

Kowale Oleckie dn. 04.04.2025 r.

IGKm.6220.3.2022

DECYZJA

Na podstawie art. 104 oraz art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572) w związku z art. 71 ust. 1 i 2 pkt 2, art. 72 ust. 1 pkt 10, art. 73 ust. 1, art. 75 ust. 1 pkt 4 i ust. 4, art. 82 ust. 1, 2, 2a i 3 oraz art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 z późn. zm.) zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 54 lit b Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839) po rozpatrzeniu wniosku z dnia 10.02.2022 r. (data wpływu: 02.03.2022 r.) Polskie Farmy PV 3 Sp. z o. o., 05-090 Raszyn, ul. Słowikowskiego 81B w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz przeprowadzeniu postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko

orzekam

odmówić ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla realizacji przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej Stacze o mocy do 340 MW wraz z urządzeniami infrastruktury towarzyszącej” na działkach ew. nr 175, 254, 310/1, 310/2, 310/4, 311/3, 312/2, 312/8, 313/1, 313/3, 315/12, 315/23, 316/3, 318/1, 320/2, 320/9 obręb Stacze oraz na dz. nr 79/1, 79/2 obręb Golubie Węzewskie, gm. Kowale Oleckie”.

Uzasadnienie

W dniu 02.03.2022 r. do Urzędu Gminy w Kowalach Oleckich wpłynął wniosek Polskie Farmy PV 3 Sp. z o. o., 05-090 Raszyn, ul. Słowikowskiego 81B (zwany dalej „Inwestorem”) w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia pn.: „Budowa elektrowni fotowoltaicznej Stacze o mocy do 340 MW wraz z urządzeniami

infrastruktury towarzyszącej” na działkach ew. nr 175, 254, 310/1, 310/2, 310/4, 311/3, 312/2, 312/8, 313/1, 313/3, 315/12, 315/23, 316/3, 318/1, 320/2, 320/9 obręb Stacze oraz na dz. nr 79/1, 79/2 obręb Golubie Węzewskie, gm. Kowale Oleckie” wraz z kartą informacyjną przedsięwzięcia oraz innymi niezbędnymi załącznikami.

Ustalono, że przedmiotowe przedsięwzięcie zostało sklasyfikowane w § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839): *zabudowa systemami fotowoltaicznymi o powierzchni wyznaczanej po obrysie zewnętrznych skrajnych modułów paneli nie mniejszej niż 2 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a z wyłączeniem zabudowy systemami fotowoltaicznymi lokalizowanej na dachach i elewacjach obiektów budowlanych.*

Tym samym, przedmiotowa inwestycja znajduje się między innymi na liście przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest obligatoryjne. W związku z powyższym Wójt Gminy Kowale Oleckie dnia 02.03.2022 r. wszczął postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 z późn. zm.) „uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko”, do wydania której organem właściwym w myśl art. 75 ust. 1 pkt 4 ww. ustawy jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta -w przedmiotowej sprawie Wójt Gminy Kowale Oleckie.

Wobec powyższego w dniu 02.03.2022 r. Wójt Gminy Kowale Oleckie wystąpił z wnioskiem do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie, zwanego dalej RDOŚ, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Olecku, zwanego dalej PPIS oraz do Dyrektora Zarządu Zlewni w Augustowie, zwanego dalej DZZwA o wyrażenie opinii czy dla w/w przedsięwzięcia istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko (zwaną dalej: ooś). Do wymienionego wniosku dołączono wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, informację o braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz kartę informacyjną przedsięwzięcia (KIP). Strony postępowania zostały zawiadomione przez obwieszczenie.

PPIS w opinii sanitarnej znak: ZNS.9022.5.4.2022 z dnia 14.03.2022 r. stwierdził potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia raportu w pełnym

