



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 3 grudnia 2018 r.

Poz. 7477

Elektronicznie podpisany przez:
KRZYSZTOF NOWAK; Śląski Urząd Wojewódzki
Data: 2018-12-03 12:29:02



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPiI.4131.1.622.2018 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 28 listopada 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVIII/311/18 Rady Gminy Kochanowice z dnia 17 października 2018 r. w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kochanowice, dalej jako „uchwała” - w całości, jako sprzecznej z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 17 października 2018 r. Rada Gminy Kochanowice przyjęła uchwałę Nr XXXVIII/311/18 w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kochanowice. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 października 2018 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała jest niezgodna z prawem.

Zgodnie z przepisem art. 4 ust. 1 ustawy, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej „regulaminem”; regulamin jest aktem prawa miejscowego. Organ nadzoru nadmienia, iż zasięgnięcie opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego jest warunkiem *sine qua non*, dalszego, zgodnego z prawem procedowania uchwały w przedmiocie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Uzyskanie przedmiotowej opinii dotyczy również dokonywania zmian ww. regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

Tymczasem, pismem z dnia 8 listopada 2018 r., znak RG.0711.76.2018 Wójt Gminy Kochanowice powiadomił organ nadzoru, że Rada Gminy Kochanowice, przed podjęciem uchwały Nr XXXVIII/311/18 z dnia 17 października 2018 r. w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kochanowice, nie zasięgnęła opinii państwowego inspektora sanitarnego. Nowelizacja uchwały miała charakter cząstkowy, który polegał tylko i wyłącznie na zmianie napisów na workach przeznaczonych do selektywnego zbierania odpadów komunalnych podyktowanych zapisami rozporządzenia wykonawczego. Z powyższych wyjaśnień Wójta Gminy Kochanowice jednoznacznie wynika, że Rada Gminy Kochanowice, przed podjęciem uchwały, nie zwróciła się o zaopiniowanie ww. uchwały do państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, zatem nie został spełniony obligatoryjny element procedowania nad tą uchwałą. Należy podkreślić, że opinia państwowego powiatowego inspektora sanitarnego nie ma wiążącego charakteru, jednakże zwrócenie się o zaopiniowanie jest obligatoryjnym elementem procedury podjęcia uchwały.

Wskazane powyżej stanowisko organu nadzoru jest spójne z orzecznictwem sądów administracyjnych. W uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 8 listopada 2006 r. (sygn. akt II SA/Go 316/06; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) stwierdzono, że (...) z brzmienia przytoczonego powyżej art. 4 ust. 1 ustawy wynika, że rada gminy przed uchwaleniem regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, ma obowiązek zasięgnięcia opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego. (...). Regulamin jest bowiem aktem prawa miejscowego i dla jego podjęcia ustawodawca przewidział w art. 4 ust. 1 określony tryb, którego niezachowanie stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności całego aktu. Natomiast, Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w uzasadnieniu wyroku z dnia 22 października 2009 r. (sygn. akt II OSK 1621/08; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) wskazał, iż Art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 89 ustawy o samorządzie gminnym, wskazują na konieczność współdziałania określonych organów przy wydawaniu rozstrzygnięć uzależnionych od zatwierdzenia, uzgodnienia lub zaopiniowania ich przez inny organ. Do takich rozstrzygnięć, o jakich mowa w art. 89 ustawy o samorządzie gminnym należy uchwalanie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy, które winno być poprzedzone opinią Inspektora Sanitarnego. Nie winno budzić wątpliwości, iż organ inspekcji sanitarnej nie rozstrzyga samodzielnie żadnych kwestii, a jedynie jest organem opiniującym, współuczestniczącym w toczącym się postępowaniu legislacyjnym.

Konkludując, stwierdzić należy, że prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom, co w rozpatrywanej sprawie nie miało miejsca. Rada Gminy wprowadzając zmiany do regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kochanowice winna była przedstawić projekt uchwały do zaopiniowania państwowemu powiatowemu inspektorowi sanitarnemu. Niedopełnienie tego obowiązku stanowi istotne naruszenie prawa, które ze swej istoty wpływa na ocenę legalności całości badanej uchwały.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa w uchwale uznaje się takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją, co nastąpiło w niniejszej sprawie (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminny stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XXXVIII/311/18 Rady Gminy Kochanowice z dnia 17 października 2018 r. w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kochanowice, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w całości, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kochanowice,
2. a/a.