

Projekt

z dnia 24 listopada 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR .../XXXIX/2021
RADY GMINY KOSZĘCIN**

z dnia 25 listopada 2021 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie zasad udzielania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z pracami polegającymi na modernizacji źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Gminy Koszęcin

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 403 ust. 4 pkt 1 lit. a, ust. 5 i ust. 6, w związku z art. 400a ust. 1 pkt 21 i pkt 22 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 z późn. zm.), na wniosek Wójta Gminy Koszęcin, Rada Gminy Koszęcin uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr 151/XV/2019 Rady Gminy Koszęcin z dnia 9 sierpnia 2019 r. w sprawie zasad udzielania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z pracami polegającymi na modernizacji źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Gminy Koszęcin (Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z 2019 r., poz. 5563), zmienionej uchwałą Nr 165/XVI/2019 Rady Gminy Koszęcin z dnia 30 września 2019 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z 2019 r., poz. 6828) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

2. Dotacja celowa udzielana będzie z:

- a) pożyczek i dotacji udzielanych Gminie Koszęcin przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na realizację zadania pn.: „Modernizacja źródeł ciepła budynków indywidualnych realizowana w ramach Programu Ograniczenia Niskiej Emisji dla Gminy Koszęcin”, zwanego w dalszej części niniejszej uchwały „Programem”;
- b) umorzeń części pożyczek udzielonych Gminie Koszęcin przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w latach ubiegłych;
- c) środków własnych Gminy Koszęcin.

2) § 1 ust. 3 lit. f) otrzymuje brzmienie:

f) Wymianę starych źródeł ciepła na ogrzewanie elektryczne

3) § 1 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

4. Dotacja celowa może być udzielona tylko osobie fizycznej będącej właścicielem budynku mieszkalnego jednorodzinnego, w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, lub wydzielonego w budynku mieszkalnym jednorodzinnym lokalu mieszkalnego z wyodrębnioną księgą wieczystą, zlokalizowanego na terenie Gminy Koszęcin, zwanej w dalszych postanowieniach niniejszej uchwały „Inwestorem”. Dotacja celowa może być udzielona również jednemu ze współwłaścicieli budynku lub wydzielonego lokalu mieszkalnego, o którym mowa w zdaniu poprzednim, pod warunkiem wyrażenia pisemnej zgody przez pozostałych współwłaścicieli na wykonanie modernizacji źródła ciepła i otrzymanie dotacji przez wnioskodawcę.

4) § 2 otrzymuje brzmienie: Warunkiem udzielenia dotacji na prace określone w § 1 ust. 3 niniejszej uchwały jest posiadanie w budynku mieszkalnym lub lokalu, o których mowa w § 1 ust. 4 niniejszej uchwały:

- a) starego źródła ciepła, zasilanego paliwem stałym, którego eksploatacja rozpoczęła się przed 1 stycznia 2013 r. lub nieposiadającego tabliczki znamionowej - w przypadku wymiany źródła ciepła na nowe źródło ciepła zasilane paliwem stałym, o którym mowa w § 1 ust. 3 lit. a) lub d) lub
- b) starego źródła ciepła, zasilanego paliwem stałym, niespełniającego minimalnych standardów emisyjnych zgodnych z 5 klasą pod względem granicznych wartości emisji zanieczyszczeń normy PN-EN 303:5:2012 - w przypadku wymiany źródła ciepła na nowe źródło ciepła niezasilane paliwem stałym, o którym mowa w § 1 ust. 3 lit. b), c), e) lub f). W związku z uzyskaniem dotacji celowej Inwestor zobowiązany będzie do demontażu i likwidacji w budynku mieszkalnym lub lokalu, o których mowa w § 1 ust. 4 niniejszej uchwały wszystkich źródeł ciepła niespełniających wymogów obowiązujących dla instalacji dostarczających ciepło do systemu centralnego ogrzewania, określonych w § 4 uchwały nr V/36/1/2017 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

5) § 3 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

4. Zarejestrowane wnioski uczestników Programu realizowane będą według kolejności ich wpływu, do wyczerpania środków budżetu Gminy Koszęcin przeznaczonych na realizację danego etapu Programu.