zakresie. RDOŚ postanowieniem znak: WOOS.4220.112.2022.AB.2 z dnia 17.03.2022 r. podzielił stanowisko PPIS. Natomiast DZZWA w opinii znak: BI.ZZŚ.3.4360.57.2022.BG z dnia 15.03.2022 r. nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Postanowieniem znak: IGKm.6220.3.2022/02 z dnia 18.03.2022 r. Wójt Gminy Kowale Oleckie nałożył obowiązek ooś dla przedsięwzięcia oraz określił zakres raportu zgodnie art. 66 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.) a następnie postanowieniem znak: IGKm.6220.3.2022/03 z dnia 04.04.2024 r. zawiesił przedmiotowe postępowanie do czasu przedłożenia przez Inwestora raportu ooś. W dniu 04.04.2022 r. do Wójta Gminy Kowale Oleckie, dalej zwanego Wójtem, wpłynął wniosek Stowarzyszenia Wspierania Procedur Środowiskowych, 81-383 Gdynia, ul. Żołnierzy I Armii Wojska Polskiego 10 lok. B6. Postanowieniem organ prowadzący postępowanie, zwany dalej organem znak: IGKm.6220.3.2022/04 z dnia 06.04.2022 r. dopuścił stowarzyszenie do przedmiotowego postępowania. Dnia 16.01.2023 r. do Urzędu Gminy w Kowalach Oleckich wpłynął raport ooś. Następnie postanowieniem znak: IGKm.6220.3.2023/04 z dnia 27.01.2023 r. nastąpiło odwieszenie postępowania. Dnia 27.01.2023 r. na podstawie art. 33 ust. 1 w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.) Wójt Gminy Kowale Oleckie wydał obwieszczenie o przystąpieniu do przeprowadzenia ooś planowanej inwestycji. Uwagi i wnioski do złożonego raportu mogły być wnoszone w formie pisemnej, ustnie do protokołu lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym, o którym mowa w ustawie z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1797) w terminie 30 dni od dnia wywieszenia ww. wymienionego obwieszczenia. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi oraz wnioski. W toku całego postępowania strony były zawiadamiane przez obwieszczenia umieszczane stronie Biuletynu Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń nr 1 w Urzędzie Gminy w Kowalach Oleckich oraz na tablicach ogłoszeń w miejscowościach Stacze i Golubie Węzewskie. Raport dnia 27.01.2023 r. wysłano do uzgodnienia do RDOŚ oraz o zaopiniowanie do PPIS. Pismem znak: ZNS.9022.5.3.2023 z dnia 20.02.2023 r. PPIS poprosił Wójta o uzupełnienie informacji dotyczących przedmiotowego przedsięwzięcia. Wezwaniem znak: IGKm.6220.3.2020/06 z dnia 22.02.2023 r. organ wezwał wnioskodawcę do przedłożenia stosownych uzupełnień. RDOŚ pismem znak:

WOOŚ.4221.8.2023.MG z dnia 03.03.2023 r. wezwał wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień. Dnia 13.03.2023 r. do Wójta wpłynął wniosek odośnie opinii akustycznej dla terenów w promieniu 100 m od planowanej inwestycji. Stosowna opinia została sporządzona dnia 15.03.2023 r. Do Wójta dnia 27.03.2023 r. wpłynęło od inwestora uzupełnienie dokumentacji. Pismem znak: IGKm.6220.3.2022/08 organ przesłał stosowne uzupełnienie do PPIS. Dnia 14.04.2023 r. PPIS wezwał Wójta o ponowne uzupełnienie informacji dotyczących planowanej inwestycji. Organ ponownie skierował wezwanie do wnioskodawcy o uzupełnienie dokumentacji. RDOŚ pismem znak: WOOŚ.4221.8.2023.MG.15 z dnia 19.04.2024 r. wezwał wnioskodawcę o wyjaśnienia pewnych kwestii. Dnia 26.04.2023 r. inwestor złożył uzupełnienie dokumentacji. Pismem znak: IGKm.6220.3.2023/09 Wójt przekazał stosowne uzupełnienie dokumentacji dla RDOŚ. Dnia 11.05.2023 r. do Urzędu Gminy w Kowalch Oleckich wpłynęło uzupełnienie raportu, które dnia 12.05.2023 r. zostało przesłane do RDOŚ i PPIS. Zawiadomieniem znak: ZNS.9022.5.12.2023 PPIS zawiadomił o nowym terminie załatwiania sprawy – do 14.06.2023 r. Podobnie uczynił RDOŚ wyznaczając termin – do 30.06.2023 r. W opinii sanitarnej znak: ZNS.9022.5.12.2023 z dnia 05.06.2023 r. PPIS wyraził pozytywną opinię w zakresie wymagań sanitarno-higienicznych i zdrowotnych dla przedmiotowego przedsięwzięcia. RDOŚ dnia 14.06.2023 r. ponownie wezwał wnioskodawcę do uzupełnienia raportu. Inwestor dnia 29.06.2023 r. przedłożył stosowne uzupełnienie, w wyniku czego RDOŚ poinformowała o nowym terminie załatwienia sprawy – do 29.09.2023 r. Postanowieniem znak: WOOŚ.4221.8.2023.MG.8 z dnia 27.09.2023 r. RDOŚ odmówił uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia. Inwestor pismem z dnia 09.10.2023 r. przesłał Wójtowi uzupełnienie wniosku o wydanie decyzji środowiskowej, które dnia 25.10.2023 roku zostało przesłane do RDOŚ, który pismem znak: WOOŚ.4221.8.2023.MG.11 z dnia 07.11.2023 r. wezwała wnioskodawcę do jego uzupełnienia. Inwestor dnia 22.12.2023 r. przekazał organowi uzupełnienie wniosku. Dnia 16.01.2024 r. RDOŚ skierował do wnioskodawcy wezwanie do uzupełnienia dokumentacji a następnie przedłużył termin do uzupełnienia do – 15.03.2024 r. Dnia 25.03.2024 r. do organu wpłynął raport o oddziaływaniu na środowisko przedmiotowej inwestycji, który dnia 04.04.2024 r. został przekazany do RDOŚ. Pismem znak: WOOŚ.4221.8.2023.MG.15 wezwał inwestora do złożenia wyjaśnień dotyczącej złożonej dokumentacji. Stosowne wyjaśnienia trafiły do Wójta dnia 05.08.2024 r. RDOŚ dnia 07.06.2024 r. skierował wezwanie do złożenia wyjaśnień i uzupełnienia informacji zawartych w raporcie, które trafiły do Urzędu Gminy w Kowalch Oleckich dnia 21.06.2024 r. Postanowieniem znak: WOOŚ.4221.8.2023.MG.18 z dnia 26.07.2024 r. RDOŚ uzgodnił

