kompostowania Odpadów ul. Strefowa 8, 39-400 Tarnobrzeg, Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia Giedlarowa 37-300 Leżajsk, Zakład Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów Komunalnych ul. Centralny Okręg Przemysłowy, 37-450 Stalowa Wola oraz Sortownia Odpadów Komunalnych w Sigiełkach Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Krzeszowie ul. Biłgorajska 16, 37-418 Krzeszów.

3. ISTNIEJĄCY SYSTEM ZBIERANIA ODPADÓW W 2016 ROKU

Miasto Leżajsk do 30 czerwca 2016 roku prowadziło odbiór odpadów komunalnych jedynie z nieruchomości zamieszkałych. Na dzień 31.12.2016 roku objętych systemem zostało 2446 takich nieruchomości – 2400 budynków jednorodzinnych (z czego 179 to tzw. pustostany lub nieruchomości zamieszkiwane sezonowo) oraz 46 budynków wielolokalowych. Odpady zmieszane zbierane były w pojemnikach 120l i 240l w zabudowie jednorodzinnej, natomiast w zabudowie wielolokalowej w pojemnikach 1100 litrowych. Odpady segregowane odbierane są w zabudowie jednorodzinnej w systemie workowym a w zabudowie wielolokalowej w pojemnikach 1500 litrowych oraz KP-7 przystosowanych do segregacji.

Selektywna zbiórka odpadów polegała na zbieraniu następujących frakcji odpadów – makulatury i opakowań wielomateriałowych, tworzyw sztucznych i metali, szkła białego i kolorowego, odpadów zielonych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, odpadów wielkogabarytowych.

W zamian za świadczoną usługę mieszkańcy obowiązani byli wносить opłatę za gospodarowanie odpadami, która w I półroczu 2016 roku naliczana była wg metody od ilości zamieszkujących osób i wynosiła 10,50 zł od osoby za odpady segregowane i 18 zł za niesegregowane. Od 1 lipca 2016 roku wprowadzona została nowa metoda naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. od ilości zużytej wody i opłata wynosiła 3,80 zł za 1 m³ za odpady segregowane oraz 7,60 zł za odpady niesegregowane. Za tę opłatę od mieszkańców odbierana jest każda ilość odpadów (w tym segregowanych) zgodnie z ustalonymi zasadami określonymi harmonogramem.

Ponadto mieszkańcy, którzy chcieli pozbyć się segregowanych odpadów poza ustalonymi terminami odbioru mogli korzystać z funkcjonującego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów (PSZOK) zlokalizowanego na bazie Miejskiego Zakładu Komunalnego Sp. z o.o. w Leżajsku przy ul. Podolszyny 1 oraz kompostowni Miejskiej Oczyszczalni Ścieków przy ul. Boczna Sielanka (odpady zielone).

Od 1 lipca 2016 roku systemem odbioru odpadów objęte zostały również nieruchomości niezamieszkałe (handel, usługi, oświata, opieka zdrowotna itp.). Obowiązkiem właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, było złożenie w Urzędzie Miejskim w Leżajsku deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie do 30 czerwca 2016 roku. W deklaracji należało wskazać wielkość i liczbę pojemników z odpadami komunalnymi przeznaczonymi do odbioru w ciągu miesiąca oraz określić sposób gromadzenia odpadów i wysokość miesięcznej opłat. Dla tych nieruchomości opłata została określona w Uchwale Rady Miejskiej w Leżajsku Nr XIX/109/16 z dnia 9.05.2016 roku i wynosi 0,1 zł za każdy litr pojemności pojemnika dla prowadzących selektywną zbiórkę odpadów i 0,2 zł w przypadku braku segregacji. Np. pojemnik 120 litrowy – to opłata 12,00 zł miesięcznie dla odpadów segregowanych i 24,00 zł przy braku segregacji. Szczegółowe zasady określa Uchwała Rady Miejskiej w Leżajsku nr XIX/108/16 z dnia 09 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Leżajsk.

4. METODY NALICZANIA OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI W 2016 ROKU

W I półroczu 2016 roku obowiązywała metoda naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość. Zgodnie z ewidencją ludności według stanu na dzień 31 grudnia 2016 roku, liczba mieszkańców miasta Leżajska wynosiła 14 021 osób. W deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożonych w Urzędzie Miejskim ujętych zostało 9700 osób. Zdawałoby się, że duża różnica między tymi liczbami wynika z faktu, iż wielu studentów kontynuuje naukę poza miejscem zamieszkania a wiele osób czynnych zawodowo przebywa poza terenem miasta Leżajska. Jednakże ciągły spadek liczby osób zadeklarowanych do opłaty za odpady, skłonił do weryfikacji danych poprzez analizę zużycia wody w poszczególnych nieruchomościach i mieszkaniach w budynkach wielorodzinnych. W efekcie stwierdzono, że w wielu nieruchomościach przedstawiane mogą być nieprawdziwe dane co do ilości osób tam zamieszkujących.

