**UCHWAŁA Nr RG.0007.171. 2020**

**Rady Gminy Kowale Oleckie**

**z dnia 29 grudnia 2020 roku**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Kowale Oleckie na rok 2021**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym   
(Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i poz. 1378 ) oraz art. 41 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 roku   
o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 ) Rada Gminy uchwala, co następuje:

**§ 1**. Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Kowale Oleckie na 2021 rok, stanowiący **załącznik** do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kowale Oleckie.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.

**Przewodnicząca Rady Gminy**

**Teresa Truchan**

**Załącznik**

do uchwały Nr RG.0007.171.2020

Rady Gminy Kowale Oleckie

z dnia 29 grudnia 2020 r.

**GMINNY PROGRAM**

**PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH**

**NA ROK 2021**



**ROZDZIAŁ I**

**WPROWADZENIE**

Gmina na mocy ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości   
i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz o przeciwdziałaniu narkomanii z dnia 29 lipca 2005 roku ma zadanie zapobiegać i prowadzić odpowiednią profilaktykę alkoholową, na którą przeznacza dochody   
z opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Organy administracji rządowej   
i jednostek samorządu terytorialnego są zobowiązane do podejmowania działań zmierzających   
do ograniczenia spożywania napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów. Program uwzględnia w swej konstrukcji cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, które zostały określone w Narodowym Programie Zdrowia na poszczególne lata oraz Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Kowale Oleckie na lata 2017 – 2026 przyjętej uchwałą Rady Gminy w Kowalach Oleckich Nr.RG.0007.234.2017.

Konsumpcja alkoholu w sposób istotny wpływa na zdrowie fizyczne i psychiczne zarówno jednostek jak i rodzin, a jej konsekwencje dotyczą nie tylko osób pijących szkodliwie, uzależnionych ale wpływają na całą populację. Nadużywanie alkoholu powoduje wiele szkód społecznych, tj. przestępczość, ubóstwo, przemoc w rodzinie, wypadki samochodowe i winno być przedmiotem troski ze strony organów administracji rządowej i samorządowej .W obecnej dobie nie zastanawiamy się już, czy warto pomagać osobom, rodzinom, dzieciom dotkniętym problemem alkoholizmu, ale jak to robić szybciej, skuteczniej i efektywniej. Pomagać to nie tylko minimalizować skutki alkoholizmu ale przede wszystkim zapobiegać, czyli edukować, uświadamiać, wskazywać alternatywne sposoby spędzania czasu wolnego, radzenia sobie z sytuacjami trudnymi, konfliktami. Pomagać to również podejmować działania polegające na kształtowaniu prawidłowych postaw osobowościowych, uczyć umiejętności mówienia „nie” wszelkim używkom, kiedy to człowiek jest poddany presji otoczenia. Należy zwrócić uwagę, że uzależnienie nie dotyczy tylko alkoholu, narkotyków, ale również innych nieracjonalnych zachowań, tj. uprawianie gier hazardowych, zbieractwo. Bardzo często stanowi to ucieczkę od problemów dnia codziennego.

Uzależnienia mogą być pojedyncze lub złożone, mogą się krzyżować, zmieniać. Powodują one choroby wyniszczające psychikę, a w dalszej kolejności niszczą życie rodzinne, zawodowe, towarzyskie. W osobie uzależnionej następują zmiany charakterologiczne, które objawiają się brakiem obowiązkowości, osłabieniem woli i zainteresowań. Dlatego tak ważne jest uczestnictwo w programach opracowanych w celu ,,walki” z nałogiem.

**Uzależnienia behawioralne (czynnościowe) -** rozumie się przez to zaburzenia zachowania o charakterze nałogowym, niezwiązane z przyjmowaniem substancji psychoaktywnych, które wiążą się z odczuwaniem przymusu i brakiem kontroli nad wykonywaniem określonej czynności oraz kontynuowaniem jej mimo negatywnych konsekwencji dla jednostki oraz jej otoczenia. Przykłady uzależnień behawioralnych: patologiczny hazard, uzależnienie od komputera, pracoholizm, zakupoholizm, uzależnienie od seksu/ pornografii, uzależnienie od ćwiczeń fizycznych, uzależnienie od telefonu komórkowego, kompulsywne objadanie się.

