

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE MIASTA LEŻAJSKA ZA 2014 ROK

Sporządziła:

Beata Jodkowska

Zatwierdził:

BURMISTRZ

mgr inż. Ireneusz Stefański

Miasto Leżajsk

Kwiecień 2015

1. UWARUNKOWANIA FORMALNO-PRAWNE

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r. poz. 1399 ze zmian.) jednym z zadań gminy jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Prezentowana analiza obejmuje 2014 rok.

2. ZAŁOŻENIA PLANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI DLA WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Miasto Leżajsk zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego zostało zakwalifikowane do Regionu Północnego. Dla regionu tego jako pierwszy RIPOK wskazany został Zakład Segregacji i Kompostowania Odpadów ul. Strefowa 8, 39-400 Tarnobrzeg.

Uchwałą Nr II/28/14 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 15 grudnia 2014 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XXIV/410/12 z dnia 27 sierpnia 2012 roku dla Regionu Północnego wskazana została druga Regionalna Instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych tj. Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia Giedlarowa 37-300 Leżajsk.

Konsorcjum firm Miejski Zakład Komunalny Sp. z o.o. ul. Żwirki i Wigury 3 oraz Miejski Zakład Komunalny Sp. z o.o. Stalowa Wola ul. Komunalna 1, odbierające od 1 lipca 2014 roku odpady z terenu Miasta Leżajskiego przekazywało zmieszane odpady komunalne do Zakładu Segregacji i Kompostowania Odpadów ul. Strefowa 8, 39-400 Tarnobrzeg.

3. ISTNIEJĄCY SYSTEM ZBIERANIA ODPADÓW W 2014 ROKU

Miasto Leżajsk prowadziło odbiór odpadów komunalnych jedynie z nieruchomości zamieszkałych. Na dzień 31.12.2014 roku objętych systemem zostało 2418 takich nieruchomości – budynków jednorodzinnych (z czego 197 to tzw. pustostany lub nieruchomości zamieszkiwane sezonowo) oraz 46 budynków wielolokalowych. Odpady zmieszane zbierane były w pojemnikach 120l i 240l w zabudowie jednorodzinnej, natomiast w zabudowie wielolokalowej w pojemnikach 1100 i 1500 litrowych. Odpady segregowane odbierane są w zabudowie jednorodzinnej w systemie workowym a w zabudowie wielolokalowej w pojemnikach 1500 litrowych oraz KP-7 przystosowanych do segregacji.

Selektywna zbiórka odpadów polega na zbieraniu następujących frakcji odpadów – makulatury i opakowań wielomateriałowych, tworzyw sztucznych i metali, szkła białego i kolorowego, odpadów zielonych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, odpadów wielkogabarytowych.

W okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2014 roku odbiorem odpadów zajmował się wyłoniony w drodze przetargu Miejski Zakład Komunalny sp. z o.o. w Leżajsku a od 1 lipca 2014 do 30.06.2016 roku usługę tę wykonuje konsorcjum firm MZK sp. z o.o. w Leżajsku oraz MZK SP. z o.o. w Stalowej Woli.

W zamian za świadczoną usługę mieszkańcy obowiązani byli wносить opłatę za gospodarowanie odpadami, która w okresie stycznia i lutego 2014 roku wynosiła 8,50 zł od osoby za odpady segregowane i 18 zł za niesegregowane zaś od 1 marca 2014 roku 10,50 zł od osoby za odpady segregowane i 18 zł za niesegregowane.

W zamian za tę opłatę od mieszkańców odbierana jest każda ilość odpadów (w tym segregowanych) zgodnie z ustalonymi zasadami określonym harmonogramem.

Ponadto mieszkańcy, którzy chcieli pozbyć się segregowanych odpadów poza ustalonymi terminami odbioru mogli korzystać z funkcjonującego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów (PSZOK) zlokalizowanego na bazie Miejskiego Zakładu Komunalnego Sp. z o.o. w Leżajsku przy ul. Podolszyny 1.