6) § 3 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

7. Kosztorys, o którym mowa w ust. 3 winien zostać sporządzony w sposób umożliwiający rzeczową i ilościową weryfikację planowanych prac polegających na zabudowie nowego źródła ciepła. Zakres prac ujętych w kosztorysie powinien gwarantować wykonanie tych prac w sposób oszczędny i efektywny.

7) § 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

- 1. Wysokość dotacji celowej wynosi 61,11% kosztów kwalifikowanych lecz nie więcej niż 7.000,00 zł.

8) § 5a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

- 1. Koszty kwalifikowane, o których mowa w § 5 ust. 2, stanowią:

1) przy wymianie starego źródła ciepła na nowe źródło ciepła węglowe:

- a) demontaż starego źródła ciepła,
- b) zakup i montaż kotła na węgiel z automatycznym podawaniem paliwa (węgiel kamienny w formie groszku) z osprzętem, armaturą zabezpieczającą i regulującą, układem doprowadzenia powietrza i odprowadzenia spalin, zbiornikiem akumulacyjnym/buforowym, zbiornikiem ciepłej wody użytkowej z osprzętem,

2) przy wymianie starego źródła ciepła na nowe źródło ciepła gazowe:

- a) wykonanie przyłącza gazowego i instalacji od przyłącza do kotła, w tym koszt opłaty przyłączeniowej,
- b) demontaż starego źródła ciepła,
- c) zakup i montaż kotła gazowego kondensacyjnego z osprzętem, sterowaniem, armaturą zabezpieczającą i regulującą, układem doprowadzenia powietrza i odprowadzenia spalin, zbiornikiem akumulacyjnym/buforowym, zbiornikiem ciepłej wody użytkowej z osprzętem,
- d) wykonanie niezbędnej dokumentacji projektowej,

3) przy wymianie starego źródła ciepła na nowe źródło ciepła olejowe:

- a) demontaż starego źródła ciepła,
- b) zakup i montaż kotła olejowego kondensacyjnego z osprzętem, sterowaniem, armaturą zabezpieczającą i regulującą, układem doprowadzenia powietrza i odprowadzenia spalin, zbiornikiem akumulacyjnym/buforowym, zbiornikiem ciepłej wody użytkowej z osprzętem, zbiornikiem na olej,

4) przy wymianie starego źródła ciepła na nowe źródło ciepła na biomasę:

- a) demontaż starego źródła ciepła,

- b) zakup i montaż kotła na pellet drzewny z automatycznym sposobem podawania paliwa lub kotła zgazowującego drewno z osprzętem, armaturą zabezpieczającą i regulującą, układem doprowadzenia powietrza i odprowadzenia spalin, zbiornikiem akumulacyjnym/buforowym, zbiornikiem ciepłej wody użytkowej z osprzętem,

5) przy wymianie starego źródła ciepła na pompę ciepła:

- a) demontaż starego źródła ciepła,
- b) zakup i montaż pompy ciepła typu powietrze-woda lub gruntowej pompy ciepła wraz z osprzętem, zbiornikiem akumulacyjnym/buforowym, zbiornikiem ciepłej wody użytkowej z osprzętem lub zakup i montaż pompy ciepła typu powietrze-powietrze z osprzętem,

6) przy wymianie starego źródła ciepła na ogrzewanie elektryczne:

- a) demontaż starego źródła ciepła,
- b) zakup i montaż urządzenia grzewczego elektrycznego (innego niż pompa ciepła), materiałów instalacyjnych wchodzących w skład systemu ogrzewania elektrycznego, zbiornika akumulacyjnego/buforowego, zbiornika ciepłej wody użytkowej z osprzętem.

