



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD MIEJSKI
w Leżajsku

Wpł
dnia 2015-12-11

4857

UCHWAŁA Nr VI/20 /2015

z dnia 9 grudnia 2015 r.

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**

w sprawie: **projektu uchwały budżetowej Miasta Leżajskiego na 2016 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|---------------------------|----------------|
| 1. Maria Czarnik – Goleśz | przewodnicząca |
| 2. Janusz Mularz | członek |
| 3. Waldemar Witalec | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Leżajskiego na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnym – działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113),

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Leżajskiego na 2016 rok.

UZASADNIENIE

- I. W dniu 16 listopada 2015 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Zarządzenie Nr 196/15 Burmistrza Leżajskiego z dnia 13 listopada 2013 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej Miasta Leżajskiego na 2016 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2016 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr XVIII/121/2012 Rady Miejskiej w Leżajsku z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Leżajskiego, szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, terminów obowiązujących w toku prac nad projektem uchwały budżetowej oraz wymogów dotyczących uzasadnień i materiałów informacyjnych przedkładanych przez Burmistrza Radzie Miejskiej wraz z projektem uchwały budżetowej podjętej na podstawie art. 266 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

- II. Przedłożony projekt uchwały budżetowej może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Miejską w Leżajsku uchwały budżetowej na 2016 r. - po **uprzednim wprowadzeniu następujących zmian:**

1. Należy wyeliminować z § 6 pkt 4 projektu uchwały budżetowej Miasta Leżajskiego rezerwę celową na inwestycje i zakupy inwestycyjne – „Budżet obywatelski” w kwocie 300.000,00 zł. Zgodnie z art. 18 ust 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1991 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz.1515 tekst jednolity) do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego należy uchwalenie budżetu. Budżet jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z art. 211 ustawy o z dnia 27 sierpnia 20109 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 poz.885 ze zm.) jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów

i rozchodów jednostki. Przepis art. 222 ust. 2 ustawy o finansach publicznych gwarantuje możliwość utworzenia w budżecie jednostki samorządu terytorialnego rezerw celowych, przy czym z ust. 3 tego przepisu wynika, że suma rezerw celowych nie może przekroczyć 5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego:

- na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może zostać dokonany w okresie opracowywania budżetu;
- na wydatki związane z realizacją programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA;
- gdy odrębne ustawy tak stanowią.

Zgodnie z ust. 4 cytowanego przepisu zarząd jednostki samorządu terytorialnego dokonuje podziału rezerw budżetowych i jest to jego wyłączna kompetencja. Rezerwy celowe zgodnie z art. 259 ust. 1 cytowanej ustawy mogą być przeznaczone wyłącznie na cel, na jaki zostały utworzone, oraz wykorzystane zgodnie z klasyfikacją budżetową wydatków.

Odpowiednio do art. 30 ust. 1 i 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym burmistrz wykonuje uchwały rady miejskiej i zadania gminy określone przepisami prawa. Do jego zadań należy w szczególności wykonywanie budżetu. Natomiast w świetle art. 60 ust. 1 i 2 pkt 5 powołanej ustawy burmistrz odpowiada za prawidłową gospodarkę finansową gminy i jemu przysługuje wyłączne prawo dysponowania rezerwami budżetowymi.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami ustawodawca pozostawił do rozstrzygnięcia organom stanowiącym jednostki w formie odpowiedniej uchwały stosownie do ust. 2 cytowanego przepisu. Z przywołanego wyżej przepisu wynika, że wybór spraw, a w tym przypadku zadań inwestycyjnych realizowanych w ramach tzw. budżetu obywatelskiego jest zastrzeżony do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego. Szczegółowy sposób wykonywania budżetu jest przedmiotem regulacji ustawy o finansach publicznych. Wśród zadań zastrzeżonych do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego, związanych z wykonywaniem budżetu, brak jest regulacji w zakresie przeprowadzania konsultacji społecznych dotyczących wydzielenia części budżetu tzw. budżetu obywatelskiego.

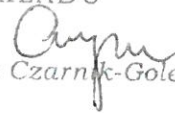
W powołanych wyżej przepisach ustawodawca wskazał na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, jako jedyny i właściwy zarówno do uchwalania budżetu i utworzenia rezerw celowych ze wskazaniem ich przeznaczenia jak i do wyboru sprawy, w tym przypadku zadania inwestycyjnego i podjęcia decyzji o przeprowadzeniu konsultacji. Rada tworząc rezerwę celową w budżecie, tym samym przekazuje organowi wykonawczemu wyłączną kompetencję do dysponowania wyodrębnioną w budżecie pulą środków publicznych na zaplanowane w budżecie zadanie. **Burmistrz Miasta Leżajska dokonując podziału rezerwy celowej zaplanowanej na inwestycje i zakupy inwestycyjne – „Budżet obywatelski” na wydatki służące realizacji przedsięwzięć wskazanych przez mieszkańców Miasta Leżajska po przyjęciu przez Radę Miejską w Leżajsku uchwały budżetowej na 2016 r., będzie w istocie kreował budżet we wskazanym zakresie, przekraczając tym samym kompetencję zastrzeżoną dla Rady Miejskiej w Leżajsku.**

2. W tabeli zestawiającej planowane na 2016 r. wydatki majątkowe (§ 2 ust 3) w dz. 600 Transport i łączność rozdz. 60016 Drogi publiczne gminne zaplanowane zostało zadanie pn. „Remont ulicy Błonie w kwocie 25.000 zł. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej określony został zakres robót realizowanych w ramach wymienionego zadania, polegający na wykonaniu nakładki bitumicznej – warstwy ściernej na długości ok. 70 mb wraz z wyrównaniem istniejącej nawierzchni materiałem kamiennym oraz wykonaniu studni chłonnej Ø 1200 mm o głębokości 3 m. Mając na uwadze, że przez remont rozumie się wykonanie robót budowlanych polegających na odtwarzaniu pierwotnego stanu technicznego i użytkowego, wykraczających poza zakres konserwacji, niepowodujących jednak zmian w użytkowaniu, przeznaczeniu i konstrukcji obiektu, a także jeśli planowane roboty budowlane będą miały charakter odtworzeniowy, a nie będą stanowiły modernizacji, przebudowy lub rozbudowy, to - niezależnie od wysokości planowanych środków - należy je zaklasyfikować jako wydatek bieżący.

Biorąc pod uwagę całokształt materiałów przedłożonych przez Burmistrza Leżajska, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU


mgr Maria Czarnik-Goleś

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Leżajska x2 /
- 2) a/a