



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

*[Handwritten signature]*  
4185

UCHWAŁA Nr VI / 18 / 2012

z dnia 28 listopada 2012 roku

## SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w RZESZOWIE

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Leżajska projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Leżajska na lata 2013- 2019.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- |                           |                 |
|---------------------------|-----------------|
| 1. Maria Czarnik – Goleśz | przewodnicząca, |
| 2. Janusz Mularz          | członek,        |
| 3. Waldemar Witalec       | członek.        |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Leżajska na lata 2013 – 2019 – działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w zw. z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)

**postanawia,**

**pozytywnie** zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Leżajska na lata 2013 – 2019 **przy uwzględnieniu uwag określonych punkcie II.1 i II.2 niniejszej opinii.**

## UZASADNIENIE

- I. W dniu 15 listopada 2012 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Zarządzenie Nr 244/12 z dnia 15 listopada 2012 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasto Leżajsk na lata 2013 – 2019 oraz Zarządzenie Nr 243/12 Burmistrza Leżajska z dnia 15 listopada 2012 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej Miasta Leżajsk na 2013 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Leżajska na lata 2013 – 2019 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zobowiązania.

- 1) Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Leżajska przewiduje w 2013 roku:

- |                                 |                   |
|---------------------------------|-------------------|
| 1. Dochody ogółem w wysokości – | 38.819.443,43 zł; |
| z tego:                         |                   |
| • dochody bieżące               | 32.196.997,00 zł; |
| • dochody majątkowe             | 6.622.446,43 zł   |
| 2. Wydatki ogółem w wysokości   | 38.484.779,56 zł, |
| z tego:                         |                   |
| • wydatki bieżące               | 30.736.854,56 zł, |
| • wydatki majątkowe             | 7.747.925,00 zł,  |

- |                                   |                  |
|-----------------------------------|------------------|
| 3. Nadwyżka budżetowa w wysokości | 334.663,87 zł,   |
| 4. Przychody ogółem w wysokości   | 2.205.336,13 zł, |
| 5. Rozchody                       | 2.540.000,00 zł. |
- 2) Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obejmuje lata 2013 – 2019 i tak:
- w załączniku nr 1 do projektu uchwały ujęto wieloletnią prognozę finansową Miasta Leżajska na lata 2013 - 2019 wraz z prognozą kwoty długu na te lata,
  - w załączniku nr 2 do wieloletniej prognozy finansowej Miasta Leżajska określono przedsięwzięcia o których mowa w art. 226 ustawy o finansach publicznych,
  - określono upoważnienie dla Burmistrza Leżajska do zaciągania zobowiązań:
    - z tytułu umów których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięcia, o których mowa w 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony,
    - z tytułu umów których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięcia, o których mowa w 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas określony,
  - upoważniono Burmistrza Leżajska do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań:
    - z tytułu umów których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięcia, o których mowa w 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas nieokreślony;
    - z tytułu umów których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięcia, o których mowa w 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zawieranych na czas określony,
- 3) Konstrukcja projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy finansach publicznych.
- 4) Prognozowana łączna kwota długu Miasta Leżajska na koniec 2013 r. - stanowić będzie **27,07%** planowanych dochodów.  
 Powyższy wskaźnik zadłużenia jest zgodny art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).
- 5) Spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych w 2013 r. - wynosić będzie **8,27%** planowanych dochodów.  
 Przedstawiony w wieloletniej prognozie finansowej wskaźnik spłaty zadłużenia jest zgodny art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).
- 6) Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej na 2013 rok w zakresie: wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta Leżajska są zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.
- 7) Wynikająca z art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych relacja łącznej kwoty spłat przypadających w danym roku budżetowym poczynsży od 2014 r. do 2019:
- w 2014 r.- **5,03%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **5,08%**;
  - w 2015 r.- **5,40%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **5,58%**;
  - w 2016 r.- **5,53%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **5,59%**;
  - w 2017 r.- **6,69%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **6,76%**;
  - w 2018 r.- **8,33%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **8,34%**;
  - w 2019 r.- **4,61%** planowanych dochodów ogółem przy maksymalnym wskaźniku **9,85%**.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego wzoru.

