

Projekt

z dnia 24 stycznia 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR .../XLII/2022
RADY GMINY KOSZĘCIN**

z dnia 31 stycznia 2022 r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490) Rada Gminy Koszęcin uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się ekwiwalent pieniężny dla strażaków ratowników Ochotniczej Straży Pożarnej za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, w szkoleniu lub ćwiczeniu w wysokości 14 zł za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej.

§ 2. Traci moc uchwała Nr 473/XLI/2021 Rady Gminy Koszęcin z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych za udział w działaniu ratowniczym lub w szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Koszęcin.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Koszęcin.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2022 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Michał Anioł

Uzasadnienie

Z dniem 1 stycznia 2022 r. w życie weszła ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490), która w art. 15 ust. 2 zawiera delegację ustawową do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP przez właściwą radę gminy w drodze uchwały. Zgodnie z art. 15 ust. 1 tej ustawy ekwiwalent pieniężny przysługuje strażakowi ratownikowi OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Zgodnie z art. 48 tej ustawy ww. uchwały podejmuje się po raz pierwszy w terminie do dnia 30 czerwca 2022 r.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że mocą art. 38 pkt 12 tej ustawy z dniem 1 stycznia 2022 r. uchylony został przepis art. 28 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869) stanowiący dotychczasową podstawę do wypłaty ekwiwalentu członkom ochotniczej straży pożarnej oraz podjęcia uchwały przez radę gminy w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu, a ustawa o ochotniczych strażach pożarnych nie zawiera przepisów przejściowych, które zachowałyby moc obowiązującą uchwał podjętych na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. W konsekwencji niniejszej uchwały nadano moc wsteczną.

W wyroku z dnia 25 września 2000 r. Trybunał Konstytucyjny uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (K 26/99, OTK z 2000 r. Nr 6, poz. 186). Również w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjmuje się, że retroakcja jest dopuszczalna i nie stanowi naruszenia zasad demokratycznego państwa prawnego, o ile nowe przepisy nie pogarszają sytuacji niektórych adresatów danej normy prawnej (por. wyrok z dnia 19 listopada 2010 r., II FSK 1272/09 oraz wyroki z dnia 9 stycznia 2014 r., I OSK 2297/13 i z dnia 18 kwietnia 2014 r., I OSK 197/14). Aby zatem wprowadzenie działania prawa z mocą wsteczną mogło być zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym, musi wiązać się z polepszeniem sytuacji prawnej niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszaniem sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów.

Niniejsza uchwała poprawia sytuację prawną strażaków ratowników OSP – umożliwia wypłatę od 01 stycznia 2022 r. ekwiwalentu za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu i jednocześnie nie wpływa na sytuację prawną innych podmiotów. Co za tym idzie zasady demokratycznego państwa prawnego nie stały na przeszkodzie określeniu wejścia w życie niniejszej uchwały z mocą wsteczną od 1 stycznia 2022 r.

Wysokość ekwiwalentu nie przekracza 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291 z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Zgodnie z komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia z dnia 10 listopada 2021 r. (M.P. z 2021 r. poz. 1044), przeciętne wynagrodzenie w trzecim kwartale 2021 r. wyniosło 5657,30 zł.

W konsekwencji podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne i konieczne.