**Profilaktyka uniwersalna** – ukierunkowana na całe populacje. Są to działania profilaktyczne adresowane do całych grup bez względu na stopień indywidulanego ryzyka występowania problemów związanych z nadużywaniem alkoholu, środków odurzających, substancji psychotropowych, środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych lub uzależnień behawioralnych. Ich celem jest zmniejszenie lub eliminowanie czynników ryzyka i wzmocnienie czynników wspierających prawidłowy rozwój. Profilaktykę uniwersalną będziemy realizowali poprzez programy profilaktyczne w placówkach oświatowych skierowane do uczniów i ich rodziców. Główny nacisk będzie położony na: wskazanie alternatywnych form spędzania czasu wolnego, rozwijanie swoich pasji i zainteresowań, umiejętnego nazywania i okazywania uczuć i emocji, nabycie umiejętności prawidłowego porozumiewania się zarówno w grupie rówieśniczej jak i w rodzinie.

**Profilaktyka selektywna** - ukierunkowana na jednostki i grupy zwiększonego ryzyka. Są to działania profilaktyczne adresowane do jednostek lub grup, które ze względu na swoją sytuację społeczną, rodzinną, środowiskową lub uwarunkowania biologiczne są narażone na większe od przeciętnego ryzyko wystąpienia problemów wynikających ze stosowania substancji psychoaktywnych, uzależnień behawioralnych lub innych zaburzeń zdrowia psychicznego. Działania z tego poziomu profilaktyki są podejmowane ze względu na sam fakt przynależności do takiej grupy, czyli np. bycie dzieckiem osoby uzależnionej od alkoholu, a nie ze względu na występowanie zaburzeń lub problemów psychicznych u takich dzieci. Profilaktyka selektywna jest więc przed wszystkim działaniem uprzedzającym, a nie naprawczym. Profilaktykę selektywną będziemy realizowali poprzez dofinansowanie różnych działań profilaktycznych .

**Diagnoza lokalnych zagrożeń społecznych dla Gminy Kowale Oleckie**

Gmina Kowale Oleckie jest Gminą wiejską położoną w powiecie oleckim. Gmina liczy 4 904 tyś. mieszkańców, z czego 48,2% stanowią kobiety, zaś 51,8% mężczyźni. Powiat olecki należy do województwa warmińsko-mazurskiego, gdzie odnotowano najwyższą stopę bezrobocia w kraju. Na dzień 30.09.2020 r. stopa bezrobocia kształtowała się następująco: w kraju – 6,1%, w województwie warmińsko-mazurskim –9,9%, w powiecie oleckim –11,6%, Gminie Kowale Oleckie – 19,2% (dane GUS). Dla potrzeb opracowania Programu, firma KOKA z Krakowa przeprowadziła w Gminie Kowale Oleckie w 2020 roku badania oraz opracowała Diagnozę lokalnych problemów społecznych, która jest podstawą opracowania celów oraz zadań Programu. Poniższe dane pochodzą z badań ankietowych przeprowadzonych wśród 218 uczniów szkół podstawowych oraz 100 dorosłych mieszkańców gminy. Celem Diagnozy lokalnych problemów społecznych w odniesieniu do dzieci i młodzieży była analiza postaw i przekonań wobec substancji psychoaktywnych (alkoholu, narkotyków, dopalaczy), w odniesieniu do dorosłych mieszkańców gminy identyfikacja zagrożeń społecznych w środowisku lokalnym, w szczególności obejmujących: postawy społeczne dotyczące problemów istotnych w środowisku lokalnym, problemy bezrobocia i lokalnego rynku pracy, zagadnienia związane z substancjami psychoaktywnymi, takimi jak narkotyki i dopalacze, zagadnienia związane ze spożywaniem alkoholu, postawami wobec alkoholu oraz problematyką uzależnienia, zagadnienia związane z przemocą w rodzinie, w tym przekonania dotyczące modelu wychowania dzieci i młodzieży w kontekście stosowania kar fizycznych, postawy sprzedawców napojów alkoholowych względem sprzedaży i spożycia alkoholu. Niepokojący jest fakt, iż 3% respondentów przyznało, że spożywa alkohol codziennie, także 4% pije kilka razy w tygodniu. Kilka razy w miesiącu alkohol spożywa 18% osób, zaś kilka razy w roku 25%. Należy zwrócić uwagę, iż 50% osób przyznało, że nie pije w ogóle alkoholu. Ukazuje to, iż problem alkoholu w Gminie jest dość powszechny lecz umiarkowany. Dodatkowo można zauważyć, że dorośli mieszkańcy Gminy najczęściej spożywają alkohol w domu ( 94%), u znajomych ( 88%), w pubie/restauracji (48%) oraz na świeżym powietrzu ( 20%).Co więcej, 2% respondentów przyznało, iż często wykonuje swoje obowiązki zawodowe pod wpływem alkoholu, natomiast 36% osób robi to rzadko. Dodatkowo 2% respondentów oświadczyło, iż zostali zatrzymani za prowadzenie pojazdu w stanie nietrzeźwości.