realizację przedsięwzięcia. Na całym etapie postępowania wydawane były stosowne obwieszczenia informujące strony o podejmowanych przez orany czynnościach.

W dniu 21 listopada 2024 r. o godz. 10.00 w Sali Widowiskowej Gminnego Centrum Kultury w Kowalach Oleckich przeprowadzono rozprawę administracyjną wyznaczoną przez Wójta Gminy Kowale Oleckie, poprzedzającą wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni fotowoltaicznej Stacze o mocy do 340 MW wraz z urządzeniami infrastruktury towarzyszącej na działkach ewidencyjnych w obrębie Stacze i Golubie Węzewskie, gmina Kowale Oleckie, powiat olecki, województwo warmińsko-mazurskie.

Organ rozpatrzył sprawę w oparciu o zgromadzone materiały oraz uzyskane opinie i uzgodnienia.

Zamiarem Inwestora jest budowa elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 340 MW wraz z urządzeniami i instalacjami towarzyszącymi. Inwestycja będzie zlokalizowana na działkach nr: 175, 254, 310/1, 310/2, 310/4, 311/3, 312/2, 312/8, 313/1, 313/3, 315/12, 315/23, 316/3, 318/1, 320/2, 320/9 obręb Stacze oraz 79/1 i 79/2 obręb Golubie Węzewskie, gmina Kowale Oleckie. Działki inwestycyjne zajmują łącznie do 400 ha, natomiast powierzchnia terenu przeznaczona pod inwestycję zajmie ok. 288 ha. Inwestycja planowana jest na terenach rolnych, w całości użytkowanych rolniczo. Prowadzona jest tutaj uprawa roślin jednorocznych – głównie zbóż. W bezpośrednim sąsiedztwie działek inwestycyjnych zlokalizowane są grunty rolne, zadrzewienia śródpolne, oczka wodne, a także tereny leśne i ciekі wodne. W sąsiedztwie rzeczonoj inwestycji znajduje się zabudowa wielorodzinna, jednorodzinna i zagrodowa przy funkcjonujących gospodarstwach rolnych. Pomiędzy działkami planowanymi pod inwestycję przepływa rzeka Mazurka. Działki inwestycyjne w całości zlokalizowane są wokół miejscowości Stacze. Odległość pomiędzy najbliższą zabudową mieszkaniową (dz. nr 230/2 i 417/5 obręb Stacze), a terenem inwestycji wynosi ok. 20 – 30 m.

Celem budowy elektrowni słonecznej będzie produkcja energii elektrycznej, która będzie przesyłana do systemu elektroenergetycznego. Do wytworzenia energii elektrycznej niezbędne są ogniwa fotowoltaiczne i energia słoneczna. Elektrownia fotowoltaiczna działa na zasadzie przetwarzania mocy energii słonecznej w półprzewodnikowych panelach fotowoltaicznych na prąd elektryczny stały, który następnie trafia do inwerterów, z których jako prąd zmienny jest kierowany do transformatorów i następnie do sieci energetycznej.

W ramach robót inwestycyjnych planuje się następujące działania:

- ☐ Budowę zjazdów na działki inwestycyjne z istniejących, publicznych dróg dojazdowych.

