

UCHWAŁA NR XXXVI.359.2022
RADY GMINY HORYNIEC-ZDRÓJ

Z DNIA 21 stycznia 2022 r.

w sprawie przystąpienia do sporządzenia *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030* oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji

Działając na podstawie art. 10g ust. 1 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 poz. 1372 z późn. zm.) oraz w związku z art. 3 ust. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1057), Rada Gminy Horyniec-Zdrój uchwala, co następuje:

§ 1.

Przystępuje się do opracowania *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030* w ramach współpracy z Gminą Lubaczów oraz Miastem Lubaczów na podstawie Porozumienia zawartego w Lubaczowie w dniu 21 grudnia 2021 r.

§ 2.

Określa się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030*, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Horyniec-Zdrój.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

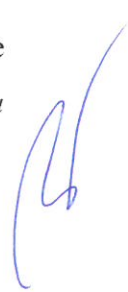
PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Horyniec-Zdrój
mgr Grzegorz Woźny

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XXXVI.359.2022
RADY GMINY HORYNIEC-ZDRÓJ
z dnia 21 stycznia 2022 r.

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378) – zmiany te realizują postanowienia „Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)” w zakresie konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Wprowadzone zostały nowe regulacje związane z opracowaniem strategii, dzięki którym będzie ona kompatybilna ze strategią rozwoju województwa i innymi strategiami ponadlokalnymi. Ustawodawca nałożył również na rady gmin obowiązek określenia trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii w tym trybu konsultacji w drodze stosownej uchwały. Zgodnie z zapisami ustawy o samorządzie gminnym, gminy mogą opracować strategię rozwoju jako dokument strategiczny określający obszary, kierunki oraz cele strategiczne rozwoju gminy w różnych płaszczyznach, zarówno w wymiarze przestrzennym, gospodarczym, jak i społecznym. Strategia Rozwoju MOF Lubaczów mimo swojego nieobligatoryjnego charakteru, będzie jednym z ważniejszych dokumentów stanowiących podstawę do pozyskiwania pozabudżetowych środków finansowych.

Jednym z Miejskich Obszarów Funkcjonalnych województwa, wskazanych w *Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030* jest MOF Lubaczów. W projekcie dokumentu *Fundusze Europejskie dla Podkarpacia na lata 2021–2027* [FEdP 2021–2027] wskazano, że „w perspektywie 2021–2027 kontynuowane będzie wsparcie MOF, w taki sposób, aby wykorzystać już osiągnięte efekty i dać szansę na zawiązanie trwałej, wymiernej współpracy w kolejnych obszarach. Zaangażowanie wszystkich jednostek MOF i zapewnienie im pewnego poziomu autonomii zwiększy jakość projektów zintegrowanych i poziom zaangażowania JST w realizację projektów, co z kolei przełoży się na tempo i sprawność realizacji”. Co istotne, działania realizowane na obszarach MOF zidentyfikowanych jako OSI w *Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2030* będą wdrażane za pomocą instrumentu terytorialnego ZIT. Zakres przestrzenny Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w województwie podkarpackim obejmuje 12 MOF, a dla projektów w ramach instrumentów ZIT przewiduje się niekonkurencyjny tryb wyboru w ramach FEdP 2021–2027.

Mając powyższe na uwadze niezbędne jest podjęcie niniejszej uchwały, na podstawie której możliwe będzie opracowanie projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030*.



Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030*, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Zgodnie z obowiązującym w Polsce modelem programowania oraz zarządzania rozwojem, dokumentem będącym podstawą prowadzenia polityki rozwoju jest strategia rozwoju.

Opracowanie projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030* (zwanego dalej projektem Strategii MOF Lubaczów) ma na celu określenie wizji rozwoju oraz wyznaczenie celów i kierunków działań jakie należy podjąć w perspektywie lat 2022–2030 na rzecz całego obszaru – samorządów zrzeszonych w MOF Lubaczów, tj. Gminy Horyniec-Zdrój, Gminy Lubaczów i Miasta Lubaczów.

I. Szczegółowy tryb opracowania projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030*, w tym tryb konsultacji

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030*, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz.U. z 2021 poz. 1057), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 poz. 1372 z późn. zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2021 poz. 2373 z późn. zm.).
2. Prace nad projektem Strategii MOF Lubaczów będą realizowane w podejściu partycypacyjnym, przez które rozumie się konsultacje społeczne, zaangażowanie mieszkańców i podmiotów funkcjonujących w mieście, przy jednoczesnym poddaniu zgłoszonych propozycji pod dyskusję ustanowionych grup roboczych. Strategia zawierać będzie opis procesu zaangażowania partnerów społeczno-gospodarczych oraz właściwych podmiotów reprezentujących społeczeństwo obywatelskie, podmiotów działających na rzecz ochrony środowiska oraz podmiotów odpowiedzialnych za promowanie włączenia społecznego, praw podstawowych, praw osób niepełnosprawnych, równości płci i niedyskryminacji w pracach nad przygotowaniem i wdrażaniem strategii oraz sprawozdanie z konsultacji społecznych.



