

Uchwała Nr 4200/VII/32/2022

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 1 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kochanowice wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kochanowice wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań - **z uwagą** zawartą w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Gminy Kochanowice:

- Nr XXXI/279/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kochanowice,
- Nr XXXI/280/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Kochanowice na 2022 rok.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

W latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Po analizie treści przedłożonych uchwał VII Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy, wg wieloletniej prognozy finansowej sporządzonej na okres obejmujący lata 2022-2030, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, uwzględniając regulacje zawarte w art. 9 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), zgodnie z którym ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Wójt Gminy poinformował tut. Izbę o wyborze siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia ww. relacji.

Na podstawie analizy przedłożonych uchwał VII Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana aktualnie kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przy przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeniach planistycznych, relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych kształtuje się na mało bezpiecznym poziomie. Różnica między dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań, określonym po prawej stronie nierówności (kol. 8.3), a planowaną relacją łącznej kwoty spłat zobowiązań do planowanych dochodów bieżących budżetu, określoną po lewej stronie nierówności (kol. 8.1) jest niższa niż 1 punkt procentowy w latach 2026 – 2028.

Zatem na spełnienie relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych istotny wpływ ma zrealizowanie dochodów i wydatków bieżących na poziomie uwzględnionym w wieloletniej prognozie finansowej. Niewykonanie prognozowanych kwot nadwyżki operacyjnej może mieć bardzo niekorzystny wpływ na sytuację finansową Gminy. Niezbędne jest więc zachowanie ostrożności przy zaciąganiu zobowiązań wpływających na dług Gminy oraz podejmowanie działań zmierzających do optymalizacji dochodów i racjonalizacji wydatków bieżących.

Skład zwraca też uwagę na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 i wskazuje na konieczność ostrożnego zarządzania finansami jednostki samorządu terytorialnego, w celu zachowania wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia VII Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca VII Składu Orzekającego

Sylwia Nowakowska