- Przygotowanie alei serwisowych i wewnętrznych dróg. Do obsługi serwisowej będą wykorzystywane samochody osobowe lub dostawcze o masie do 3,5 t.
- Budowę placów montażowych i postojowych, na potrzeby rozładunku materiałów podczas budowy. Zlokalizowane tu zostanie zaplecze socjalne dla pracowników, park maszyn, miejsce tankowania pojazdów budowy, punkt zbiórki odpadów. Na jego terenie w trakcie budowy znajdować się będą sorbenty gotowe do użycia w przypadku wycieków substancji mogących zanieczyścić środowisko wodne i gruntowe. Powierzchnia jednego placu wyniesie do 200 m².
- Budowę skręcanych ram podtrzymujących ogniwa fotowoltaiczne. Będzie to lekka konstrukcja przestrzenna z elementów stalowych i aluminiowych posadowiona bezpośrednio w gruncie, bez użycia fundamentowania betonowego (słupy stalowe wciśnięte w grunt). Konstrukcje zostaną zamontowane na całej powierzchni za pomocą niewielkiej samojezdnej maszyny. Do wciśniętych pionowo konstrukcji, przy pomocy elektronarzędzi, zostaną przykręcone konstrukcje poziome. Całość utworzy stabilną podstawę do montażu paneli. Odległość między rzędami paneli wyniesie do 10 m.
- Montaż ogniw fotowoltaicznych wraz z wymagającym oprzyrządowaniem zamontowanym pod panelami na stalowych konstrukcjach. Ten etap prac odbywa się przy pomocy elektronarzędzi (wkrętarki, wiertarki). Panele przenoszone są na stoły ręcznie i bezpośrednio montowane przy pomocy odpowiednich uchwytów i mocowań. W elektrowni słonecznej zastosowane będą panele solarne o mocy do 900 Wp. Przewiduje się zastosowanie do 770 tys. szt. paneli. Moc zainstalowana w panelach nie może przekroczyć łącznie 340 MW.
- Montaż inwerterów rozproszonych na terenie całej inwestycji. Będą one zamontowane na konstrukcji stalowej pod panelami. Ich liczba to maksymalnie 5500 sztuk. Możliwe także wykorzystanie mniejszej ilości w postaci inwerterów centralnych. Inwertery wyposażone będą we własną automatykę zabezpieczeń w zakresie regulacji mocy przyłączeniowej. Posiadać również będą m.in. zabezpieczenia zwarciorowe i przeciążeniowe.
- Ułożenie podziemnych linii kablowych w wykopach, którymi przesyłana będzie energia elektryczna z poszczególnych sekcji farmy do stacji transformatorowej, gdzie prąd będzie przetwarzany do napięcia zgodnego z napięciem istniejącej sieci napowietrznej, do której będzie przesyłana. Wykopy zostaną wykonane niewielką koparką, pracującą na terenie farmy także podczas rozładunku innych elementów. Po ułożeniu linii kablowych zostaną one natychmiast zasypane, a w przypadku pozostawiania wykopów będą one ogrodzone płotkami, aby uniemożliwić wejście do nich niewielkich zwierząt. Pozostawione wykopy przed zasypaniem zostaną dodatkowo sprawdzone. W przypadku znalezienia w nich drobnych zwierząt zostaną one przeniesione poza teren budowy w bezpieczne miejsce.

- Montaż gotowych kontenerowych stacji. Kontenerowa stacja to prefabrykowany z kilku elementów niewielki budynek. Zostaje posadowiony na gruncie bez fundamentowania. Przewiduje się 65 szt. stacji kontenerowych o powierzchni do 80 m² każda.
- Budowę GPZ – Głównego Punktu Zasilania, gdzie poprowadzone będą przewody od kontenerowych stacji transformatorowych. Tu prąd zostanie zamieniony na wysokie napięcie i poprowadzony do systemu elektroenergetycznego. Przewiduje się montaż transformatorów wysokiego napięcia.
- Montaż magazynów energii, które zlokalizowane zostaną na placu. Są to kontenerowe obiekty, w których będą znajdować się akumulatory, połączone w sekcje tworzące całość. Akumulatory typu litowo-jonowego/litowożelazowo-fosforanowe lub podobne będą posadowione we wnętrzu kontenera na specjalnych regałach/systemach. Będą one wyposażone w szczelne misy wraz z odpływami, aby nie doszło do jakiegokolwiek niekontrolowanego wycieku. W okresie nadwyżki energii będzie ona gromadzona w magazynie, w okresie zapotrzebowania przesyłana do sieci. Dostarczone są na farmę jako gotowe obiekty, które zostaną podłączone podziemnymi liniami kablowymi z farmą. Liczba magazynów do 200 szt.
- Budowę gotowego ogrodzenia o wysokości do 2,20 m wraz z oświetleniem i monitoringiem. Ogrodzenie zostanie wybudowane dookoła farmy fotowoltaicznej. Wjazd na teren farmy będzie odbywać się przez bramę. Ogrodzenie będzie wykonane bez podmurówki, aby umożliwić swobodne przemieszczanie się niewielkich zwierząt, głównie owadów, płazów i gadów a także niewielkich ssaków.
- Uruchomienie farmy fotowoltaicznej polega na podłączeniu i zsynchronizowaniu wszystkich paneli fotowoltaicznych do sieci elektroenergetycznej poprzez automatykę stacji. Jej uruchomienie odbywa się za zgodą regionalnej dyspozytorni mocy, która kontroluje jej pracę podobnie jak pracę wszystkich urządzeń podłączonych do systemu elektroenergetycznego. W przypadku zakłóceń wprowadzanych do sieci w postaci odmiennego napięcia czy częstotliwości wszystkie instalacje zostają odłączone od pracującej sieci. Muszą one zostać ponownie przebadane i dostosowane do uzgodnień operatora.