Ankietowani uczniowie, którzy mieli już kontakt z alkoholem przyznają, iż po raz pierwszy próbowali tej substancji : dziewczynki w wieku 8 -10 lat (6%), następnie w wieku 11 – 13 lat ( 24%), kolejno w wieku 14 – 16 lat ( 53%), a także w wieku powyżej 17 lat ( 18%) i chłopcy w wieku 8 – 10 lat (44%), następnie w wieku 11 – 13 lat ( 28%) oraz w wieku 14 – 16 lat ( 24%).Respondenci deklarują, że po raz pierwszy spróbowali alkoholu między innymi podczas uroczystości rodzinnej. Takiej odpowiedzi udzieliło 39% chłopców oraz 47% dziewcząt. Kolejne 11% dziewczynek i 19% chłopców odpowiedziało, że spożywało alkohol pod nieobecność rodziców w domu. Często też przyznawali, że kupowali alkohol samodzielnie lub prosili kogoś o kupno ( 11%).

**CELE STRATEGICZNE PROGRAMU:**

* + 1. Zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych.
    2. Zmniejszenie rozmiarów problemów, które aktualnie występują.
    3. Zwiększenie zasobów niezbędnych do radzenia sobie z już istniejącymi problemami.
    4. Zwiększenie skutków terapii osób uzależnionych i współuzależnionych.
    5. Zwiększenie świadomości społecznej motywującej do leczenia.
    6. Objęcie pomocą większej liczby osób uzależnionych od alkoholu. Zmniejszenie poczucia bezradności w poszukiwaniu pracy.

**CELE OPERACYJNE:**

* + - 1. Ograniczenie spożywania napojów alkoholowych.
      2. Wdrożenie nowoczesnych form profilaktyki kierowanej w szczególności do dzieci i młodzieży.
      3. Budowanie skutecznych form kontroli prawnej i społecznej nad szkodliwymi formami postępowania osób nadużywających alkoholu.
      4. Zwiększenie skuteczności i dostępności terapii w zakresie nowoczesnych strategii i metod rozwiązywania problemów alkoholowych.

**ZADANIE I**

**ZWIĘKSZENIE DOSTĘPNOŚCI POMOCY TERAPEUTYCZNEJ DLA OSÓB UZALEŻNIONYCH OD ALKOHOLU**

1. Konsultacje i pomoc dla osób uzależnionych oraz ofiar przemocy w rodzinie (Poradnia Terapii Uzależnień od Alkoholu, Narkotyków i Współuzależnienia PROGRES w Olecku, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Olecku, Punkt Informacyjno–Konsultacyjny z siedzibą w Urzędzie Gminy w Kowalach Oleckich, Społeczna Pomoc Prawna we współpracy ze Starostwem Powiatowym w Olecku, Komenda Powiatowa Policji w Olecku).

2. Udzielanie porad prawnych (prawnik w Poradni Terapii Uzależnień od Alkoholu, Narkotyków oraz Współuzależnienia PROGRES w Olecku, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Olecku, Społeczna Pomoc Prawna we współpracy ze Starostwem Powiatowym w Olecku ).

