**Projekt z dnia 30 listopada 2020 r.**

**UCHWAŁA NR …./2020**

**RADY GMINY KOSZĘCIN**

**z dnia ……….. grudnia 2020 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Koszęcin**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.), Rada Gminy Koszęcin uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Uznaje się za bezzasadną skargę Pana xxxxxxxxxxx z dnia 23 listopada 2020 r. na działalność Wójta Gminy Koszęcin.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy, który powiadomi skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie:**

Pan xxxxxxxxxxxxxxxx, pismem z dnia 23 listopada 2020 r. złożył w biurze Rady Gminy Koszęcin skargę dotyczącą nieprzekazania dotacji na likwidację wyrobów zawierających azbest, zlokalizowanych na nieruchomości oznaczonej nr działki 668/270, obręb Cieszowa.

Zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z poźn. zm.), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta Gminy jest Rada Gminy. Również na podstawie przepisu art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) wynika, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działania Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 30 listopada 2020 r. przedmiotowa skarga została przedstawiona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Koszęcin. Członkowie komisji zapoznali się z treścią skargi oraz informacjami przedstawionymi przez Aleksandrę Cogiel – radcę prawną Urzędu Gminy Koszęcin. W toku swoich działań Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Koszęcin ustaliła następujący stan faktyczny:

W dniu 16 września 2020 r. skarżący zawarł z Gminą Koszęcin umowę nr 12/AZBEST/2020 o przyznanie dotacji na likwidację wyrobów zawierających azbest. Podstawę prawną ww. umowy stanowiła uchwała nr 138/XIII/2019 Rady Gminy Koszęcin z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania dotacji na likwidację wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Koszęcin. Uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z 2019 r. poz. 5010. Zgodnie z § 1 ust. 2 przywołanej uchwały, dotacja celowana na likwidację wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Koszęcin udzielana będzie ze środków pochodzących z dotacji udzielanej Gminie Koszęcin przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach.

Wbrew twierdzeniom skarżącego, uchwała Rady Gminy Koszęcin 138/XIII/2019 Rady Gminy Koszęcin z dnia 27 czerwca 2019 r. jest zgodna z obowiązującymi przepisami prawa – nie została zakwestionowana w ramach rozstrzygnięcia nadzorczego.

Jak wynika z art. 403 ust. 5 ustawy z 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.) wyłączne kompetencje do ustalania zasad udzielania dotacji celowych (obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania) ma wyłącznie rada gminy, czyli organ stanowiący (dokonuje on przy tym odpowiednich czynności w drodze uchwały). Podstawą udzielenie dotacji nie są postanowienia Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032. Uchwały Rady Ministrów mają charakter wewnętrzny i obowiązują tylko jednostki organizacyjne podległe organowi je wydającemu, nie są więc źródłem prawa powszechnie obowiązującego (art. 87 i 93 Konstytucji RP).

Z uwagi na podjęcie przez wielu mieszkańców decyzji o rezygnacji z realizacji zadania polegającego na likwidacji wyrobów zawierających azbest, Gmina Koszęcin zmuszona była odstąpić od Programu związanego z demontażem, transportem i unieszkodliwieniem odpadów zawierających azbest z budynków/posesji stanowiących własność osób fizycznych z terenu Gminy Koszęcin [II etap]. Rezygnacja mieszkańców spowodowała brak możliwości osiągnięcia rzeczowych i ekologicznych wskaźników przedsięwzięcia, wymaganych umową dotacji, którą podpisała Gmina Koszęcin z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach. W konsekwencji Gmina Koszęcin nie uzyskała środków ze strony WFOŚiGW w Katowicach, o których mowa w umowie z mieszkańcem Gminy o przyznanie dotacji na likwidację wyrobów zawierających azbest. Tym samym brak jest możliwości przyznania skarżącemu wnioskowanej dotacji.

Należy zwrócić uwagę również na brzmienie § 4 ust. 3 umowy nr 12/AZBEST/2020 z dnia 16 września 2020 r., zgodnie z którym, „Dotacja zostanie przekazana przelewem na konto Dotowanego w wysokości określonej na podstawie ust. 1, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez Gminę środków ze strony WFOŚiGW w Katowicach”. Skoro Gmina Koszęcin nie otrzymała środków od Wojewódzkiego Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach, to tym samym nie może przekazać skarżącemu dotacji na likwidację wyrobów zawierających azbest.

Mając powyższe na uwadze, skargę uznaje się za niezasadną.