

Uchwała SO-16/0952/159/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kuślin na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
Michał Suchanek,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kuślin projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2022

opinię pozytywną z uwagami

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Kuślin w dniu 15 listopada 2021 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia do uchwały.
1. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XL/229/2010 Rady Gminy w Kuślinie z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 cyt. ustawy.

II. Analiza budżetu:

1. W projekcie uchwały budżetowej:
 - dochody w wysokości 29.700.000,00 zł, z tego dochody bieżące 25.328.460,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 4.371.540,00 zł.
 - wydatki w wysokości 31.500.000,00 zł, z tego wydatki bieżące 25.162.548,27 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 6.337.451,73 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zaplanowano w wysokości 2.450.000,00 zł, z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 1.800.000,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi

finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 650.000,00 zł. Rozchody zaplanowano z przeznaczeniem na wykup innych papierów wartościowych w kwocie 650.000,00 zł.

Deficyt budżetu w wysokości 1.800.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych (§ 3 projektu uchwały budżetowej).

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy.
3. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji oświatowej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
6. Planowane w projekcie budżetu na 2021 r wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na 2021 r. co spełnia wymóg z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

III. Oceniając projekt uchwały budżetowej na 2022 rok Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W § 3 projektu uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w kwocie 2.400.000,00 zł
 - 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy w kwocie 600.000 zł,
 - 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w kwocie **1.150.000 zł**,
 - 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 650.000 zł,

W projekcie budżetu określono deficyt budżetu w kwocie 1.800.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji przez Gminę obligacji komunalnych.

Z załącznika nr 3 „przychody i rozchody budżetu w 2022r.” oraz z projektu WPF wynika że deficyt będzie finansowany z przychodów z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w kwocie 1.150.000,00 zł (poz. 4.1.1) oraz z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 650.000,00 zł (poz. 4.2.1).

2. Niespójności między uzasadnieniem a załącznikiem Nr 2 do projektu budżetu „Plan wydatków budżetu gminy na 2022 rok” : w Dział: 010-Rolnictwo i Łowiectwo, 600-Transport i łączność, 700-Gospodarka mieszkaniowa, 710- Działalność usługowa. Planowane kwoty wydatków ogółem ww. działów różnią się od planowanych kwot wynikających z załącznika Nr 2.
3. W uzasadnieniu do projektu budżetu wynika że Gmina planuje dofinansowanie zakupu samochodu dla Policji w kwocie 40.000,00 zł (w rozdz. 75404 w kwocie 5.000,00 zł oraz w rozdz. 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” w kwocie 35.000,00 zł.)

Skład Orzekający wskazuje, że przy opracowywaniu Gminnego Programu Profilaktyki

i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i jego realizacji należy korzystać z rekomendacji Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, wydawanych corocznie i publikowanych na stronach PARPA <https://www.parpa.pl> w zakładce Informacje-dla-gmin > Rekomendacje.

W Rekomendacjach PARPA na 2022 r. (str.82) wskazano, że „Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom gminy i utrzymanie porządku publicznego nie należy do zadań gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (niezależnie od przyczyn określonych zdarzeń)...” i dalej „Niezgodne z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest finansowanie bieżącego funkcjonowania izb wytrzeźwień ze środków pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, ponieważ jest to zadanie gmin związane z zabezpieczeniem porządku publicznego, wynikające z ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (z uwzględnieniem uwag zawartych w rozdziale XI niniejszej publikacji). Realizacja dodatkowych programów skierowanych do osób zatrzymanych w izbie, które wykraczają poza jej statutowe zadania, wymaga każdorazowego rozważenia ich celowości. Osoby nietrzeźwe, a także osoby pozostające w zespole abstynencyjnym, występującym u osób uzależnionych do kilku dni po przerwaniu picia, mają bardzo ograniczone zdolności koncentracji uwagi, spostrzegania, pamięci i myślenia, co utrudnia im nawiązanie świadomego kontaktu i minimalizuje skuteczność oddziaływań psychologicznych. Podobnie współpraca z policją nie może oznaczać finansowania jej bieżącej działalności poprzez np. zakup samochodów, które będą wykorzystywane m.in. do przewozu osób nietrzeźwych, zatrzymanych w miejscach publicznych.”.

4. W uzasadnieniu projektu budżetu nie przedstawiono informacji o zadłużeniu gminy. Zgodnie z uchwałą nr XL/229/2010 Rady Gminy Kuślin z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej omówienie projektu budżetu ma miejsce w odniesieniu do informacji o poziomie zadłużenia gminy, przychodów związanych z pokryciem deficytu budżetowego oraz rozchodów związanych z ewentualnymi spłatami zaciągniętych długoterminowych kredytów bankowych , pożyczek i obligacji, w tym źródła finansowania deficytu budżetowego, oraz przeznaczenie nadwyżki budżetowej.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Karol Chyra

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.