Mając na uwadze całokształt zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego oraz uzyskane opinie i uzgodnienia organ doszedł do następujących wniosków: Zgodnie z art. 85 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – przy wydawaniu decyzji zostały uwzględnione uzgodnienia wszystkich organów opiniujących i uzgadniających planowane przedsięwzięcie, wnioski i zastrzeżenia zgromadzone podczas postępowania prowadzonego z udziałem społeczeństwa oraz informacje zawarte w raporcie o

oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. W ocenie Organu przekazany i poddany analizie materiał nie może stanowić podstawy do uzgodnienia warunków realizacji inwestycji, gdyż nie wykluczono znacząco negatywnego wpływu przedmiotowej inwestycji na środowisko przyrodnicze. Planowana inwestycja realizowana będzie w otulinie, połączonych ze sobą bardzo cennych przyrodniczo i krajobrazowo obszarów: Obszarem Chronionego Krajobrazu Puszczy Boreckiej, na terenie którego obowiązują zapisy rozporządzenia Nr 132 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 12 listopada 2008 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Puszczy Boreckiej (Dz. Urz. Woj. War-Maz z 2008 r. Nr 178, poz. 2614) i Obszarem Chronionego Krajobrazu Wzgórz Szeskich, na terenie którego obowiązują zapisy rozporządzenia Nr 39 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 23 kwietnia 2008 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Wzgórz Szeskich (Dz. Urz. Woj. War-Maz z 2008 r. Nr 71, poz. 1365).

Działki, na których ma powstać elektrownia w celu zabezpieczenia przed zagrożeniami zewnętrznymi wynikającymi z pozarolniczej działalności człowieka od wielu lat stanowiły i obecnie stanowią swego rodzaju strefę ochronną dla wyznaczonych w ich sąsiedztwie form ochrony przyrody. Należy również dostrzec, że północno-zachodni teren planowanej inwestycji niemalże bezpośrednio przylega do korytarzy ekologicznych: Puszcza Borecka - Puszcza Romincka (KPN-5A) (2005 r.) i Szeskie Wzgórze KPN-6A (2012 r.) stanowiących Europejską Sieć Natura 2000 w Polsce opracowanych przez Instytut Badania Ssaków Polskiej Akademii Nauk w Białowieży. Nie jest wykluczone, że sąsiedztwo ogrodzonego terenu inwestycyjnego spowoduje realne zaburzenie spójności regionalnych korytarzy migracyjnych stanowiąc poważną przeszkodę w lokalnej i ponadlokalnej migracji ssaków oraz fragmentację populacji zwierząt. Należy przy tym wskazać, że dodatkowo praktycznym problemem związanym z zachowaniem przyjaznej migrującym zwierzętom struktury krajobrazu w obrębie lokalnych korytarzy ekologicznych, jest zagospodarowywanie przestrzeni na podstawie wydawanych decyzji. Może to skutkować chaotycznym zagospodarowywaniem przestrzeni jednostki administracyjnej i istotnym negatywnym wpływem na samą drożność korytarzy ekologicznych, który jest trudny do rozpoznania i najczęściej niepodlegający odpowiedniej ocenie oddziaływania na środowisko.

W ocenie tutejszego organu zaplanowana inwestycja nie powinna zostać zrealizowana w zaproponowanej lokalizacji, ponieważ zaburzy m.in. walory krajobrazowe przedmiotowego terenu. Jak wynika z raportu o oś, „zabudowa fotowoltaiczna należy do form zabudowy nieznacznie ingerujących w krajobraz”. W tym miejscu należy zauważyć, że teren objęty inwestycją stanowi w dużej części użytki rolne położone w sąsiedztwie terenów z bogatym