3. Komórką odpowiedzialną za opracowanie projektu Strategii MOF Lubaczów będzie Zespół do spraw przygotowania Strategii MOF Lubaczów (zwany Zespołem ds. Strategii), powołany zarządzeniami w samorządach wchodzących w skład MOF Lubaczów.
4. Tryb opracowania odbędzie się przy udziale Komitetu Sterującego MOF Lubaczów (zwanego Komitetem Sterującym), powołanego zarządzeniami w samorządach wchodzących w skład MOF Lubaczów. Komitet Sterujący przeprowadzi otwarty nabór na członków i powoła ciało doradcze – Radę Programową ds. Strategii MOF Lubaczów.
5. Na prace związane z przygotowaniem projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030* składają się w szczególności:
 - 1) Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej MOF Lubaczów, przygotowanej na potrzeby strategii – wkładem do strategii będzie synteza diagnozy obszaru wraz z analizą problemów, potrzeb i potencjałów rozwojowych;
 - 2) Wypracowanie założeń programowych Strategii MOF Lubaczów:
 - 2.1) Określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
 - 2.2) Przeprowadzenie otwartego naboru fiszek (pomysłów na projekty do realizacji przez potencjalnych partnerów w ramach Strategii);
 - 3) Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030*:
 - 3.1) Określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej obszaru wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej na obszarze,
 - 3.2) Charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji wewnątrz MOF Lubaczów, wraz z zakresem planowanych działań;
6. Wypracowanie założeń wdrożeniowych *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030*:
 - 4.1) Określenie systemu realizacji *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa*, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;
 - 4.2) Określenie ram finansowych i źródeł finansowania;
7. Opracowanie projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030*, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
8. Konsultacje projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030* – dokument podlega konsultacjom z: sąsiednimi gminami i ich związkami,



lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Dodatkowo samorzady włączą do konsultacji powiat lubaczowski oraz jeśli wystąpi taka konieczność – zgodnie z art. 39 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

- 8.1) Ogłoszenie co najmniej na stronach internetowych samorządów informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030* oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych,
 - 8.2) Przeprowadzenie konsultacji,
 - 8.3) Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, oraz jego publikacja co najmniej na stronach internetowych samorządów;
 - 8.4) W przypadku obowiązywania odrębnej, ogólnej uchwały w sprawie przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami w danej gminie/mieście, samorząd ten stosuje także przepisy wynikające z takiej uchwały.
9. Opiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030* – przekazanie projektu strategii zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa;
 10. Przygotowanie projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030* po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa;
 11. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030*;
 12. Przygotowanie projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030* po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji;
 13. Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030*:
 - 13.1) Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030*, zawierającej

informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...),

14. Przyjęcie *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030* przez Radę Gminy Lubaczów, Radę Gminy Horyniec-Zdrój i Radę Miejską w Lubaczowie w drodze uchwały.

14.1) Strategia obowiązuje od dnia jej przyjęcia przez ostatnią radę gminy/radę miejską.

II. Harmonogram opracowania projektu *Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030*

	Działanie	Planowany termin ramowy*
1.	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii.	28.02.2022 r.
2.	Wypracowanie założeń programowych oraz założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030, w tym przeprowadzenie co najmniej dwóch spotkań warsztatowych i/lub spotkań roboczych z uzgodnionymi grupami społecznymi, w tym z Radą Programową	18.03.2022 r.
3.	Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030	01.04.2022 r.
4.	Opracowanie projektu 1.0 Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.	11.04.2022 r.
5.	Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030	04.05.2022 r.
6.	Przeprowadzenie konsultacji, w tym co najmniej dwóch spotkań konsultacyjnych	04.05–08.06.2021 r.
7.	Przekazanie przez Lidera Porozumienia projektu Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030 do zarządu województwa w celu wydania opinii	13.06.2022 r.
8.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.	15.06.2022 r.
9.	Zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030 przez zarząd województwa	15.07.2022 r.

10.	Przygotowanie projektu 2.0 – po uwzględnieniu ewentualnych zmian/uzupełnień wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania	01.06.2022 r.
11.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030	22.07.2022 r.
12.	Otrzymanie od właściwych organów zakresu i sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.	01.08.2022 r.
15.	Przyjęcie Strategii Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Lubaczowa na lata 2022–2030 przez rady gmin i radę miejską w drodze uchwał.	15.08.2022 r.

* Dopuszczalne są kilkudniowe przesunięcia terminów końcowych każdego etapu. Terminy wskazane w harmonogramie mają charakter orientacyjny i są uzależnione m.in. od sytuacji epidemiologicznej i jej rozwoju.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Horyniec-Zdrój

mgr Grzegorz Woźny