9) § 5a ust. 2 otrzymuje brzmienie:

2. Wszelkie pozostałe koszty konieczne do poniesienia przez Inwestora uznaje się za niekwalifikowane.

10) § 5a ust. 3 otrzymuje brzmienie:

3. Wszystkie urządzenia oraz materiały, wykorzystane przy modernizacji źródeł ciepła wskazanych w § 1 ust. 3 niniejszej uchwały, muszą być fabrycznie nowe, dopuszczone do obrotu oraz w przypadku gdy wynika to z obowiązujących przepisów prawa – posiadać deklarację zgodności urządzeń z przepisami z zakresu bezpieczeństwa produktu (oznaczenia „CE” lub „B”). W przypadku kotłów na paliwa stałe wymogiem bezwzględny jest, aby załadunek paliwa odbywał się automatycznie, a także aby kocioł spełniał wymogi 5 klasy emisji według kryteriów zawartych w normie PN-EN303-5:2012, co potwierdza się zaświadczeniem lub certyfikatem wydanym przez jednostkę posiadającą w tym zakresie akredytację Polskiego Centrum Akredytacji lub innej jednostki akredytującej w Europie, będącej sygnatariuszem wielostronnego porozumienia o wzajemnym uznawaniu akredytacji EA (European co-operation for Accreditation) oraz wymagania wynikające z przepisów określonych w środkach wykonawczych do Dyrektywy 2009/125/WE z dnia 21 października 2009 r. (ekoprojektu) w szczególności w Rozporządzeniu Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwa stałe. Treść certyfikatów powinna być przedstawiona w języku polskim.

11) § 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

1. Inwestor będzie zobowiązany do zwrotu uzyskanej dotacji celowej w pełnej wysokości wraz z odsetkami ustawowymi, w przypadku gdy:

- a) uzyskał dotację celową na wymianę starego źródła na nowe i w okresie do 5 lat od dnia przyznania dotacji celowej, w budynku mieszkalnym lub lokalu, o których mowa w § 1 ust. 4 niniejszej uchwały doszło do usunięcia nowego źródła ciepła objętego umową dotacji;
- b) uzyskał dotację celową na wymianę starego źródła ciepła na nowe i w okresie do 5 lat od dnia przyznania dotacji celowej w budynku lub lokalu, o których mowa w § 1 ust. 4 niniejszej uchwały doszło do zamontowania drugiego źródła ciepła, innego niż służącego przygotowaniu ciepłej wody użytkowej.

12) w § 6 po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

5. Modernizacja źródła ciepła realizowana w ramach Programu może być dofinansowana z innych środków publicznych niż Program, z zastrzeżeniem, że łączna kwota dofinansowania na realizację inwestycji nie może przekroczyć 100% kosztów kwalifikowanych inwestycji.

13) po § 7 dodaje się § 7a w brzmieniu:

1. W przypadku, gdy Inwestorem jest podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja celowa – w zakresie w jakim dotyczy tej działalności – stanowi pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej z dnia 24 grudnia 2013 r., L 352/1)

2. Inwestor ubiegający się o udzielenie pomocy de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, ma obowiązek przedłożenia Gminie Koszęcin:

- a) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie oraz
- b) informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przed podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r. Nr 53, poz. 311 z późn. zm.).

3. W zakresie, w jakim niniejsza uchwała przewiduje udzielanie dotacji stanowiących pomoc de minimis, zasady dofinansowania określone w przedmiotowej uchwale obowiązują do dnia 30 czerwca 2024 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Koszęcin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

Michał Aniol

Uzasadnienie

Celem poprawy jakości powietrza poprzez zmniejszenie ilości zanieczyszczeń emitowanych do powietrza z procesów spalania paliw, wyeliminowanie możliwości spalania odpadów w paleniskach domowych oraz poprawy efektywności energetycznej budynków z sektora komunalno-bytowego, Gmina Koszęcin realizuje Program Ograniczenia Niskiej Emisji.