urozmaiceniem zadrzewienia i zakrzaczenia z licznymi ciekami wodnymi i rowami melioracyjnymi w otoczeniu kompleksów leśnych, wyniesień, terenów podmokłych, gruntów użytkowanych rolniczo, małych zbiorników wodnych i nieużytków. W obszarze o dotychczasowym naturalnym, harmonijnym krajobrazie rolniczo-leśnym z elementami wodnymi pojawienie się tak rozległej obszarowo infrastruktury technicznej mającej obcy charakter na minimum 25 lat zaburzy naturalność walorów mozaiki i piękna miejscowego krajobrazu. Krajobrazy, w których poza działalnością rolniczą jest mało widocznych śladów aktywności ludzkiej i zaburzeń wywołanych taką aktywnością postrzega się jako naturalne i wykazują większą wrażliwość. Zmiany antropogeniczne mogą doprowadzić do zakłóceń w lokalnych ekosystemach. Ponadto, zmiana dotychczasowego użytkowania gruntów w tym zacielenie terenu przez panele fotowoltaiczne wpłynie na zachwianie równowagi pomiędzy gatunkami ptaków związanymi z przedmiotowym terenem, co w konsekwencji może spowodować zmianę składu gatunkowego i zmniejszenie wielkości ich populacji oraz zwiększy presję obcych inwazyjnych gatunków roślin dotychczas niewystępujących na przedmiotowym terenie, zaburzając cały ekosystem. Krajobraz należy zaliczyć do wartości szczególnie zasługujących na ochronę, z uwagi na jego znaczenie dla całego ekosystemu i całej społeczności. Nie bez znaczenia obszary bezpośrednio sąsiadujące z planowaną inwestycją zostały objęte ochroną, aby zachować ich unikatowy charakter złożonych z różnorodnych ekosystemów wzajemnie ze sobą współgrających. Trudno mówić o ochronie krajobrazu w sytuacji, gdy usiłuje się do niego wprowadzić zupełnie niepasujące do niego elementy infrastruktury przemysłowej. Zajęcie ok. 300 ha terenu pod samą infrastrukturę energetyczną oddziałującą długoterminowo, wprowadzi negatywną dominantę horyzontalną w miejsce otwartej użytkowanej rolniczo przestrzeni w odniesieniu do całego otoczenia. Ponadto należy dostrzec, że działki planowane pod elektrownię charakteryzują się urozmaiconą rzeźbą terenu. Posadowienie paneli fotowoltaicznych wraz z liczną infrastrukturą towarzyszącą, tj. 65 szt. stacji kontenerowych, Główny Punkt Zasilania z transformatorami wysokiego napięcia i 200 szt. kontenerowych magazynów energii na przedmiotowym terenie bez wątpienia spowoduje duży kontrast infrastruktury przemysłowej z istniejącym krajobrazem rolniczo-wiejskim zaburzając jego dotychczasową harmonię, integralność i niepowetowaną utratę jego walorów.

Zajęcie tak ogromnej powierzchni przez infrastrukturę energetyczną będzie oddziaływało odstrasżająco między innymi na zinwentaryzowane licznie występujące i gniazdujące w bardzo bliskim sąsiedztwie ptaki drapieżne wykorzystujące również rzeczne tereny jako żerowisko. Negatywne oddziaływanie inwestycji poprzez fragmentację i utratę miejsc żerowiskowych

obejmie także inne gatunki ptaków wykorzystujące te tereny, co zostało zinwentaryzowane podczas badań. Obszar inwestycji może wykorzystywać przede wszystkim orlik krzykliwy *Aquila pomarina* objęty ścisłą ochroną gatunkową gniazdując w przyległych lasach, a żerujący przede wszystkim na terenach otwartych. Gatunek ten został zamieszczony w Polskiej Czerwonej Księdze Zwierząt jako gatunek wymagający szczególnej uwagi oraz w Załączniku I Dyrektywy Ptasiej. Przedmiotowy teren może znajdować się w obszarze zasadniczej jego aktywności w okresie lęgowym. Potwierdzają to kartoteki żerowisk orlika krzykliwego opracowane przez Komitet Ochrony Orłów (KOO), w których czytamy, iż tereny wykorzystywane rolniczo są najczęstszym miejscem polowania orlików. Występowanie orlika jest wyraźnie skorelowane z gęstością zaludnienia, a utrata areалу łowieckiego niewątpliwie przełoży się na obniżenie zdolności reprodukcyjnych populacji. Zabudowa terenu o funkcji rolniczej może wywołać niekorzystne wewnątrzgatunkowe interakcje, wynikające z poszukiwania przez orliki alternatywnych siedlisk. W rezultacie może to stanowić czynnik zaburzający utrzymanie właściwego stanu ochrony gatunku. Potencjalne ograniczanie dostępu do żerowisk może zmuszać ptaki do wzmożonej konkurencji o pokarm, do korzystania z bardziej odległych żerowisk, co w konsekwencji zwiększa wysiłek energetyczny i może się przekładać na ich sukcesy lęgowe, prowadząc nawet do opuszczenia ich arealów życiowych, a tym samym istotnie pogorszyć ich stan ochrony.