4. LICZBA MIESZKAŃCÓW MIASTA LEŻAJSKA

Zgodnie z ewidencją ludności według stanu na dzień 31 grudnia 2014 roku, liczba mieszkańców miasta Leżajska wynosiła 14 243 osoby. W deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożonych w Urzędzie Miejskim ujętych zostało 9881 osób. Duża różnica w liczbie mieszkańców częściowo wynika z faktu, iż wielu studentów kontynuuje naukę poza miejscem zamieszkania, wiele osób czynnych zawodowo przebywa poza terenem miasta Leżajska.

Jednakże ciągły spadek liczby osób zadeklarowanych do opłaty za odpady, skłonił do weryfikacji tych danych poprzez analizę zużycia wody w poszczególnych nieruchomościach i mieszkaniach w budynkach wielorodzinnych. W efekcie stwierdzono, że w wielu nieruchomościach przedstawiane są nieprawdziwe dane co do ilości osób tam zamieszkujących. W celu wyjaśnienia zaistniałych nieprawidłowości, Straż Miejska będzie prowadzić dokładne kontrole nieruchomości, do których są zastrzeżenia i podjęte zostaną w tej sprawie stosowne działania.

5. LICZBA WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE ZAWARLI UMOWY, W IMIENIU KTÓRYCH GMINA POWINNA PODJĄĆ DZIAŁANIA

Zgodnie z podjętą uchwałą miasto Leżajsk przejęło obowiązek odbierania odpadów tylko od właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Dlatego też właściciele tych nieruchomości zobowiązani byli do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W 2014 roku w stosunku do 24 właścicieli, którzy tego nie uczynili zostało wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie określenia wysokości należnej opłaty, zakończone wydaniem decyzji bądź też umorzeniem postępowania. Na dzień 31.12.2014 roku w tutejszym urzędzie złożono 2221 deklaracji. Na koniec 2014 roku zameldowanych na terenie Leżajska było 14 243 mieszkańców. Systemem odbierania objęto wszystkie zamieszkujące osoby.

6. MOŻLIWOŚĆ PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH. ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA

Zgodnie z ustawą o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 roku (Dz. U. z 2013r. poz. 21 ze zm.) jako przetwarzanie odpadów rozumie się proces odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych związane są z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do odzysku (głównie instalacje mechaniczno-biologicznego przetwarzania) lub unieszkodliwiania (głównie składowanie na składowiskach).

Na terenie miasta Leżajska nie ma możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Odpady tej kategorii odbierane z terenu miasta przekazywane były do zagospodarowania do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych tj. do Zakładu Segregacji i Kompostowania Odpadów ul. Strefowa 8, 39-400 Tarnobrzeg, Sortowni Odpadów Komunalnych w Giedlarowej „Stare Miasto Park” Sp. z o.o. Wierzawice 874 37-300 Leżajsk oraz instalacji zastępczej tj. Sortowni Odpadów Komunalnych w Sigiełkach Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Krzeszowie ul. Biłgorajska 16, 37-418 Krzeszów.

Odpady zielone zebrane z terenu miasta przekazywane były do Kompostowni Osadów i Biokomponentów KOMWITA ul. Siedlanka Boczna 2, 37-300 Leżajsk, która jest regionalną instalacją w Regionie Północnym dla odpadów zielonych oraz innych bioodpadów.

7. ILOŚĆ ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA ODBIERANYCH Z TERENU GMINY

W 2014 roku z terenu Leżajska zebrano 2540,3 Mg zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 z czego 570,3 tony zostały przekazane do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Tarnobrzegu, 1589,10 Mg do Sortowni Odpadów Komunalnych w Sigiełkach zaś 380,9 Mg do Sortowni Odpadów Komunalnych w Giedlarowej. Z informacji uzyskanych w instalacji wynika, iż niesegregowane odpady komunalne o kodzie 20 03 01 w całości poddane zostały innym procesom zagospodarowania niż składowanie. Dopiero powstałe w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpady o kodzie 19 12 12 w ilości 1579,5 Mg zostały przekazane do składowania.

Odpady ulegające biodegradacji o kodzie 20 02 01 zebrane z terenu miasta w ilości 778,9 Mg zostały przekazane do Kompostowni i Osadów i Biokomponentów KOMWITA w celu ich dalszego zagospodarowania – kompostowania.