W związku z narastającym deficytem w zakresie opłat za odpady komunalne od 1 lipca 2016 roku wprowadzona została metoda naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami od ilości zużytej wody na nieruchomości. Podstawą do obliczenia miesięcznej opłaty w okresie od 1 lipca 2016 roku do 30 czerwca 2017 roku było zużycie wody w okresie od 1 marca 2015 roku do 29 lutego 2016 roku, które zostało uśrednione do wielkości miesięcznej. Tak obliczona wielkość pomnożona przez stawkę opłaty za 1 m³ wody określiło ostateczną wartość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami od danej nieruchomości. W przypadku gdy nieruchomość była zamieszkiwana przez okres krótszy niż 12 miesięcy, podstawę wyliczenia opłaty stanowiło zużycie wody w okresie zamieszkiwania. Dla nieruchomości nieopomiarowanych, nie posiadających przyłącza do sieci wodociągowej, w obrębie których w ramach jednego opomiarowanego przyłącza prowadzona jest działalność gospodarcza lub

rolnicza, opłata ustalana jest jako iloczyn ilości osób zamieszkujących nieruchomość oraz ryczałtu wynoszącego 3 m³ zużytej wody miesięcznie na osobę.

5. LICZBA WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE WYWIĄZALI SIĘ Z OBOWIĄZKÓW W ZAKRESIE GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI W IMIENIU KTÓRYCH GMINA POWINNA PODJĄĆ DZIAŁANIA

Zgodnie z podjętą uchwałą, miasto Leżajsk od 1 lipca 2016 roku przejęło obowiązek odbierania odpadów także od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych. Dlatego też właściciele tych nieruchomości zobowiązani zostali do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z niewywiązaniem się z powyższych obowiązków we wskazanym terminie, w stosunku do 180 podmiotów wysłano wezwanie do złożenia deklaracji o opłacie za gospodarowaniu odpadami komunalnymi oraz 42 wezwania do korekty złożonych dokumentów. W przypadku nieruchomości zamieszkałych zmiana metody naliczania opłaty za gospodarowanie spowodowała konieczność złożenia nowej deklaracji w terminie do 30 czerwca 2016 roku. Do osób, które nie wywiązały się z tego obowiązku, wystosowanych zostało 261 wezwań do złożenia nowej deklaracji a także 52 wezwań do korekty deklaracji ze względu na niezgodność danych w nich zawartych z informacjami będącymi w posiadaniu urzędu. W efekcie wydanych zostało 19 decyzji określających wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Od 3 decyzji złożono odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Rzeszowie. W dwóch przypadkach SKO utrzymało decyzje w mocy, 1 sprawa jest w toku.

6. MOŻLIWOŚĆ PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA

Zgodnie z ustawą o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 roku jako przetwarzanie odpadów rozumie się proces odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych związane są z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do odzysku (głównie instalacje mechaniczno-biologicznego przetwarzania) lub unieszkodliwiania (głównie składowanie na składowiskach).

Na terenie miasta Leżajska nie ma możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Odpady tej kategorii odbierane z terenu miasta przekazywane były do zagospodarowania w I półroczu 2016 roku do: Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych tj. do Zakładu Segregacji i Kompostowania Odpadów ul. Strefowa 8, 39-400 Tarnobrzeg, Sortowni Odpadów Komunalnych w Giedlarowej „Stare Miasto Park” Sp. z o.o. Wierzawice 874 37-300 Leżajsk, Zakładu Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów Komunalnych ul. Centralny Okręg Przemysłowy, 37-450 Stalowa Wola oraz Sortowni Odpadów Komunalnych w Sigiełkach Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Krzeszowie ul. Biłgorajska 16, 37-418 Krzeszów.

Odpady zielone zebrane z terenu miasta przekazywane były do Kompostowni Osadów i Biokomponentów KOMWITA ul. Siedlanka Boczna 2, 37-300 Leżajsk, która jest regionalna instalacją w Regionie Północnym dla odpadów zielonych oraz innych bioodpadów.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku gmina obowiązana jest zorganizować przetarg na odbiór lub na odbiór i zagospodarowanie odpadów. W Regionie Północnym (do którego przyporządkowane jest miasto Leżajsk), funkcjonuje 4 regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych. Po przeanalizowaniu przedstawionych przez nie ofert cenowych zagospodarowania odpadów wybrany został RIPOK w Sigiełkach. Gmina Miasto Leżajsk zawarła porozumienie Nr OR.031.3.2016 z dnia 11 maja 2016 roku z Gminą Krzeszów w sprawie powierzenia wykonywania zadań własnych w zakresie przetwarzania i zagospodarowania odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta i poddaniu ich mechaniczno-biologicznemu przetwarzaniu w RIPOKu w Sigiełkach, który wchodzi w skład Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Krzeszowie. W II półroczu 2016 roku zmieszane odpady komunalne - w związku z zawartym porozumieniem - przetwarzane były już tylko w Sortowni Odpadów Komunalnych w Sigiełkach, Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Krzeszowie ul. Biłgorajska 16, 37-418 Krzeszów.

