



OS. 7112.3.2013

Odpowiedzi na pytania do przetargu

„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta Leżajska”

Pytanie 1.

Poziomy odzysku - SIWZ –III -1.5 -11. Nie widzimy podstawy prawnej scedowania obowiązków wynikających z w/w ustawy a dotyczącej Rozdziału 2 Zadania gmin art.3 pkt 7, w szczególności nie podając narzędzi do ich egzekwowania. W żadnej mierze Wykonawca nie jest w stanie wykonać poziomów nie mając wpływu na fakt odbieranych odpadów, wręcz nie jest zainteresowany wskazywaniem posesji segregujących i nie, to stanowi wyłącznie przychód Gminy, a dodatkowe koszty dla Wykonawcy. Obawiamy się, że nie wycofanie się z takiego zapisu może spowodować zaskarżenie i protest, jako niezgodne z prawem. Wnioskujemy o usunięcie takiego zapisu lub podanie narzędzi do wykonania takich zaleceń, np. przychody dodatkowe Gminy z ujawnionych nieprawidłowości w 50% przysługują Wykonawcy.

Podobnie zapis ppkt. 8 i 9 Ustawy jednoznacznie wskazuje kto jest zobowiązany do informowania Odbiorców w zakresie zagospodarowania odpadów i zamieszczania ich na stronie internetowej. Ustawa wspomniana obowiązuje nie tylko Zamawiającego i Wykonawcę, ale również Odbiorców. Zapis w SIWZ zmieniający obowiązki i podany ustawowo punkt informacji może spotkać się z niezrozumieniem społeczności.

Ad. 1

Po przeanalizowaniu w/w wniosku, nie znaleziono podstaw do zmiany zapisów SIWZ w zakresie obowiązków osiągnięcia przez Wykonawcę określonych poziomów odzysku i recyklingu.

W sprawie tej wypowiedziała się już Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 4 stycznia 2013 roku (Sygn. Akt KIO 2829/12) gdzie wskazano że, chociaż obowiązek osiągnięcia określonych prawem poziomów recyklingu i odzysku odpadów jest obowiązkiem gminy, to jednak nie ona, lecz wyłoniona w przetargu firma zajmie się odbiorem i zagospodarowaniem odpadów. Gmina zaś ma sprawować nad tym nadzór, czego elementem są właśnie zobowiązania nakładane na wykonawców. Osiągnięcie określonych poziomów odzysku i recyklingu możliwe jest w sytuacji, gdy mieszkańcy będą segregować odpady a po drugie firmy wywozowe odbierać będą w sposób selektywny odpady i podejmować działania w tym kierunku.

Należy podkreślić, iż przetarg obejmuje usługi zarówno odbioru jak i zagospodarowania odpadów, w związku z powyższym Wykonawca obowiązany jest prowadzić takie działania wynikające z przepisów prawa, które zapewnią osiągnięcie określonych poziomu odzysku i recyklingu odpadów.

Zgodnie z art. 9f ustawy o utrzymaniu czystości i porządku Wykonawca ma obowiązek informowania gminy o wywiązywaniu się z obowiązku segregowania odpadów na danej nieruchomości. Ponadto zgodnie z art. 6d w/w ustawy Zamawiający ma prawo określenia obowiązków Wykonawcy w zakresie prowadzenia stosownej dokumentacji związanej z zamówieniem oraz określić szczegółowe wymagania stawiane przedsiębiorcy. Dlatego też w SIWZ określono iż, Wykonawca zobowiązany jest do informowania mieszkańców o sposobach a przede wszystkim terminach odbioru odpadów poprzez przygotowanie stosownego harmonogramu, który opublikowany zostanie na stronie Zamawiającego. Harmonogram ten wynikać powinien z organizacji pracy Wykonawcy na warunkach przez niego zaproponowanych i uzgodnionych z Zamawiającym.

Pytanie 2

Z doświadczenia wiemy, że po wejściu w życie Ustawy z 13 września 1996r. ilości odpadów zmieszanych i segregowanych diametralnie się zmieniły, zwiększając ilość blisko dwukrotnie w stosunku do segregowanych i znacząco w stosunku do zmieszanych. Tendencje wzrostową zauważono również w Leżajsku i to w zakresie nie przewidzianym w poprzednim SIWZ (rozmowy z Operatorem). Czy wobec tego Zamawiający nie posiada odpowiednich informacji od Operatora, czy jest to działanie zmierzające do ograniczenia kosztów przetargu poprzez podanie niewiarygodnych danych? Wnosimy o urealnienie ilości odpadów biorąc za podstawę ilości składowane i zagospodarowywane po 1 lipca 2013 r.

