

UCHWAŁA Nr 0102-229/10
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 04 listopada 2010 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XLII/274/10 Rady Gminy Kowale Oleckie z dnia 07 października 2010r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Bogdan Gaber
2. Janusz Facon
3. Małgorzata Mazur-Wysocka
4. Anna Michalak
5. Krzysztof Mościbrocki
6. Zenona Nowak
7. Bogumił Pliszka
8. Ireneusz Rek
9. Halina Stanny

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.),

uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XLII/274/10 Rady Gminy Kowale Oleckie z dnia 07 października 2010 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy Kowale Oleckie na sesji w dniu 07 października 2010r. podjęła Uchwałę Nr XLII/274/10 w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W dniu 14 października 2010r. powyższą uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 29 października 2010r. zawiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Kowale Oleckie, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 04 listopada 2010r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel Gminy Kowale Oleckie. Przedstawiciel nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Rada Gminy Kowale Oleckie w § 2 badanej uchwały postanowiła udzielić Województwu Warmińsko-Mazurskiemu pomocy finansowej w 2011 r. w kwocie 295,44 zł w celu zabezpieczenia trwałości projektu pn. „Wrota Warmii i Mazur – elektroniczna platforma funkcjonowania administracji publicznej oraz świadczenia usług publicznych”.

W § 2 przedmiotowej uchwały zapisano, że środki finansowe na pomoc, o jakiej mowa w § 1, zostanie udzielona w formie dotacji celowej i że „w budżecie na rok 2011 zabezpiecza się środki w kwocie 295,44 zł z przeznaczeniem na cel wskazany § 1”.

Kolegium stwierdza, iż przedmiotowa uchwała narusza zasadę legalizmu wynikająca z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zasada ta oznacza, że organy władzy państwowej, w tym organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego, mogą działać tylko wówczas, gdy funkcjonuje w obrocie prawnym przepis prawa uprawniający te organy do działania.

Warunkiem zgodności z prawem działalności uchwałodawczej organu gminy, także w odniesieniu do wydatkowania środków publicznych, jest nie tylko przestrzeganie przez ten organ zakresu własnych kompetencji, wymaganej procedury, ale także zgodności aktu z dyspozycją właściwego przepisu prawa materialnego.

Ustawowe regulacje, odnośnie zakresu kompetencji organów gminy zostały uregulowane w ustawie o samorządzie gminnym oraz w ustawie o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 10 ustawy o samorządzie gminnym gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostki samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Również przepis art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przewiduje możliwość udzielania z budżetu gminy innym jednostkom samorządu terytorialnego pomocy finansowej w formie dotacji celowej lub pomocy rzeczowej. Dotacje celowe podlegają wykorzystaniu do końca roku budżetowego, a jeśli nie zostaną wykorzystane w tym czasie, to podlegają zwrotowi do dnia 31 stycznia następnego roku – zgodnie z art. 251 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto w myśl art. 211 ust. 1 - 4 cyt. ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jednostki, uchwalanym na rok budżetowy, którym jest rok kalendarzowy i jest on podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Przepis art. 233 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego.

Wprawdzie organ uchwałodawczy gminy może podjąć uchwały np. dotyczące planów gospodarczych gminy czy wieloletniego planu inwestycyjnego, których treść ma istotny wpływ na kształt budżetów kolejnych lat, ale podjęcie takich uchwał ma umocowanie w przepisach prawa. Wobec powyższego należy stwierdzić, iż nie ma przepisów upoważniających Radę Gminy do wprowadzania (kreowania) budżetu w latach następnych, poza wymienionymi wyjątkami.

Rada Gminy Kowale Oleckie podejmując przedmiotową uchwałę ustaliła wydatki budżetu z tytułu udzielania pomocy finansowej Województwu Warmińsko-Mazurskiemu w roku 2011. Tym samym, w ocenie Kolegium, Rada Gminy określiła wydatek budżetu roku następnego, czym naruszyła wyłączną kompetencję organu wykonawczego do przygotowania projektu budżetu na rok 2011.

W obowiązującym systemie prawa brak jest podstawy prawnej dla rady gminy, do podjęcia uchwały o badanej treści, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza – mając na uwadze art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - że uchwała ta w sposób istotny art. 233 ustawy o finansach publicznych oraz art. 211 ust. 1 i ust. 2 tej ustawy.

Z tych względów Kolegium, biorąc za podstawę art. 11 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Joanna Bendorf-Bandorf