Na terenie województwa warmińsko-mazurskiego populacja bociana białego *Ciconia ciconia* ma stałą tendencję malejącą. Dla podtrzymania i zachowania populacji bociana białego niezbędne jest utrzymanie terenów stanowiących atrakcyjne żerowiska dla tego gatunku takich jak: obrzeża zbiorników wodnych czy tereny wzdłuż cieków wodnych. Tereny te są wykorzystywane od wczesnej wiosny, aż do odlotu, a w zasadzie przez cały okres pobytu na lęgowskich. Dość licznie występujący żuraw *Grus grus* w czasie lęgów korzysta z wszelkich mokradel, które nadają się do budowy gniazda. Preferuje oczka wodne i zabagnienia w otoczeniu lasów podmokłych (olsy, łęgi) oraz wśród suchych borów. W trakcie wodzenia młodych żurawie przebywają na śródleśnych polanach, ugorach i polach uprawnych. Znaczna część par gniazduje na oczkach śródpolnych, a także w dolinach rzecznych i zabagnieniach występujących przy terenie wykorzystywanym rolniczo.

Autorzy raportu podają, że po wykonaniu inwestycji i wprowadzeniu nasadzeń kompensacyjnych drzew i krzewów działki będą stanowiły obszary wykorzystywane jako miejsce żerowisk. Nie ma żadnej gwarancji, że lokalne ptaki, w tym drapieżne zaakceptują tak istotne zmiany w środowisku i jak one wpłyną na dalszą liczebność ich populacji na przedmiotowym terenie. Należy z wielkim prawdopodobieństwem wskazać, że inwestycja na

tak dużej, niespotykanej dotychczas w kraju powierzchni i o długotrwałym, wieloletnim oddziaływaniu może doprowadzić do trwałego opuszczenia przez wrażliwą awifaunę dotychczas wykorzystywanych siedlisk.

Zaznaczyć należy, że teren inwestycji ogrodzony siatką ogrodzeniową lub ogrodzeniem ażurowym będzie barierą nie do pokonania przez duże i średnie ssaki przez okres ponad 25 lat. Dotychczasowy brak ogrodzenia umożliwia przemieszczanie się małym, średnim i dużym ssakom oraz nie odstrasza zwierzyny leśnej jak będzie to miało miejsce po zrealizowaniu inwestycji.

W ocenie Wójta Gminy Kowale Oleckie Raport OOS nie przedstawia obiektywnego sposobu realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia. Zakres oddziaływania przedsięwzięcia został w zasadzie zawężony do samego terenu inwestycji i terenu najbliższej położonego. Ponadto lokalizacja elektrowni charakteryzuje się położeniem w sąsiedztwie zabudowań mieszkalnych, a same centrum wsi Stacze będzie nią wprost otoczone. Zdaniem organu postanowienie RDOŚ skupia się ściśle na aspektach środowiska naturalnego oraz obowiązujących normach emisji: gazów, pyłów, hałasu. Bazuje na modelach statystycznych i symulacji programów komputerowych. Należy zaznaczyć, że według obecnej wiedzy naukowej oddziaływanie farm fotowoltaicznych nie jest negatywne dla środowiska przyrodniczego, a funkcjonowanie farm nie jest sprzeczne z prowadzeniem gospodarki rolnej lub życiem ludzi w sąsiedztwie. Jednak ten brak negatywnego oddziaływania jest zawężony do oddziaływania na przyrodę, która nie wyraża swojego stanowiska w sposób werbalny. Często nowe, nieznane dotychczas urządzenia techniczne z założenia są dobre dla ogółu społeczeństwa. Oczywistą sprawą jest to, że przedsiębiorstwa produkcyjne, przedsiębiorstwa komunalne, gospodarstwa domowe są coraz bardziej energochłonne, istnieje realna potrzeba produkcji coraz to większej ilości energii elektrycznej, w tym pochodzącej ze źródeł odnawialnych. Pamiętać jednak należy, że ta przesłanka nie powinna powodować utraty poszanowania charakteru miejscowości Stacze, prywatności i komfortu życia mieszkańców wsi, gdyż to właśnie oni będą codziennymi, realnymi odbiorcami efektu realizacji przedsięwzięcia. Planowana farma fotowoltaiczna miałaby służyć do produkcji energii elektrycznej, którą przekazywano by (sprzedawano) do krajowej sieci elektroenergetycznej. Instalacja stanowiłaby zabudowę produkcyjną (przemysłową) realizowaną na gruncie o funkcji rolniczej, co po raz kolejny dowodzi temu, że farma nie wpasowuje się w okoliczny krajobraz.

