

Uchwała SO-17/0952/246/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kuślin na 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
Michał Suchanek,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kuślin projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023

opinię pozytywną z uwagami zawartymi w pkt.III

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Kuślin w dniu 15 listopada 2022 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia do uchwały.
 1. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XL/229/2010 Rady Gminy w Kuślinie z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.

II. Analiza budżetu:

1. W projekcie uchwały budżetowej:
 - dochody w wysokości 34.620.000,00 zł, z tego dochody bieżące 24.269.000,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 10.351.000,00 zł.
 - wydatki w wysokości 39.620.000,00 zł, z tego wydatki bieżące 24.204.558,41 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 15.415.441,59 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zaplanowano łącznie w wysokości 5.650.000,00 zł, z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 3.363.351,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania

budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 250.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.036.649,00 zł. Rozchody zaplanowano z przeznaczeniem na wykup innych papierów wartościowych w kwocie 650.000,00 zł.

Deficyt budżetu w wysokości 5.000.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych, wolnymi środkami oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych (§ 3 projektu uchwały budżetowej).

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
3. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji oświatowej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
6. Planowane w projekcie budżetu na 2023 r wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na 2023 r. co spełnia wymóg z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

III. Oceniając projekt uchwały budżetowej na 2023 rok Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W § 3 projektu uchwały ustalający wysokość i źródła sfinansowania deficytu. obok przychodów z tytułu emisji obligacji komunalnych i wolnych środków wskazano „nadwyżką budżetową z lat ubiegłych”. Natomiast w załączniku nr.3 zaplanowano przychody- z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych,- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz -z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

2. W załączniku Nr 8 do projektu budżetu określono dochody i wydatki realizowane ze środków Funduszu Polski Ład. W wydatkach nieprawidłowo sklasyfikowano całość wydatków w paragrafie 605.

Zgodnie z klasyfikacją budżetową wydatki na realizację tego funduszu klasyfikuje się w :paragrafie 637 "Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych" a wkład własny w § 605.

3. W podstawie prawnej uchwały nie przywołano art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. W paragrafie 11 projektu uchwały upoważniono Wójta do: „Dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu Gminy Kuślin, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terenie tego państwa.”

4. W postanowieniach uchwały w paragrafie 8 określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i z tytułu części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z zał. Nr 11”. Do projektu uchwały nie załączono załącznika Nr 11.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Karol Chyra

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.