3. Organizacja Punktu Informacyjno-Konsultacyjnego przy Urzędzie Gminy (wstępna diagnoza, prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych i motywujących w środowisku, prowadzenie informacji telefonicznej, motywowanie do podjęcia leczenia oraz kierowanie do specjalistycznych placówek, tj. poradni i oddziałów odwykowych, grup samopomocowych AA, grup wsparcia dla osób współuzależnionych, udzielanie porad i konsultacja z terapeutami w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi).

4. Współpraca z Zespołem Interdyscyplinarnym.

5. Działania wspierające dla osób uzależnionych, współuzależnionych w Poradni Terapii Uzależnień od Alkoholu, Narkotyków i Współuzależnienia PROGRES w Olecku.

6. Organizacja ponadpodstawowej pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych i współuzależnionych z terenu Gminy Kowale Oleckie w ośrodkach zajmujących się profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

7. Organizacja szkoleń podnoszących kwalifikacje Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Zespołu Interdyscyplinarnego

**ZADANIE II**

**UDZIELANIE RODZINOM, W KTÓRYCH WYSTĘPUJĄ PROBLEMY ALKOHOLOWE, POMOCY PSYCHOSPOŁECZNEJ I PRAWNEJ, A W SZCZEGÓLNOŚCI OCHRONY PRZED PRZEMOCĄ:**

1. Organizacja warsztatów psychologicznych dla dzieci i młodzieży z terenu Gminy Kowale Oleckie. Współpraca z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Olecku, Poradnią Terapii Uzależnień od Alkoholu, Narkotyków i Współuzależnienia PROGRES w Olecku i placówkami oświatowymi na terenie Gminy Kowale Oleckie .
2. Podejmowanie działań o charakterze edukacyjnym przeznaczonym dla rodziców, których celem jest wspieranie abstynencji dziecka i przygotowanie go do podejmowania świadomych oraz odpowiedzialnych decyzji związanych z nadużywaniem alkoholu.
3. Dofinansowanie działań oraz programów związanych z opieką psychologiczną i prawną dla rodzin dotkniętych problemem przemocy realizowanych przez inne podmioty, kościół, instytucje, organizacje pozarządowe (stowarzyszenia, fundacje).

**ZADANIE III**

**PROWADZENIE PROFILAKTYCZNEJ DZIAŁALNOŚCI INFORMACYJNEJ** **I EDUKACYJNEJ W ZAKRESIE ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH   
I PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII, W SZCZEGÓLNOŚCI** **DLA DZIECI I MŁODZIEŻY**

* + 1. Dofinansowanie szkoleń oraz kursów specjalistycznych w zakresie pracy z dziećmi i młodzieżą   
       z rodzin dysfunkcyjnych oraz rozwijanie umiejętności prowadzenia zajęć profilaktycznych   
       w placówkach oświatowych i świetlicach przy realizacji programów profilaktycznych.
    2. Udział w kampaniach społecznych oraz organizacja rekomendowanych warsztatów profilaktycznych w placówkach oświatowych.
    3. Działania na rzecz wypoczynku letniego i zimowego uczniów z rodzin z problemami społecznymi w miejscu zamieszkania uczniów, z ewentualnym wykorzystaniem bazy szkolnej.
    4. Wspieranie i organizowanie działań profilaktycznych o charakterze rozrywkowym, sportowym,   
       w tym imprez dla dzieci i młodzieży (m.in. spektakle, koncerty, imprezy sportowo-rekreacyjne, dyskoteki, zawody sportowe dla dzieci organizowane przez szkoły).
    5. Dofinansowanie profilaktycznych i terapeutycznych wycieczek, obozów, kolonii i półkolonii dla dzieci oraz młodzieży z rodzin dotkniętych problemami uzależnienia oraz przemocy.
    6. Prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych na terenie Gminy.
    7. Zakup i kolportaż materiałów informacyjno–edukacyjnych (książki o tematyce profilaktycznej, płyty z filmami edukacyjnymi, ulotki, broszury).