7. ILOŚĆ ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA ODBIERANYCH Z TERENU GMINY

W 2016 roku z terenu Leżajska zebrano 2841,10 Mg zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 z czego 0,510 Mg zostały przekazane do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Tarnobrzegu, 135,520 Mg do Sortowni Odpadów Komunalnych w Giedlarowej, 652,060 Mg do Zakładu Mechniczno-Biologicznego Przetwarzania odpadów w Stalowej Woli zaś 2.053,010 Mg do Sortowni Odpadów Komunalnych w Sigiełkach oraz z informacji uzyskanych w instalacji wynika, iż niesegregowane odpady komunalne o kodzie 20 03 01 w całości poddane zostały innym procesom zagospodarowania niż składowanie. Dzięki temu gmina miasto Leżajsk ograniczyła do zera masę opadów biodegradowalnych przeznaczonych do składowania.

Odpady ulegające biodegradacji o kodzie 20 02 01 zebrane z terenu miasta w ilości 553,41 Mg zostały przekazane do Kompostowni Osadów i Biokomponentów KOMWITA w celu ich dalszego zagospodarowania – kompostowania.

8. ILOŚĆ ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY

Źródłami powstawania odpadów komunalnych są gospodarstwa domowe oraz obiekty infrastruktury takie jak urzędy, szkoły, obiekty handlowe, usługowe, turystyczne itp.

Ilość zebranych odpadów komunalnych w 2016 roku wyliczona na podstawie sprawozdań półrocznych przekazywanych przez firmy odbierające odpady przedstawia się następująco:

Lp.	Kod odpadu	Nazwa odpadu	Ilość odebrana w 2016 roku w Mg
1.	10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe	22,32
2.	10 01 02	Popioły lotne z węgla	142,76
3.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	8,32
4.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	6,76
5.	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	3,28
6.	15 01 07	Opakowania ze szkła	7,12

7.	16 01 03	Zużyte opony	46,654
8.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	107,26
9.	17 02 01	Drewno	4,817
10.	17 06 05	Materiały budowlane zawierające azbest	8,56
11.	20 01 01	Papier i tektura	350,7
12.	20 01 02	Szkło	281,625
13.	20 01 21	Lampy fluorescencyjne	0,042
14.	20 01 32	Leki	0,064
15.	20 01 34	Baterie i akumulatory	0,717
16.	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne zawierające niebezpieczne składniki	10,215
17.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	5,692
18.	20 01 39	Tworzywa sztuczne	501,165
19.	20 01 40	Metale	246,78
20.	20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (popioły)	50,39
21.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	553,410
22.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	52,425
23.	20 03 01	Zmieszane odpady komunalne	2841,00
24.	20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych grupach	31,83
		Łącznie	5.283,906

Ilość odpadów zebranych w Punkcie Selektywnej Zbiorki Odpadów Komunalnych (PSZOK)