8. ILOŚĆ ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY

Źródłami powstawania odpadów komunalnych są gospodarstwa domowe oraz obiekty infrastruktury takie jak urzędy, szkoły, obiekty handlowe, usługowe, turystyczne itp.

Ilość zebranych odpadów komunalnych w 2014 roku wyliczona na podstawie sprawozdań kwartalnych przekazywanych przez firmy odbierające odpady przedstawia się następująco:

Lp.	Kod odpadu	Nazwa odpadu	Ilość odebrana w 2014 roku w Mg
1.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	14,6
2.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	10,2
3.	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	4,5
4.	15 01 07	Opakowania ze szkła	3,0
5.	16 01 03	Zużyte opony	14,2
6.	16 01 20	Szkło	0,1
7.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	166,0
8.	17 02 01	Drewno	0,1
9.	17 02 02	Szkło	3,0
10.	17 02 03	Tworzywa sztuczne	8,7
11.	17 03 80	Odpadowa papa	0,3
12.	17 06 04	Materiały izolacyjne	6,9
13.	20 01 01	Papier i tektura	535,3
14.	20 01 02	Szkło	469,9
15.	20 01 10	Odzież	12,5
16.	20 01 32	Leki	0,2
17.	20 01 34	Baterie i akumulatory	1,8
18.	20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne zawierające niebezpieczne składniki	5,3
19.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	3,2
20.	20 01 39	Tworzywa sztuczne	413,3
21.	20 01 40	Metale	240,3
22.	20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (popioły)	224,4
23.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	778,9

24.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	79,6
25.	20 03 01	Zmieszane odpady komunalne	2540,3
		Łącznie	5536,6

Ilość odpadów zebranych w Punkcie Selektywnej Zbiorki Odpadów Komunalnych (PSZOK)

Lp.	Kod odpadu	Nazwa odpadu	Ilość odebrana w 2014 roku w Mg
1.	16 01 03	Zużyte opony	2,8
2.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	46,2
3.	20 01 01	Papier i tektura	1,2
4.	20 01 02	Szkło	6,6
5.	20 01 10	Odzież	1,0
6.	20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,1
7.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	2,6
8.	20 01 39	Tworzywa sztuczne	9,7
9.	20 01 40	Metale	0,3
10.	20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	0,5
11.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	0,1
12.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	10,4
		Łącznie	81,5

9. OSIĄGNIĘTE POZIOMY RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA, ODZYSKU INNYMI METODAMI NIEKTÓRYCH FRAKCJI ODPADÓW KOMUNALNYCH ORAZ OGRANICZENIE SKŁADOWANIA ILOŚCI ODPADÓW ULEGAJĄCYCH BIODEGRADACJI

a) ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania obliczany jest na podstawie z Rozporządzenia Ministra środowiska z dnia 25 maja 2012 roku. Poziom ograniczenia odpadów tego typu uważa się za osiągnięty, jeżeli wskaźnik za rok 2014 był mniejszy lub równy 50%. W przypadku miasta Leżajska poziom ten w 2014 roku wynosił **35,8 %**.

b) Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oblicza się na podstawie Rozporządzenia Ministra środowiska z dnia 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r. poz.545)

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia tych frakcji odpadów uważa się za osiągnięty jeżeli jest on większy lub równy 14 %, W przypadku Miasta Leżajsk warunek został spełniony, ponieważ poziom ten za rok 2014 wyniósł **116,4%**.

c) Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych oblicza się na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r. poz. 645).

Poziom recyklingu przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych został osiągnięty, jeśli wskaźnik za rok 2014 był większy lub równy 38%.

W przypadku miasta Leżajska warunek ten został spełniony, ponieważ poziom ten za rok 2014 wyniósł **91,5 %**.

10. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH

W okresie od 1 stycznia 2014 roku do 31 grudnia 2014 roku na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Leżajska wydatkowano kwotę w wysokości 1.237.009,98 zł na którą składały się koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z umowami przetargowymi, obsługa Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów oraz koszty administracyjne.