Ad. 2

Szacunkowa ilość odpadów, przedstawiona w SIWZ za lata 2011, 2012 i I półrocze 2013 roku wynika ze sprawozdań przedkładanych przez firmy wywozowe. Dane za okres od lipca do września bieżącego roku określone zostały na podstawie szacunkowych danych udostępnionych przez Wykonawcę świadczącego usługi po 1 lipca wg stanu na 15 września. Zgodnie z obowiązującymi przepisami dokładne dane na ten temat obecny wykonawca usług ma obowiązek złożyć do końca października 2013.

Pytanie 3.

Zbiórka odpadów biodegradowalnych i zielonych. Prosimy o podanie tego zakresu w ilościach i w rozbiciu na odpady o kodzie 20 02 01 jako do zagospodarowania w Instalacji Regionalnej oraz pozostałe bioodpady o kodach 20 03 03 oraz pozostałych z grupy 16 do zagospodarowania na składowisku. Kto pokrywa koszty przyjmowania odpadów zielonych na instalacji regionalnej?

Ad. 3

Podane dane w zakresie ilości w SIWZ dotyczą odpadów ulegających degradacji o kodzie 20 02 01. Nie posiadamy informacji na temat pozostałych grup odpadów. Jak wynika z zapisów SIWZ do przetargu, koszty związane z zagospodarowaniem każdego rodzaju odpadów ponosi Wykonawca i powinny być wliczone w koszt usługi.

Pytanie 4.

Szczegółowe dane.... SIWZ –III -1.4 Brak podanych informacji dotyczących szkła okiennego, eternitu, odpad tego typu nie mieści się w systemie szkło białe i kolorowe. Punkty przyjmowania stłuczki szklanej nie zezwalają na mieszanie tego typu odpadów, a koszt utylizacji szkła okiennego jest niezwykle wysoki. Prosimy o uzupełnienie i podanie konkretnych danych ilościowych dotyczących szkła okiennego, oraz eternitu.

Ad. 4

W regulaminie utrzymania czystości na terenie miasta Leżajska wprowadzono obowiązek prowadzenia wspólnej zbiórki szkła białego jak i kolorowego. Wszystkie odpady tego typu są zbierane przez mieszkańców łącznie. Zamawiający nie posiada dokładnych informacji na temat ilości zebranego szkła okiennego przez Wykonawcę, wiadomo jedynie że jest są to ilości śladowe. Natomiast odbieranie eternitu odbywa się poza obecnie obowiązującym systemem. Jako odpad niebezpieczny może być on odbierany przez firmy posiadające stosowne zezwolenia za odpłatnością.

Pytanie 5.

Dotyczy: SIWZ – III-1.1 „Wykonawca na własny koszt zapewni 2330 szt pojemników 120litrów.” Czy przez taki zapis należy rozumieć, że koszt zakupu pojemników winien być skalkulowany w ramach przetargu, czy obciąża właścicieli zabudowy indywidualnej. Co z kosztami, gdy określona ilość jest różna zarówno mniejsza jak i większa. Jak taki zapis w SIWZ ma się do zapisów Ustawy z dnia 13 września 1996r. z późniejszymi zmianami ‘o utrzymaniu czystości i porządku w gminach’ Rozdz.3 art. 5 pkt 1, ppkt 1 – obowiązki właścicieli nieruchomości.

Ad. 5

Koszty zakupu pojemników powinny być skalkulowane w ramach przetargu z uwzględnieniem zmian dotyczących ilości tych pojemników w miarę potrzeb. Zapis ten został przygotowany w SIWZ na mocy dwóch Uchwał Rady Miejskiej w Leżajsku z dnia 27 sierpnia 2013 roku tj.: Uchwały Nr XXIX/195/13 dotyczącej zmiany regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta oraz Uchwały Nr

XXIX/196/13 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowanie tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę.

Pytanie 6.

Dotyczy: SIWZ – III – 1.3 Odpady niebezpieczne. Ustawa z 13 września 1996r. z późniejszymi zmianami o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie reguluje odbioru odpadów z terenu usługowego i przemysłu a takim niewątpliwie jest apteka, taki rodzaj usługi nie podlega w/w ustawie. Odbiór odpadów niebezpiecznych winien odbywać się w PSZOK na podstawie odrębnej umowy pomiędzy Wykonawcą a Apteką. Kto na dzień dzisiejszy obsługuje apteki i czy stosowne umowy zostały wypowiedziane, w przeciwnym razie usług świadczona będzie dwukrotnie. Sam tytuł przetargu mówi o odbiorze odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Wnioskujemy o wykreślenie zapisu o odbiorze leków gromadzonych przez mieszkańców z aptek a zmianę na dostarczanie do PSZOK.

