

Uchwała SO.– 0957/17/16/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 listopada 2015 rok

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy

Kuślin

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra

Członkowie: Ryszard Auksztulewicz

Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 z póź. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2020

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kuślin na lata 2016 – 2020 został przedłożony tejże Izbie dniu 13 listopada 2015 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2016 rok, uchwałami ośrołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2015 roku, uchwałą budżetową na 2015 rok.

II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

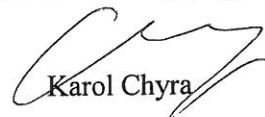
4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2016.

5. W okresie objętym prognozą, tj. w latach 2016-2020 zachowana zostanie relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczona w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy.
 6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
- III. 1.** Wielkości wskazane w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej zgodne są z wielkościami ustalonymi w projekcie budżetu za wyjątkiem braku wykazania wydatków związanych z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego (poz.11.2) oraz wydatków majątkowych w formie dotacji (poz.11.6).
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej, podobnie jak w roku bieżącym, nie planuje się realizacji przedsięwzięć.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Karol Chyra

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia

Uchwała SO.- 0952/17/16/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 listopada 2015r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kuślin na 2016 rok

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 ze zm. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013r. w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra
Członkowie: Ryszard Auksztulewicz
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r, poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kuślin projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2016 rok.

opinię pozytywną z uwagami w pkt III

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 12 listopada 2015 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie załączone do projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą nr XL/229/2010 Rady Gminy Kuślin z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016 - 2020, uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 30.09.2015 r. i uchwałą budżetową na 2015 r.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 17.920.000,- zł, w tym dochody bieżące w wysokości 17.670.000,- zł,
- wydatki w wysokości 17.420.000,- zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 16.547.529,51,- zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 213, poz. 885 ze zm.).

2. Nadwyżka budżetu w wysokości 500.000,- zł przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

3. W projekcie uchwały nie planuje się przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz ze sprzedaży innych papierów wartościowych. Zaplanowano rozchody

z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 500.000,- zł.

4. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące, subwencji oświatowej, wyrównawczej i równoważącej za wyjątkiem udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych (wykazano 2.457.000,- zł wg dysponenta 2.457.584,- zł), zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Ponadto zostały określone dochody i wydatki na realizację zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ufp.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013r., poz. 1166).
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

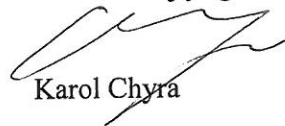
1. W projekcie budżetu na rok 2016 zostały zaplanowane dochody pobierane na podstawie nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Z uzasadnienia jak i załącznika nr 1 wynika, iż dochody zostały zaplanowane w rozdziale 75618 § 0490. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych - dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach winny być klasyfikowane w dz. 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90002 - Gospodarka odpadami.
2. W załączniku nr 4 „Dotacje udzielane w roku 2016 z budżetu podmiotom (...)” pominięto wyodrębnienie dotacji planowanej w rozdziale 01010 w § 6230 w wysokości 30.000,- zł, (co jest zgodne z załącznikiem nr 6 - dotacja ta jak wynika z uzasadnienia przeznaczona jest dla

mieszkańców na budowę przydomowych oczyszczalni) powyższe powoduje nieprawidłowe wykazanie kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych.

3. W części normatywnej uchwały zostały wyodrębnione dochody i wydatki na realizację zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między JST, w kwocie 20.000,- zł, podczas gdy z analizy załącznika nr 1 „Plan dochodów budżetowych na rok 2016” wynika, że planuje się dochody z tytułu *„Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”* w wysokości 14.000,- zł.
4. Dochody z opłat z tytułu użytkowania wieczystego w kwocie 280,- zł, jak wynika z uzasadnienia na str. 20 zostały sklasyfikowane w § 047. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych – dochody z tytułu użytkowania wieczystego winny być klasyfikowane w § 055 wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości.
5. W projekcie uchwały budżetowej w postanowieniach § 7 ustalono wysokość kredytów i pożyczek na pokrycie w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu (500.000,- zł), podczas gdy w podstawie prawnej nie przywołano przepisu art. 18 ust.2 pkt 9 lit d ustawy o samorządzie gminnym – *„do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących ustalenia maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez wójta w roku budżetowym.*



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Karol Chyra

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.