Koszty poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami pokrywane były z otrzymanych wpływów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych wyliczonych na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które w okresie od 1 stycznia 2014 roku do 31 grudnia 2014 roku wyniosły 1.214.490,10 zł.

Problemem są zaległości z tytułu nieuregulowanej opłaty za odpady komunalne. Nie wszyscy mieszkańcy wywiązują się z obowiązku uiszczania opłat, co powoduje powstawanie sporych zaległości w tej opłacie. Do właścicieli nieruchomości, którzy spóźnili się z płatnościami z tego tytułu wysłane zostały upomnienia. W analizowanym okresie wysłano blisko 250 upomnień. W przypadku nie uregulowania zaległości prowadzone będzie postępowanie egzekucyjne w celu wyegzekwowania powstałych zaległości.

Na dzień 31 grudnia 2014 rok zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 56.200,07 zł.

11. POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI

Potrzeby inwestycyjne dla miasta Leżajska w roku 2014 wynikały z realizacji selektywnego zbierania odpadów. W celu wywiązania się z ustawowego obowiązku prowadzenia PSZOK istnieje cały czas konieczność ponoszenia kosztów jego obsługi i ciągłego usprawniania jego pracy.

12. PODSUMOWANIE I WNIOSKI

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Leżajska za 2014 rok została opracowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza ta ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości objętych nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, ale przede wszystkim dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia najbardziej

efektywnego ekonomicznie i sprawnego systemu, który zapewni osiągnięcie założonych poziomów odzysku i recyklingu,

Przez cały 2014 rok obowiązki nałożone ustawą realizowane były poprzez podmioty wyłonione w drodze przetargu. Właściciele nieruchomości wnosili opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, prowadzili selektywną zbiórkę odpadów, która zapewniła bardzo wysoki poziom odzysku odpadów takich jak papier, metale, tworzywa, szkło (**116%**) a także innych frakcji odpadów, co daje podstawę do stwierdzenia, że system w tym zakresie jest sprawny aczkolwiek wymagać będzie jeszcze podjęcia działań, szczególnie jeśli chodzi o budownictwo wielorodzinne.

Ponieważ systemem objęto jedynie nieruchomości zamieszkałe, zaobserwowano niepokojące zjawisko wykorzystywania tej sytuacji przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych (firmy, prowadzące działalność gospodarczą). Prowadzi to do wniosku, aby od nowego roku ich także objąć nowym systemem i przejąć od nich obowiązki w zakresie odbioru odpadów komunalnych, co powinno rozwiązać istniejący problem.

Innym niepokojącym zjawiskiem jest ciągły spadek ilości mieszkańców w składanych deklaracjach. W przeciągu półtora roku liczba ta zmniejszyła się o blisko 1000. Na podstawie analizy zużycia wody na poszczególnych nieruchomościach, stwierdzono, iż wielu właścicieli nieruchomości może przedstawiać nieprawdziwe dane co do ilości osób faktycznie tam zamieszkujących. Taka sytuacja powoduje ciągły spadek dochodów i niedobór środków finansowych na realizację zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Aby zbilansować ten niedobór i zapobiec jego dalszemu pogłębianiu się, planowana jest od nowego roku, zmiana systemu naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w budownictwie wielorodzinnym i wprowadzenie opłaty zależnej od ilości zużytej wody na nieruchomości. Należy również podjąć dodatkowe działania edukacyjne i organizacyjne w zakresie selektywnej zbiórki odpadów, gdyż z poczynionych obserwacji wynika, że selektywna zbiórka odpadów z terenów budownictwa wielorodzinnego nie wygląda najlepiej.

Planowane w najbliższym czasie zmiany w przepisach prawnych dotyczące zasad segregacji odpadów będą bardzo restrykcyjne skutkując bardzo wysokimi karami za nieuzyskanie odpowiednich poziomów odzysków. Należy to mieć szczególnie na uwadze planując dalsze działania w zakresie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Priorytetem przyszłych działań jest osiągnięcie wymaganych prawem poziomów odzysku i recyklingu a jednocześnie zapewnienie bilansowania się środków finansowych przeznaczonych na realizację tego zadania.