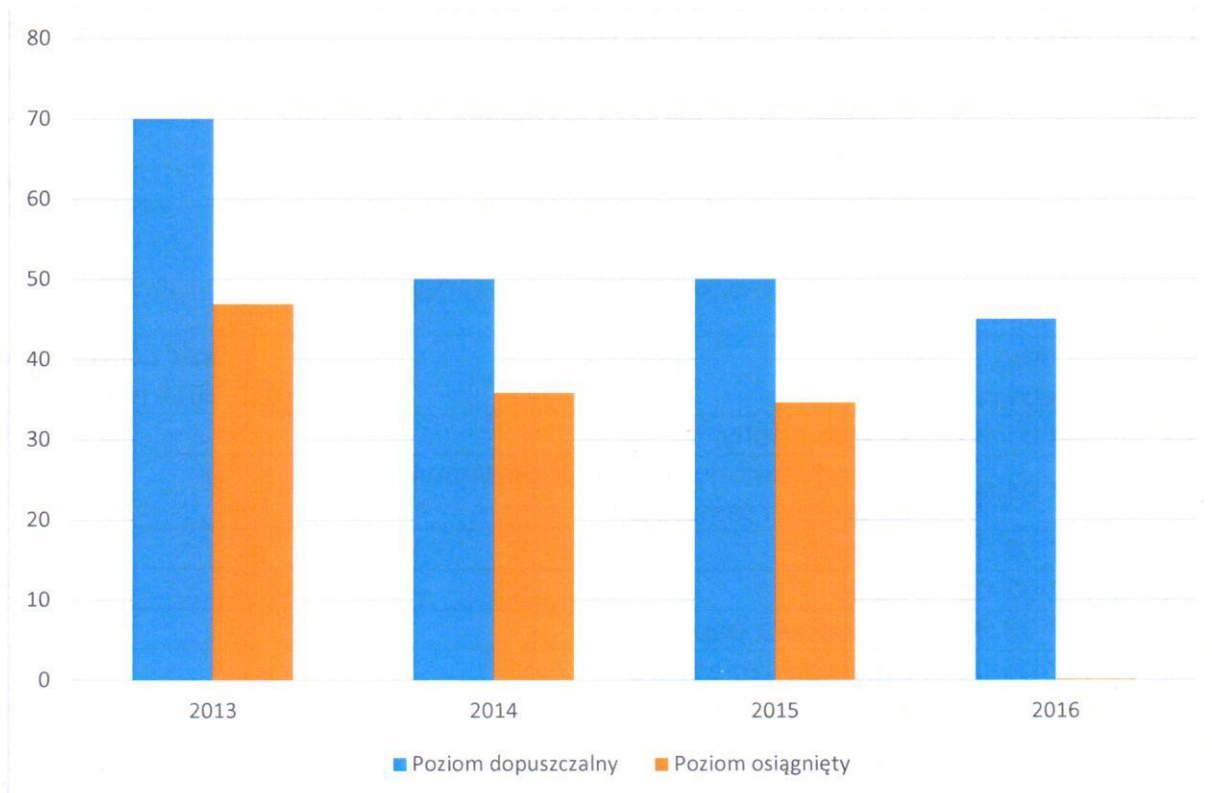
Lp.	Kod odpadu	Nazwa odpadu	Ilość odebrana w 2016 roku w Mg
1.	16 01 03	Zużyte opony	3,593
2.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	69,42
3.	17 02 01	Drewno	0,74
4.	17 02 02	Szkło	6,115
5.	17 03 80	Odpadowa papa	1,72
6.	17 06 04	Materiały izolacyjne	12,725
7.	20 01 01	Papier i tektura	4,405
8.	20 01 02	Szkło	9,310
9.	20 01 10	Odzież	2,470
10.	20 01 28	Farby, tusze, kleje	0,200
11.	20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,162
12.	20 01 34	Baterie i akumulatory	0,050
13.	20 01 25	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne zawierające niebezpieczne składniki	3,038
14.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	1,179
15.	20 01 39	Tworzywa sztuczne	10,255
16.	20 01 40	Metale	0,315

17.	20 01 80	Środki ochrony roślin	0,008
18.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	160,410
19.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	25,135
		Łącznie	311,25

9. OSIĄGNIĘTE POZIOMY RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA, ODZYSKU INNYMI METODAMI NIEKTÓRYCH FRAKCJI ODPADÓW KOMUNALNYCH ORAZ OGRANICZENIE SKŁADOWANIA ILOŚCI ODPADÓW ULEGAJĄCYCH BIODEGRADACJI

a) ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania obliczany jest na podstawie z Rozporządzenia Ministra środowiska z dnia 25 maja 2012 roku. Poziom ograniczenia odpadów tego typu uważa się za osiągnięty, jeżeli wskaźnik jest mniejszy lub równy 45%. W przypadku miasta Leżajska poziom ten w 2016 roku wynosił 0 %.