Podane powyżej dane, wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Miasta Leżajska wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

**II. Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Leżajska może być podstawą do uchwalenia przez Radę Miejską uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta na lata 2013 – 2019 po uprzednim wprowadzeniu następujących zmian :**

1. W uchwale sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Leżajska w załączniku Nr 1 do projektu uchwały skorygować należy kwoty ujęte w kolumnie „Limit zobowiązań”: dla przedsięwzięć: „Modernizacja i remont budynku Miejskiej Biblioteki przy ul Jarosławskiej”, „Przebudowa targowiska przy ul Sikorskiego” i „PSeAP – Podkarpacki System e- Administracji Publicznej”

Jeżeli umowy na realizację powyższych przedsięwzięć zostały zawarte i obejmują pełną kwotę planowanych wydatków, limit zobowiązań powinien wynosić 0,00 zł.

Jeżeli zaplanowany dla poszczególnych przedsięwzięć limit wydatków na 2013 r. obejmuje zakres dodatkowy, nie objęty zawartymi umowami, to limit zobowiązań nie może być wyższy niż wydatki zaplanowane dla poszczególnych przedsięwzięć na 2013 r.

**2. Należy uzupełnić:**

- objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miasto Leżajsk na lata 2013 – 2019 poprzez **wskazanie założeń i metod** wyliczenia poszczególnych kategorii dochodów i wydatków wchodzących w ogólny zakres kwot dochodów i wydatków zawartych w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Leżajska.

Określenie w objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2013 - 2019 założeń jak i metod obliczania poszczególnych wielkości budżetowych stanowi **istotny warunek spełnienia ustawowego wymogu realizmu wieloletniej prognozy finansowej, gdyż pozwala na ocenę czy przyjęte założenia budzą wątpliwości co do ich poprawności, a w konsekwencji na ocenę tego, czy wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej, nie budzą wątpliwości co do ich realności.**

- objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miasto Leżajsk na lata 2013 – 2019 poprzez **sporządzenie oceny ryzyka** realizacji przyjętego w wieloletniej prognozie finansowej scenariusza kształtowania się podstawowych wielkości budżetowych.

**Przedstawienie oceny ryzyka** realizacji przyjętego w wieloletniej prognozie finansowej scenariusza kształtowania się podstawowych wielkości budżetowych Miasta Leżajsk (przy założeniu że nie będzie możliwe pozyskanie w 2013 r. dochodów majątkowych w kwocie 6.622.446,43 zł, w tym ze sprzedaży majątku na kwotę 330.000,00 zł w 2013 r. i na kwotę 330.000,00 zł w 2014 r. zwłaszcza, że ogólne wykonanie dochodów majątkowych za

III kwartał 2012 r. stanowi kwotę 3.304.765,00 zł) - **uzasadnione jest tym, iż wskaźnik spłaty zobowiązań:**

- w 2014 r. wynosić będzie **5,03%** planowanych dochodów,
- w 2015 r. wynosić będzie **5,53%** planowanych dochodów;
- w 2018 r. wynosić będzie **8,33%** planowanych dochodów.

Równocześnie z prognozy wynika, iż **średnia arytmetyczna** wyliczana w oparciu o art. 243 ustawy o finansach publicznych, stanowiąca od roku 2014 wskaźnik dopuszczalnego prawnie zadłużenia wynosić będzie:

- w 2014 r. – **5,08%**,
- w 2015 r. - **5,59%**;
- w 2018 r. - **8,34%**.

Mając na uwadze całokształt materiałów przedłożonych przez Burmistrza Leżajską, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU

*mgr Maria Czarnik-Gales*

Otrzymują:

- 1) Burmistrza Leżajską x2
- 2) a/a