Ad. 6

Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Leżajska nakłada na mieszkańców obowiązek prowadzenia między innymi także selektywnej zbiórki przeterminowanych leków. Aby ułatwić to zadanie mieszkańcom, w niektórych aptekach na terenie miasta Leżajska (minimum dwie), mają znajdować się pojemniki na te odpady. Umowy o których mowa w pytaniu dotyczą stricte leków przeterminowanych związanych z prowadzoną działalnością apteki a ich odbiór oparty jest na przepisach ustawy o odpadach. Nie jest więc to podwójnym świadczeniem usług, gdyż są to dwie zupełnie odrębne sprawy. Na dzień dzisiejszy zebrane od mieszkańców przeterminowane leki odbiera obecny Wykonawca usługi.

Pytanie 7

Rozumiemy, że Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych nie jest przedmiotem przetargu i zostanie wskazany przez Zamawiającego a koszt pokrywa Zamawiający. Kto pokrywa koszty zagospodarowania odpadów komunalnych gromadzonych w PSZOK. Ilość dowożonego surowca, w tym wielkogabarytowe, niebezpieczne, gruz są orientacyjne, co w przypadku znacznego przekroczenia planowanej ilości? W jaki sposób określane będzie pochodzenie odpadu przywożonego przez Wykonawcę do PSZOK? Skąd wiadomo, będzie czy np. gruz należy do firmy budowlanej a więc powinien być dodatkowo płatny, czy od odbiorcy indywidualnego. Specyfikacja wskazuje problem PSZOK jako rozwiązany, a faktycznie tak będzie w przypadku tylko operatora obecnego. Zapis SIWZ-u nie rozwiązuje tego tematu. W jakim terminie zostanie wskazany PSZOK oraz Regionalna Instalacja do odbioru odpadów zielonych.

Ad.7

W/w pytanie jest bezprzedmiotowe, gdyż prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów nie jest przedmiotem niniejszego postępowania przetargowego. Wykonawca usługi nie może przekazywać do PSZOK zebranych selektywnie odpadów, musi je zagospodarować we własnym zakresie. Regionalne Instalacje do odbioru odpadów zielonych tak jak Regionalne Instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych zostały określone w Planie Gospodarki Odpadami Komunalnymi dla Województwa Podkarpackiego.

Pytanie 8

Proszę o potwierdzenie lub zaprzeczenie czy grupa kapitałowa jako konstrukcja mająca umocowanie i definicję prawną, min. na gruncie ustawy o rachunkowości oraz o ochronie konkurencji i konsumentów winna spełniać wymogi SIWZ jako grupa czy prowadzący grupę Wykonawca. Czy podwykonawcy winni przedkładać również oświadczenia z rozdz. VI. Czy wymagana jest Umowa przystąpienia do konsorcjum.

Ad. 8

Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych Wykonawcy mogą wspólnie ubiegać się o udzielenia zamówienia. Dokumenty spełnienia wymaganych warunków dotyczące udziału w postępowaniu mogą być przedstawione łącznie natomiast dotyczące wykazania braku podstaw do wykluczenia wynikające z art. 24 ust.1 w/w ustawy, każdy z wykonawców powinien przedłożyć oddzielnie.

Zgodnie z art. 23 ust. 4 w/w ustawy umowa regulująca współpracę żądana będzie w przypadku wybrania oferty wspólnej Wykonawców.

Pytanie 9

Jak należy rozumieć zapis SIWZ – III-1 „odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy z terenu miasta Leżajska” czy wykaz o którym mowa w pkt III-1.5 – 1 obejmował będzie również adresy nieruchomości mieszkańców Leżajska poza terenem Leżajska, o jakich odległościach i ilościach odpadów w tym wypadku mówimy.

Ad. 9

Odbiór i zagospodarowanie odpadów dotyczy wyłącznie nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie miasta Leżajska (w granicach administracyjnych miasta).

Pytanie 10

Jak należy traktować zapis o odbiorze odpadów wielkogabarytowych 2 razy w roku, w aspekcie zapisu pkt III-1.5 – 6 o obowiązku zebrania wszystkich odpadów wystawionych przez mieszkańców, każdorazowo.

Ad. 10

Generalnie na terenie miasta Leżajska nie określono limitów dotyczących ilości odbieranych odpadów od mieszkańców. W Uchwale w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę, określone zostało iż od właścicieli nieruchomości zamieszkałych odbierana będzie każda zebrana ilość odpadów komunalnych, na zasadach określonych w regulaminie i zgodnie z harmonogramem usług.

Mając powyższe na uwadze w przypadku zbiórki odpadów wielkogabarytowych w budownictwie wielorodzinnym, konieczne jest odebranie wystawionych przez mieszkańców w/w odpadów w miarę potrzeb. Natomiast budownictwie jednorodzinne należy odebrać w/w odpady w każdej ilości jeżeli ich przekazywanie odbywa się zgodnie z obowiązującymi zasadami i ustalonym harmonogramem. Dotyczy to także każdej innej grupy odpadów.

BURMISTRZ
mgr inż. Piotr Urban