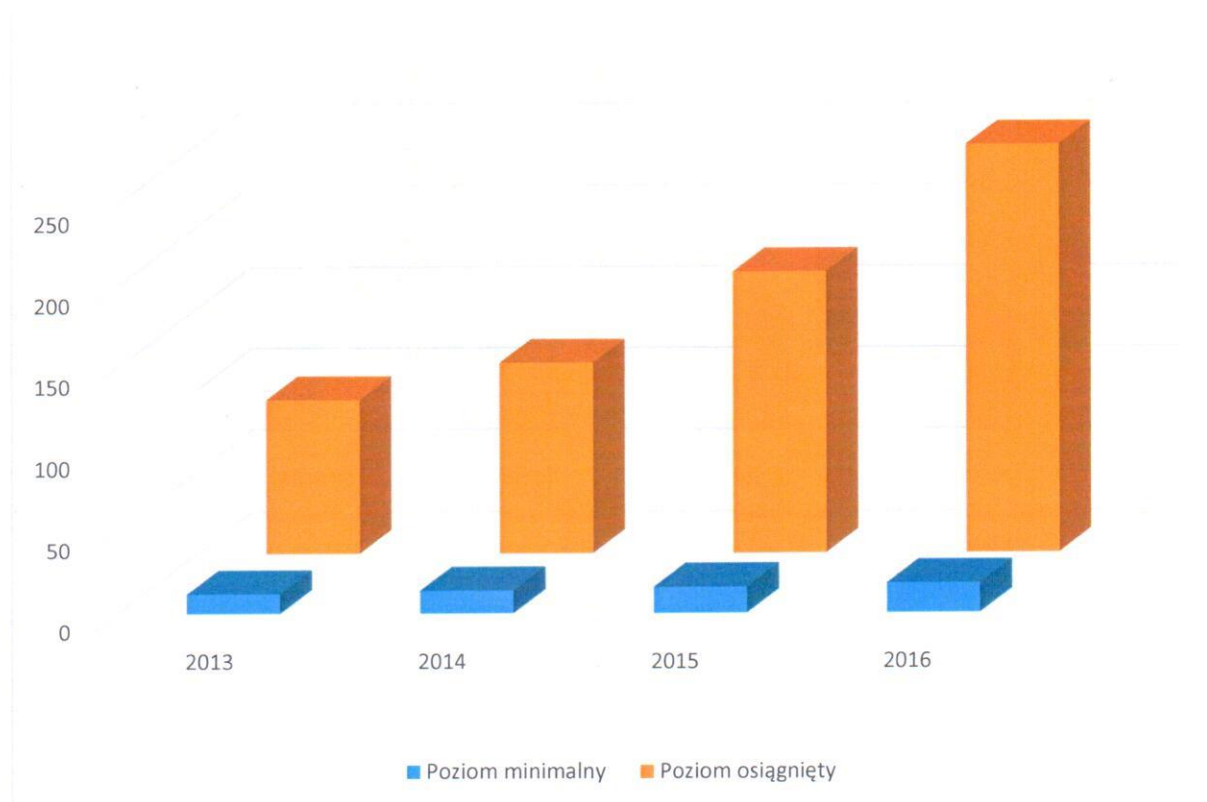
Wykres 1 – Poziom ograniczenia odpadów biodegradowalnych w latach 2013-2016.

b) Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oblicza się na podstawie Rozporządzenia Ministra środowiska z dnia

14 grudnia 2016 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz.2167)

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia tych frakcji odpadów uważa się za osiągnięty jeżeli jest on większy lub równy 18%, W przypadku Miasta Leżajsk warunek został spełniony, ponieważ poziom ten za rok 2016 wyniósł 249,6 %.



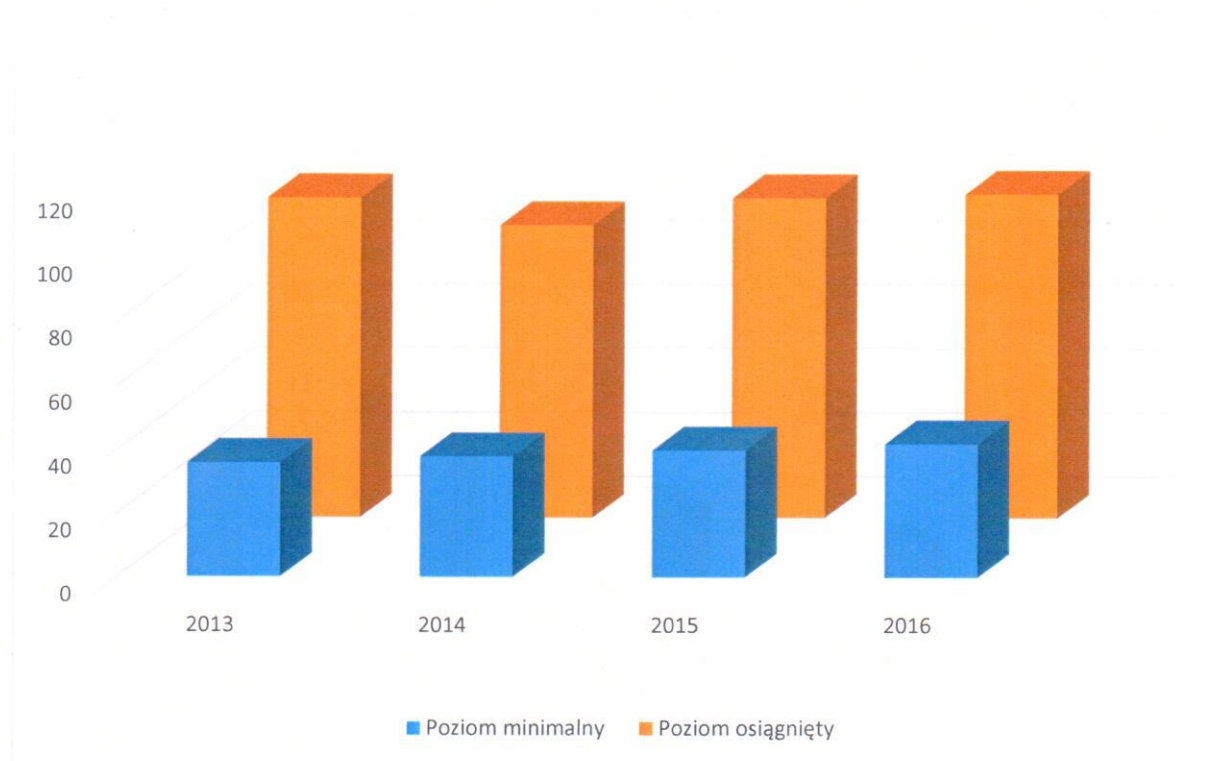
Wykres 2 – Poziom recyklingu odpadów pmts w latach 2013-2016.

c) Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych oblicza się na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167).

Poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych został osiągnięty, jeśli wskaźnik jest większy lub równy 42 %.

W przypadku miasta Leżajska warunek ten został spełniony, ponieważ poziom ten za rok 2016 wyniósł **101,2 %**.



Wykres Nr 3 - Poziom recyklingu gruzu budowlanego w latach 2013-2016.

10. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH

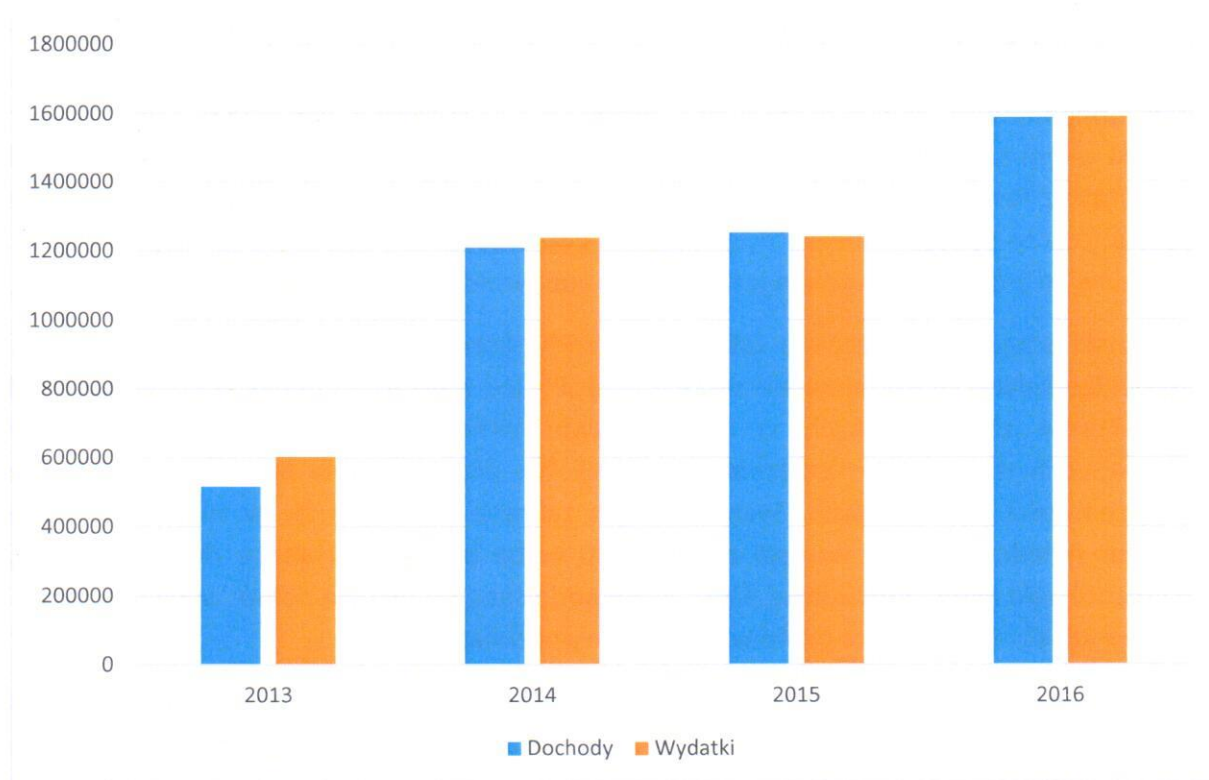
W okresie od 1 stycznia 2016 roku do 31 grudnia 2016 roku na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Leżajska wydatkowano kwotę w wysokości 1 586 400,41 na którą składały się koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z umowami, obsługa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów oraz koszty administracyjne.