Zasady i tryb udzielania dotacji celowych w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Gminy Koszęcin reguluje uchwała Rady Gminy Koszęcin Nr 151/XV/2019 z dnia 9 sierpnia 2019 r., zmieniona uchwałą Rady Gminy Koszęcin Nr 165/XVI/2019 z dnia 30 września 2019 r.

Niniejszą uchwałą Rada Gminy Koszęcin dokonuje częściowej zmiany zasad obowiązujących w Programie, a dotyczących:

Po pierwsze, wyszczególnienia źródeł finansowania dotacji celowych wypłacanych w ramach Programu – dookreślono, że dotacja celowa udzielona będzie z dofinansowania przyznanego Gminie Koszęcin przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w formie pożyczek i dotacji, ze środków pochodzących z umorzenia pożyczek udzielonych Gminie Koszęcin przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w latach ubiegłych, jak również ze środków własnych Gminy Koszęcin.

Po drugie, poprzez zmianę katalogu przedsięwzięć modernizacyjnych finansowanych w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Gminy Koszęcin. Podjęto decyzję o rezygnacji z udzielania dofinansowania na przedsięwzięcia modernizacyjne polegające na montażu układów solarnych służących przygotowaniu ciepłej wody użytkowej, na rzecz wprowadzenia wariantu modernizacji źródeł ciepła, polegającego na wymianie starego źródła ciepła na ogrzewanie elektryczne. Powyższe podyktowane zostało chęcią uzyskania jak najwyższego efektu ekologicznego środków wydatkowanych w ramach Programu Ograniczenia Niskiej Emisji dla Gminy Koszęcin. Jak wskazano w treści „Programu ochrony powietrza dla województwa śląskiego” (Uchwała Nr VI/21/12/2020 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 22 czerwca 2020 r.) pkt 1.9.2. Efektywność ekologiczna – wskaźniki efektu redukcji emisji z sektora komunalno-bytowego – Efektywność ekologiczna – wskaźniki efektu redukcji emisji z sektora komunalno-bytowego: „Największy efekt ekologiczny można uzyskać przy całkowitej likwidacji źródła emisji, czyli podłączeniu do sieci ciepłej, zastosowaniu ogrzewania elektrycznego lub pompy ciepła. Porównywalnie wysoki efekt przynosi wymiana starego kotła węglowego na kocioł gazowy lub olejowy. Nieco niższe efekty redukcji pyłu PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu osiąga się przy zastosowaniu kotłów spełniających wymagania ekoprojektu. Najmniejszy efekt ekologiczny można uzyskać w przypadku montażu kolektorów słonecznych, których wykorzystanie ogranicza się w praktyce do przygotowania ciepłej wody użytkowej i to głównie w okresie letnim”. Powyższe zaprezentowane zostało w treści Tabeli 133 Programu ochrony powietrza dla województwa śląskiego, zatytułowanej „Wskaźniki redukcji emisji pyłu PM10, PM2,5 oraz benzo(a)pirenu dla wybranych działań naprawczych obniżenia emisji powierzchniowej”.

Rodzaj działań naprawczych	Wskaźniki redukcji emisji (efekt ekologiczny) [g/m ² /rok]		
	PM10	PM2,5	B(a)P
Likwidacja kotła węglowego - podłączenie do sieci ciepłej	502,43	494,97	0,2860
Zmiana ogrzewania węglowego na elektryczne	502,43	494,97	0,2860
Zmiana starego kotła na nowy kocioł węglowy spełniający wymagania ekoprojektu	486,13	481,93	0,2738
Zmiana starego kotła na nowy kocioł na biomasę spełniający wymagania ekoprojektu	483,70	477,22	0,2770

Zmiana paliwa węglowego na gazowe	502,08	494,62	0,2860
Zmiana paliwa węglowego na olej opałowy	500,99	493,52	0,2860
Instalacja pompy ciepła (ziemnej lub powietrznej)	502,43	494,97	0,2860
Instalacja kolektorów słonecznych bez zmiany kotła węglowego	58,83	57,95	0,0335