**ZADANIE IV**

**WSPOMAGANIE DZIAŁALNOŚCI INSTYTUCJI, ORGANIZACJI POZARZĄDOWYCH**   
**I OSÓB FIZYCZNYCH, SŁUŻĄCEJ ROZWIĄZYWANIU PROBLEMÓW** **ALKOHOLOWYCH**

1. Wspieranie organizacji zaangażowanych w działania na rzecz lokalnej społeczności.

2. Dokonywanie przez członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, upoważnionych przez Wójta Gminy, kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia.

**ZADANIE V**

**PODEJMOWANIE CZYNNOŚCI ZMIERZAJĄCYCH DO ORZECZENIA O ZASTOSOWANIU WOBEC OSÓB UZALEŻNIONYCH OD ALKOHOLU OBOWIĄZKU PODDANIA SIĘ LECZENIU** **W ZAKŁADZIE LECZNICTWA ODWYKOWEGO**

**1.** Kierowanie spraw do Sądu Rejonowego w Olecku oraz pokrycie kosztów sądowych i kosztów poniesionych za sporządzenie opinii przez lekarzy biegłych sądowych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu ( psycholog, psychiatra).

**ZADANIE VI**

**PODEJMOWANIE INTERWENCJI W ZWIĄZKU Z NARUSZENIEM PRZEPISÓW OKREŚLONYCH W ART. 13 I 15 USTAWY O WYCHOWANIU W TRZEŹWOŚCI   
I PRZECIWDZIAŁANIU ALKOHOLIZMOWI ORAZ WYSTĘPOWANIE PRZED SĄDEM**  **W CHARAKTERZE OSKARŻYCIELA PUBLICZNEGO**

**1.** Podejmowanie kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych ze szczególnym uwzględnieniem zakazu reklamy napojów alkoholowych określonych ustawą.

**ROZDZIAŁ II**

**Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

1.Wynagradzanie członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Członkom komisji przysługuje wynagrodzenie, które ustala się w wysokości:

1. 100 zł brutto za posiedzenie – przewodniczący,
2. 80 zł brutto za posiedzenie – z-ca przewodniczącego i członkowie,

2. Wynagrodzenie członka komisji prowadzącego całokształt spraw związanych z realizacją gminnego programu.

1. 300 zł brutto wynagrodzenie miesięczne członka komisji prowadzącego całokształt spraw związanych z realizacją programu.
2. 80 zł brutto za dyżur w Punkcie Informacyjno – Konsultacyjnym raz w tygodniu.

Komisja będzie zbierać się w miarę potrzeb. Spotkanie może być zwołane na wniosek każdego   
z członków komisji, o ile wynikną pilne potrzeby. Na posiedzeniach prowadzone są rozmowy   
z osobami uzależnionymi i współuzależnionymi, ofiarami i sprawcami przemocy, kompletowane są dokumenty do Sądu Rejonowego w Olecku, Prokuratury i Policji oraz wydawane są opinie dotyczące zgodności lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych z ustawą o wychowaniu w trzeźwości oraz uchwałami Rady Gminy Kowale Oleckie. Wydatki na wynagrodzenia, szkolenia koszty podróży służbowych (delegacje członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych realizowane są ze środków budżetu Gminy przeznaczonych na realizację zadań własnych wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi określonych w niniejszym programie).

**ROZDZIAŁ III**

**ZASADY FINANSOWANIA GMINNEGO PROGRAMU**

* + - 1. Źródłem finansowania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych są środki finansowe pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
      2. Powyższe środki gromadzone są w budżecie Gminy w dziale 851 – ochrona zdrowia, w rozdziale 85154 – przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz w rozdziale 85153 – przeciwdziałanie narkomanii.
      3. W **2021** roku w związku z realizacją programu planuje się wydatki w kwocie **80 000 zł.**
      4. Szczegółowe zapotrzebowanie na środki finansowe przeznaczone na realizację zadań wynikających z programu zatwierdza Wójt Gminy.

**ROZDZIAŁ IV**

**Postanowienia końcowe**

Wójt Gminy sprawuje na bieżąco nadzór nad realizacją Gminnego Programu Profilaktyki   
i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz podejmuje niezbędne działania zmierzające do osiągnięcia wyznaczonych celów.