Koszty poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami pokrywane były z otrzymanych wpływów od właścicieli nieruchomości wyliczonych na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W okresie od 1 stycznia 2016 roku do 31 grudnia 2016 roku zamknęły się kwotą 1.588.859,07 zł.

Ciągłym problemem są - powstające po każdej racie - zaległości z tytułu nieuregulowanej opłaty za odpady komunalne. Nie wszyscy mieszkańcy wywiązują się z obowiązku uiszczania opłat, co powoduje powstawanie sporych zaległości w tej opłacie. Do właścicieli nieruchomości, którzy spóźnili się z płatnościami z tego tytułu wysłane zostały upomnienia. W analizowanym okresie wysłano ponad 458 upomnień oraz przekazano do Urzędu

Skarbowego 25 tytułów wykonawczych w celu przeprowadzenia postępowania egzekucyjnego.

Na dzień 31 grudnia 2016 rok zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 80.368,64 zł.



Wykres Nr 4 – Koszty poniesione w latach 2013-2016.

11. POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI

Potrzeby inwestycyjne dla miasta Leżajska w roku 2016 wynikały z realizacji selektywnego zbierania odpadów. W celu wywiązywania się z ustawowego obowiązku prowadzenia PSZOK istnieje cały czas konieczność ponoszenia kosztów jego obsługi i ciągłego usprawniania jego pracy.

12. PODSUMOWANIE I WNIOSKI

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Leżajska za 2016 rok została opracowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza ta ma również dostarczyć informacji o liczbie właścicieli nieruchomości objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, ale przede wszystkim służyć ma dla stworzenia najbardziej efektywnego ekonomicznie i sprawnego systemu, który będzie się samofinansował i zapewni równowagę między dochodami i wydatkami. Końcowym efektem także ma być osiągnięcie założonych poziomów odzysku i recyklingu.

Przez cały 2016 rok obowiązki nałożone ustawą w zakresie odbioru odpadów realizowane były poprzez podmiot wyłoniony w drodze przetargu zaś zagospodarowanie odpadów gmina Miasto Leżajsk poprzez zawarte porozumienie powierzyła gminie Krzeszów, która posiada swój własny RIPOK jako jeden z czterech ujętych w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami.

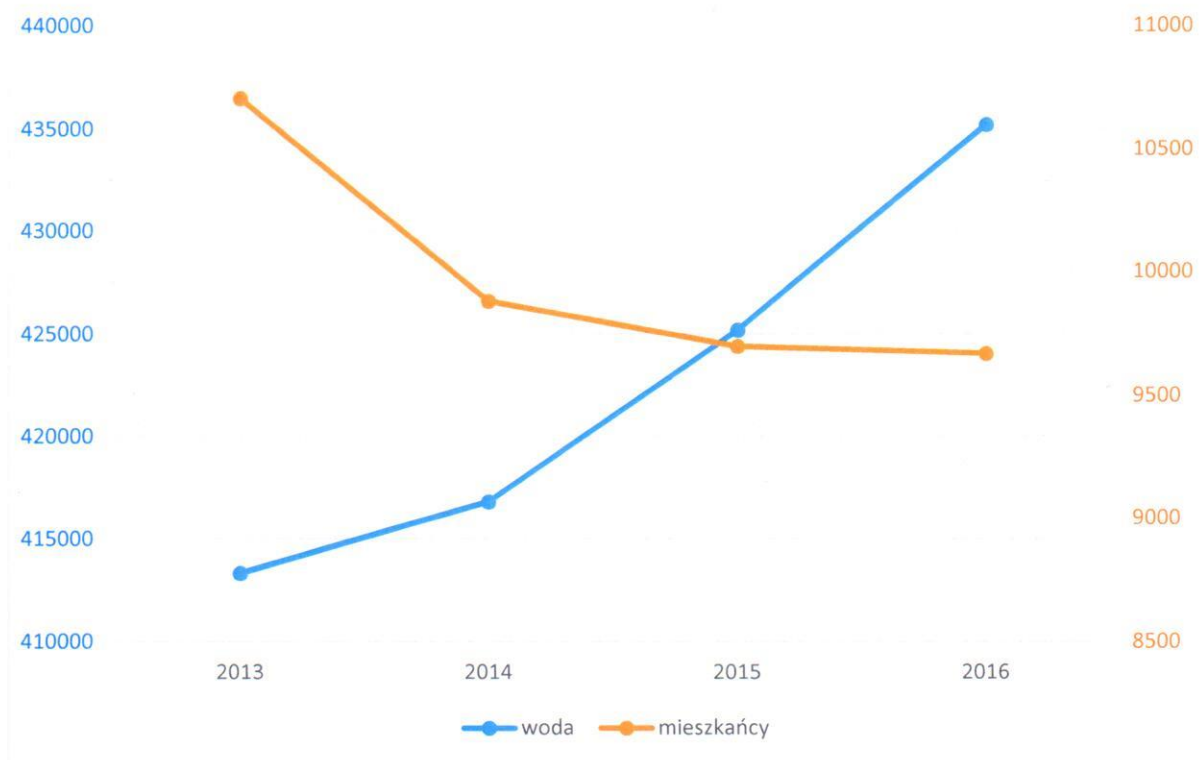
Właściciele nieruchomości wnosili opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie złożonych deklaracji, prowadzili selektywną zbiórkę odpadów, która zapewniła wysoki poziom odzysku odpadów takich jak papier, metale, tworzywa, szkło a także innych frakcji odpadów, co daje podstawę do stwierdzenia, że system w tym zakresie jest sprawny. Wyniki w tym zakresie są z roku na rok coraz lepsze, co widać na przedstawionych wykresach. W związku z rosnącymi każdego roku wymaganiami, poziomy te muszą wzrastać, co wymagać będzie jeszcze podjęcia konkretnych działań, dotyczących prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów „u źródła”, szczególnie jeśli chodzi o budownictwo wielorodzinne.

