



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD GMINY
w Horyńcu-Zdroju

Uchwała Nr 13/27/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r. 24 GRU 2024

z dnia 19 grudnia 2024 r.

Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2025 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2025 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt uchwały budżetowej **z uwagami** w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 70.F.2024 z dnia 15 listopada 2024 r. Wójt Gminy Horyniec-Zdrój przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2025 rok. Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2024 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Gminy Horyniec-Zdrój uchwałą Nr XLI/262/10 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt budżetu na 2025 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 4 ust.3 ww uchwały, a przedłożone wraz z projektem uzasadnienie zawiera informacje określone w § 4 ust. 2 uchwały. Przyjęta szczegółowość dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jest zgodna z wymogami określonymi w § 5 uchwały.

Opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej na 2025 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz załączniki określone w art. 214 tj. : zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu oraz plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1. Rezerwy ogólna i rezerwy celowe, w tym na zarządzanie kryzysowe zostały utworzone w wysokościach zgodnych z art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust.1 i 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Przedłożony projekt budżetu jest kompletny i wewnętrznie spójny. Do projektu budżetu dołączono uzasadnienie i materiały informacyjne.

W opiniowanym projekcie zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 41.718.767,00 zł, w tym bieżące 31.857.702,00 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 43.423.767,00 zł, w tym bieżące 30.920.224,00 zł.

Jak wynika z powyższego została zachowana relacja z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Projekt budżetu na 2025 rok przewiduje deficyt budżetu w kwocie 1.705.000,00 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 909.044,00 zł, a przychody 2.614.044,00 zł (w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.614.044,00).

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. Mając na względzie ukształtowane orzecznictwo w zakresie postanowień dotyczących wejścia w życie aktów prawnych jednostek samorządu terytorialnego, postanowienie dotyczące wejścia w życie uchwały budżetowej powinno wskazywać na jeden termin wejścia w życie uchwały tj. z dniem 1 stycznia danego roku budżetowego.
2. Środki z subwencji zaplanowano w rozdziale 75802 w kwocie 8.516.704,64 zł podczas gdy z informacji MF nr ST3.4750.14.2024 wynika kwota 8.516.707,64 zł
3. Dochody z tytułu opłat za zajęcie pasa drogowego zaplanowane w rozdziale 75618 zaklasyfikowano w § 049 podczas gdy zgodnie z rozporządzeniem MF z dnia 15 lipca 2024 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, (...) (Dz.U. z 2024 r. poz. 1096) zmiany uległy objaśnienia do § 062 „Wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwości”. Zgodnie z tymi objaśnieniami w § 062 klasyfikujemy także opłaty za zajęcie pasa drogowego. Opłaty powinny być klasyfikowane w rozdziale odpowiednim dla zarządcy drogi.
4. Zgodnie z art. 237 ust.2 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją m.in. zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. W projekcie budżetu nie wyodrębniono dochodów i wydatków realizowanych w związku z porozumieniem z powiatem lubaczowskim w kwocie 30.000,00 zł.
5. W związku z uwagą w pkt.4 skład Orzekający zwraca uwagę, że dotację z powiatu lubaczowskiego zaplanowano w prawidłowej klasyfikacji tj. rozdział 60016 § 232, natomiast brak jest w budżecie wydatków w tej podziałce klasyfikacji budżetowej.
6. W par. 8 ust. 1 w wyodrębnieniu wydatków na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi błędna kwota wydatków bieżących oraz brak grupy „wydatki jednostek budżetowych”.
7. W rozdz. 90002 zaplanowano par. 064 i 091 w sytuacji gdy rozdział ten zgodnie z objaśnieniami służy do klasyfikowania wyłącznie dochodów gminy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkich wydatków związanych z pokrywaniem kosztów (...)
8. W rozdziale 60014 w § 6300 zaplanowano dotację celową w formie pomocy finansowej dla Powiatu Lubaczowskiego w kwocie odpowiednio 1.265.000,00 zł. Przepis art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Z kolei art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi, iż wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego odrębną uchwałą. Z przepisów powyższych wynika że podstawą zaplanowania w budżecie wydatków na pomoc jest odrębna uchwała rady o udzieleniu takiej pomocy.
9. W rozdziale 90005 zaplanowano realizację zadania „Podkarpackie- żyj i oddychaj” dofinansowanego ze środków europejskich oraz NFOŚiGW. W projekcie budżetu na 2025 r. zaplanowano na realizację tego zadania dochody z NFOŚiGW z cyfrą „2”

oraz wydatki z cyfrą „1”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2024 r. ze środków europejskich przekazana została zaliczka na realizację zadania. W sytuacji, gdy wydatki realizowane będą z zaliczki otrzymanej w roku poprzednim w 2025 r. niewykorzystana część tej zaliczki będzie stanowiła przychody budżetu na realizację wskazanego zadania. Brak wskazanie źródła finansowania wydatków z cyfrą „1”.

10. W zakresie zadań zaplanowanych w ramach wydatków Funduszu Sołeckiego:

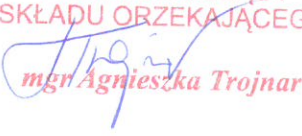
- a) „Budowę murowanego grilla na placu OSP w Horyńcu Zdroju” w rozdziale 75412 w sytuacji gdy rozdział służyć ma do ewidencji wydatków ponoszonych na podstawie art. 10 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 2490 o ochotniczych strażach pożarnych ze zm)
- b) „Zakup i montaż wiaty przystankowej przy ul. Zdrojowej” w rozdziale 60016, podczas gdy wydatki te powinny być klasyfikowane w rozdziale 60020 „Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych”
- c) w Sołectwie Nowe Brusno m.in. na „Organizację dożynek parafialnych i spotkania opłatkowego, Dnia Babci i Dziadka” oraz „Dofinansowanie obchodów 100-lecia OSP w Nowym Bruśnie”. Zwrócić należy uwagę, że wydatki w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy Horyniec-Zdrój projekt uchwały może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Gminy uchwały budżetowej na 2025 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Horyniec-Zdrój,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Trojnar