Lokalna na bardzo dużą skalę zmiana wyjątkowego krajobrazu Mazur Garbatych, a co za tym idzie zmiana odbioru miejsca przez osoby od wielu lat zamieszkałe na danym terenie jest również bardzo istotna. W świetle prawa nie ma wymogu przeprowadzenia badań wizualnego

odbioru planowanego przedsięwzięcia, bo z pewnością wyniki takich badań byłby negatywne i jego lokalizacja byłaby utrudniona poprzez brak aprobaty lokalnego społeczeństwa. Z pełną stanowczością nie można jednak przyjąć wyrażonej przez autora Raportu oceny, że po wykonaniu inwestycji doznania wizualne będą przyjazne dla mieszkańców, a dokonane nasadzenia drzew i krzewów ukryją segmenty elektrowni fotowoltaicznej.

Wdrażanie odnawialnych źródeł energii mające na celu pozyskiwanie energii elektrycznej wolnej od zanieczyszczeń pochodzących ze spalania paliw kopalnych, nie może odbywać się kosztem środowiska naturalnego, organizmów żywych oraz dobrostanu mieszkańców Sołectwa Stacze. Uzyskane w toku postępowania opinie są tylko oceną faktów i nie wiążą organu rozstrzygającego sprawę. Tym bardziej, że wiadomym jest że każda inwestycja w zależności od charakteru, rodzaju i skali wywołuje określone skutki w środowisku, a założenia projektu dokumentu powinny być tak realizowane, aby nie zostały przekroczone dopuszczalne normy w środowisku.

Zgodnie z art. 77 § 1 k.p.a. organ administracji publicznej jest obowiązany w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy. Natomiast, zgodnie z art. 80 k.p.a. organ administracji publicznej oceni na podstawie całości materiału dowodowego, czy dana okoliczność została udowodniona. Przepisy prawa jednoznacznie określają, że to organ prowadzący postępowanie jest władny do wydania decyzji. Samo postanowienie RDOŚ uzgadniające warunki przedsięwzięcia nie jest wiążące dla organu wydającego decyzję w zakresie ostatecznej treści decyzji. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach jest składową: wyników uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust 1 ustawy OOŚ, ustaleń zawartych w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, wyniku postępowania z udziałem społeczeństwa, wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone. W postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach inne jest zadanie RDOŚ, a inne organu prowadzącego postępowanie i wydającego decyzję. Tym samym inne jest spojrzenie tychże organów na przedmiotową sprawę.

Na podstawie przeprowadzonej analizy uwarunkowań wynikających z art. 80 ust. 1 ustawy OOŚ, kierując się wynikami uzgodnienia oraz ustaleniami wynikającymi ze zgromadzonego materiału dowodowego (Raport OOŚ wraz z uzupełnieniami, pisma mieszkańców, pisma organizacji proekologicznych, wyjaśnienia, stanowiska Inwestora) i wynikami postępowania z udziałem społeczeństwa, organ stwierdził, że zasadne jest odmówić zgody na realizację przedsięwzięcia.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie w terminie 14 dni od daty otrzymania za moim pośrednictwem. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
2. Zgodnie z art. 72 ust. 3 ustawy OOS decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dołącza się do wniosku o wydanie decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie oraz o ocenach oddziaływania na środowiska (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 2111 z późn. zm.). Złożenie wniosku powinno nastąpić w terminie 6 lat od dnia w którym decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna. W w/w termin może ulec wydłużeniu o dwa lata, jeżeli realizacja planowanego przedsięwzięcia przebiega etapowo oraz nie zmieniły się warunki określone w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.
3. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach nie rodzi praw do terenu oraz nie narusza praw własności i uprawnień osób trzecich.
4. Zgodnie z art. 180 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 54 z późn. zm.) oraz pkt 7 załącznika do Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie przypadków, w których wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza z instalacji nie wymaga pozwolenia Inwestor powinien posiadać pozwolenie na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza.
5. Zgodnie z art. 127a § i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572) w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Opłatę skarbową w wysokości 205 zł pobrano zgodnie z częścią I pkt 45 załącznika do ustawy z dnia 16.11.2006 r. o opłacie skarbowej (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 2111 z późn. zm.)



WÓJT
Krzysztof Locman
Krzysztof Locman

Otrzymują:

1. Polskie Farmy PV 3 Sp. z o. o., 05-090 Raszyn, ul. Słowikowskiego 81B.
2. Pozostałe strony postępowania administracyjnego zawiadomione przez obwieszczenie.
3. A/a.

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, 10-437 Olsztyn, ul. Dworcowa 60.
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Olecku, 19-400 Olecko, ul. Wojska Polskiego 13.
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Augustowie, 16-300 Augustów, ul. 29 listopada 5.