Dzięki objęciu obowiązkiem odbioru odpadów komunalnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych wyeliminowane zostało niepokojące zjawisko „podrzucania” odpadów do kontenerów zlokalizowanych w budownictwie wielorodzinnym, porzucania odpadów w miejscach do tego nie przeznaczonych czy też przekazywania odpadów właścicielom nieruchomości zamieszkałych. System w tym zakresie uszczelnił się w znacznym stopniu o czym świadczy fakt, iż wzrosła o ponad 80 liczba podmiotów, które złożyły deklarację w stosunku do liczby podmiotów, które miały podpisaną umowę na odbiór odpadów zgodnie z zasadami obowiązującymi przed wprowadzonymi zmianami.

Przez okres trzech lat od momentu scedowania na gminy gospodarki odpadami komunalnymi w związku z zastosowaniem metody naliczania opłaty od ilości osób zamieszkujących nieruchomość, obserwowano ciągły spadek liczby mieszkańców w składanych deklaracjach. W przeciągu tych lat liczba ta zmniejszyła się o ponad 1000.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku dopuściła 4 możliwe do wprowadzenia systemy naliczania opłat za odpady komunalne. Są to: opłaty od liści osób zamieszkujących nieruchomość, od powierzchni lokalu mieszkalnego, od ilości zużytej wody na nieruchomości zamieszkałej oraz od gospodarstwa. Ponieważ przyjęta w Leżajsku metoda od osób zamieszkujących nieruchomość doprowadziła do pogłębiającej się dysproporcji pomiędzy dochodami a wydatkami przeprowadzono analizy możliwości wprowadzenia innego rodzaju naliczenia opłat.

Na podstawie analizy zużycia wody w latach 2013 – 2015 stwierdzono, że ma ono niewielką (ale stałą) tendencję wzrostową z czego domniemano, iż wielu właścicieli nieruchomości przedstawiało nieprawdziwe dane co do ilości osób faktycznie je zamieszkujących. Powodowało to znaczne zaniżenie wymaganych należności co powodowało ciągły spadek dochodów i niedobór środków finansowych na realizację zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi.



Wykres nr 5 – Wzrost zużycia wody pomimo spadku deklarowanej ilości mieszkańców w latach 2013-2016.

Aby zbilansować ten niedobór, który w ciągu trzech lat osiągnął poziom ponad 215 000 zł i zapobiec jego dalszemu pogłębianiu się od 1 lipca 2016 roku zmieniony został system naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, którego podstawą jest ilość zużytej wody na nieruchomości.

Niniejsza analiza pozwala stwierdzić, iż metoda ta zapewniła stabilne dochody, które pozwoliły na zapłacenie zaległych jak i bieżących zobowiązań. Zaległości na koniec 2016 roku wynikły w dużej mierze z niewpłacenia w terminie przez mieszkańców grudniowej raty opłaty za gospodarowanie odpadami i spowodowały, iż część zobowiązań za grudzień 2016 roku została uregulowana w styczniu 2017 roku. Wprowadzona metoda okazała się skutecznym narzędziem w walce z pogłębiającym się deficytem w finansowaniu gospodarki odpadami komunalnymi.

Ustalone od 1 lipca 2017 roku zmiany w przepisach prawnych dotyczące zasad prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów wymagały będą podjęcia szeregu działań edukacyjnych. Należy to mieć szczególnie na uwadze planując dalsze działania w zakresie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W obecnej sytuacji priorytetem jest zapewnienie bilansowanie się środków finansowych przeznaczonych na realizację tego zadania czemu mają posłużyć wprowadzone zmiany od 1 lipca 2016 roku.