



Olsztyn, dnia 24 grudnia 2008r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.0911/438/08

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm./ **stwierdzam nieważność § 4 ust.3 zdanie drugie, §8 ust. 3, §24, §28 ust. 2, §36 i §50 - Regulaminu ustalania i wypłacania dodatków do wynagrodzenia oraz obliczania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Kowale Oleckie, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr XIX/151/08 Rady Gminy Kowale Oleckie z 26 listopada 2007r.**

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Gminy Kowale Oleckie, powołując się na art. 30 ust. 6, 6a, art. 54 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela /Dz. U. z 2006r., nr 97, poz. 674 ze zm./, w związku z art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy samorządzie o gminnym uchwaliła regulamin przyznawania dodatków i innych składników wynagrodzenia dla nauczycieli.

W §4 ust.3 zdanie drugie załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały Rady, ustaliła, iż „Za lipiec –sierpień wynagrodzenia wypłacane są wg średniej urlopowej.”

Powyższe postanowienie zostało podjęte bez podstawy.

Zgodnie z art. 30 ust.1 Karty Nauczyciela wynagrodzenie nauczycieli, składa się z wynagrodzenia zasadniczego, dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy. Na podstawie ust. 6 w/w przepisu rada gminy upoważniona jest do określenia w drodze regulaminu wysokość stawek dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, oraz wysokość i warunki wypłacania, nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach.

Z treści w/w przepisów nie wynika by ustawodawca upoważnił radę gminy do określania w przedmiotowym regulaminie zasad określania składników wynagrodzenia wliczanych do wynagrodzenia należnego nauczycielowi za okres urlopu wypoczynkowego. W tym zakresie, ma bowiem zastosowanie przepis art. 67 Karty Nauczyciela oraz wydane do niego

rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 czerwca 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania wynagrodzenia oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy nauczycieli. /tj. z. 2001, nr 71, poz. 737 ze zm./

W §8 ust. 3 regulaminu Rada Gminy ustaliła, iż dodatek funkcyjny doradcy metodycznego przyznaje wójt,

Zgodnie z art. 30 ust.1 Karty Nauczyciela dodatek funkcyjny stanowi element wynagrodzenia nauczyciela, tym samym stanowi świadczenie przyznawane przez pracodawcę w ramach stosunku pracy i stanowi czynność z zakresu prawa pracy.

Według art. 39 ust.3 i 6 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty /Dz. U. z 2004r nr 256, poz. 2572 ze zm./dyrektor jest kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli i pracowników nie będących nauczycielami.

Dyrektor w szczególności decyduje w sprawach: zatrudniania i zwalniania nauczycieli, przyznawania nagród oraz wymierzania kar porządkowych nauczycielom. Uprawnienia te nie przysługują jedynie dyrektorom jednooddziałowych przedszkoli oraz kierownikom szkół podstawowych podporządkowanych organizacyjnie innej szkole, bowiem ustawodawca uprawnienie te scedował na organ prowadzący przedszkole lub dyrektora szkoły, któremu szkoła filialna jest podporządkowana.

Z kolei ustawa z dnia 22 marca 1990r. o pracownikach samorządowych /Dz. U. z 2001r., nr 142, poz. 1593 ze zm./ wyznaczyła wójta jako osobę uprawnioną do wykonywania czynności z zakresu prawa pracy w stosunku do dyrektora szkoły.

Dlatego też przewidziane w §8 ust.3 regulaminu, uprawnienie do przyznania dodatku funkcyjnego doradcy metodycznego przez wójta - ogranicza ustawową samodzielność pracodawców, w przypadku gdy regulamin wynagradzania nauczycieli nie może odmiennie niż ustawa regulować zasad dotyczących dokonywania czynności z zakresu prawa pracy przez pracodawcę.

W §24 przedmiotowego regulaminu, Rada Gminy określiła przypadki, w których wynagrodzenie za godziny nadwymiarowe nie przysługuje oraz kiedy traktuje się godziny nadwymiarowe jako przepracowane, pomimo iż nauczyciel nie mógł ich zrealizować z przyczyn leżących po stronie pracodawcy.

Powyższe postanowienia naruszają w ocenie organu nadzoru - art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela.

Zgodnie normą z wynikającą z art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela organ prowadzący, w ramach regulaminu, ustala jedynie szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw.

Przyznawanie wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i doraźnych zastępstw następuje na podstawie zasad określonych w Karcie Nauczyciela i Kodeksie pracy, do którego odsyła art. 91c ust. 1 Karty Nauczyciela. Do organu prowadzącego należy wyłącznie ustalenie, jakie

są warunki ich obliczania i wypłacania, a więc wydania należnych pieniędzy. W normie kompetencyjnej nie mieści się natomiast upoważnienie do decydowania, w jakich przypadkach nauczyciel zachowuje lub traci prawo do wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe niezrealizowane, są to bowiem warunki przyznawania (zachowania prawa do) wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe faktycznie niezrealizowane.

Powyższe ma zastosowanie również do §28 ust. 2 regulaminu, w którym przyjęto, iż „Nauczycielom zajmującym stanowiska kierownicze, sprawującym w dniu wolnym od pracy nadzór nad przebiegiem zajęć dydaktyczno - wychowawczych i opiekuńczym, nie przysługuje z tego tytułu dodatkowe wynagrodzenie”

W §36 regulaminu Rada przyjęła, iż „Dyrektorzy uszczegółowią w postaci regulaminu warunki prowadzenia i warunki płacy poszczególnych zajęć dydaktycznych prowadzonych w klasach łączonych w szkołach podstawowych” Treść tego postanowienia rażąco narusza art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, który określa zakres przedmiotowy regulaminu ustalania i wypłacania dodatków do wynagrodzenia oraz obliczania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw nauczycieli, w którym nie zawierają się warunki prowadzenia zajęć w szkołach, o którym mówi zakwestionowany zapis załącznika do uchwały. Jednocześnie brak jest podstaw prawnych do upoważnienia dyrektorów do tworzenia szczegółowych regulaminów, określających warunki płacy poszczególnych zajęć dydaktycznych.

W §50 określono zasady przyznawania nagrody dyrektora szkoły dla pracowników obsługi i administracji. Należy zauważyć, iż zakres podmiotowy regulaminu, uchwalanego na podstawie art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, nie obejmuje pracowników obsługi i administracji. W związku z tym umieszczenie tego typu uregulowania w niniejszym regulaminie stanowi rażące naruszenie powołanego przepisu.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
w/z
Jan Maścianica
WICEWOJEWODA

Otrzymują:
Przewodniczący Rady Gminy Kowale Oleckie,
Wójt Gminy Kowale Oleckie