Program Ograniczania Niskiej Emisji dla Gminy Koszęcin stanowi formę wsparcia finansowego dla osób zobligowanych do dokonania likwidacji źródeł ciepła niespełniających wymogów tzw. „Uchwały antysmogowej” – Uchwały Nr V/36/1/2017 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z 2017 r., poz. 2624). Przyjęto, iż nakłady finansowe ponoszone w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji dla Gminy Koszęcin winny być ponoszone przede wszystkim na przedsięwzięcia obejmujące likwidację starych, niskowydajnych i nieekologicznych źródeł ciepła, zasilanych paliwem stałym, będących podstawowych źródłem emisji zanieczyszczeń powietrza z sektora komunalno-bytowego. Uwzględniając terminy likwidacji kotłów na paliwa stałe, wprowadzone przez Sejmik Województwa Śląskiego na mocy „uchwały antysmogowej”, jak również chęć realizacji działań naprawczych cechujących się najwyższą redukcją emisji zanieczyszczeń, podjęto decyzję o uzależnieniu możliwości przyznania dotacji celowej w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji na nowe źródło ciepła zasilane paliwem stałym od parametrów starego kotła, podlegającego likwidacji – jego wieku oraz posiadania lub braku tabliczki znamionowej. Wymóg, by eksploatacja likwidowanego źródła ciepła nastąpiła przed 1 stycznia 2013 r. lub by źródło to nie posiadało tabliczki znamionowej, wpisuje się harmonogram wymiany kotłów c.o., przyjęty postanowieniami „uchwały antysmogowej”.

Po trzecie, mając na uwadze stale rosnące ceny zakupu nowych źródeł ciepła oraz kosztów związanych z modernizacją instalacji centralnego ogrzewania, podjęto decyzję o podniesieniu maksymalnej kwoty dotacji celowej – z kwoty 5.500,00 zł na kwotę 7.000,00 zł.

Po czwarte, dążąc do ujednolicenia zakresu kosztów kwalifikowanych w Programie Ograniczenia Niskiej Emisji dla Gminy Koszęcin oraz Programie Czyste Powietrze, zdecydowano o określeniu katalogu kosztów kwalifikowanych przedsięwzięć modernizacyjnych w sposób tożsamy z katalogiem kosztów kwalifikowanych Programu Priorytetowego Czyste Powietrze.

Po piąte, dookreślono że dotacja celowa w ramach Programu Ograniczenia Niskiej Emisji może zostać przyznana wyłącznie osobie fizycznej będącej właścicielem lub współwłaścicielem budynku mieszkalnego jednorodzinnego lub wydzielonego w budynku jednorodzinnym lokalu mieszkalnego z wyodrębnioną księgą wieczystą, zlokalizowanego na terenie Gminy Koszęcin. W przypadku współwłasności, warunkiem przyznania dotacji jest uzyskanie przez wnioskodawcę pisemnej zgody pozostałych współwłaścicieli budynku/lokalu na wykonanie modernizacji źródła ciepła i otrzymanie dotacji przez wnioskodawcę.

Po szóste, w związku z wejściem w życie, od dnia 1 stycznia 2020 r., wymogów określonych w środkach wykonawczych do Dyrektywy 2009/125/WE z dnia 21 października 2009 r. (ekoprojektu) w szczególności w Rozporządzeniu Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwa stałe, niniejszą uchwałą, w § 5a ust. 3, wprowadzono wymóg, by nowe źródło ciepła na paliwo stałe, objęte dofinansowaniem w ramach Programu, spełniało wymagania tzw. ekoprojektu, co potwierdza się stosownym certyfikatem. Ponadto, utrzymano wymóg, by nowe źródło ciepła na paliwo stałe spełniał wymogi 5 klasy emisji według kryteriów zawartych w normie PN-EN303-5:2012.