



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

URZĄD GMINY  
Horyniec-Zdrój

Wpłynęło dnia 29.12.2021

L.dz. 4916

"F" Sł

**Uchwała Nr 13/20/2021**  
z dnia 23 grudnia 2021 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Horyniec-Zdrój na lata 2022 - 2037**

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

|                   |                |
|-------------------|----------------|
| Agnieszka Trojnar | przewodniczący |
| Urszula Pisarska  | członek        |
| Iwona Szymańska   | członek        |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Horyniec-Zdrój na lata 2022 – 2037 – działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

**postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Horyniec-Zdrój na lata 2022-2037 z uwagami w uzasadnieniu.

## Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2021 rok, a dnia 15 listopada 2021 r. - drogą elektroniczną (zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022–2037.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Horyniec-Zdrój wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Horyniec-Zdrój na lata 2022-2037 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
  - a) dochody bieżące;
  - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
  - c) wydatki bieżące, w tym:
    - na obsługę długu,
    - gwarancje i poręczenia,
  - d) wydatki majątkowe;
  - e) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
  - f) sposób sfinansowania deficytu roku bieżącego oraz przeznaczenia nadwyżek lat kolejnych;



- g) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia;
  - h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
  - i) relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
  - j) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.
4. Z załącznika do uchwały dotyczącego realizowanych przedsięwzięć wynika, że Gmina w latach 2022-2023 będzie realizowała jedno przedsięwzięcie:
- „Budowa mechaniczno-biologicznej oczyszczalni ścieków w technologii MBR – oczyszczanie ścieków bytowych od mieszkańców i przedsiębiorstw z terenu Gminy Horyniec-Zdrój.

**Uwaga:** nie określono limitu zobowiązań związanych z realizacją ww przedsięwzięcia. Ustalenie limitu oznacza wskazanie kwoty do której wójt może zawierać umowy związane z realizacją przedsięwzięcia. Nie określenie limitu może nastąpić w sytuacji, gdy umowa na realizację przedsięwzięcia została już zawarta.

5. W projekcie uchwały określono upoważnienie dla Wójta:

- a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas nieokreślony oraz na czas określony z podaniem maksymalnych kwot.

**Uwaga:** Upoważnieniem w § 3 ust.1 p e i § 4 ust.1 p e objęto podpisanie umów na czas nieokreślony w zakresie świadczenia pracy w ramach umów o pracę. Upoważnienie dla Wójta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieokreślony może obejmować swoim zakresem tylko umowy wskazane w art. 435 prawo zamówień publicznych. Zgodnie z powyższym przepisem na czas nieoznaczony może być zawierana umowa, której przedmiotem są dostawy : wody za pomocą sieci wodno-kanalizacyjnej, gazu z sieci gazowej, ciepła z sieci ciepłowniczej, licencji na oprogramowania komputerowe. Na czas nieoznaczony może być także zawierana umowa, której przedmiotem są usługi przesyłowe lub dystrybucyjne energii elektrycznej lub gazu ziemnego. Podpisywanie umów o pracę to czynność z zakresu prawa pracy. Uprawnienia Wójta w tym zakresie wynikają wprost z art. 30 ust.2 pkt 5 i art. 33 ust. 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym.

- b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas nieokreślony oraz na czas określony z podaniem kwoty mieszczącej się w maksymalnej kwocie udzielonego upoważnienia Wójtowi Gminy.
- c) Do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o FP

**Uwaga:** W § 2 p.2 projektu uchwały upoważnienie jw. ma prawidłową konstrukcję. Zwrócić należy jednak uwagę, że kwota do jakiej wójt może zaciągać zobowiązanie na realizację przedsięwzięć w 2023 r. to 5.580,00 zł, podczas gdy limit wydatków w 2023 r. wynosi 5.580.000,00 zł.

Natomiast z treści upoważnienia w § 3 wynika, że obejmuje zaciąganie zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć w roku 2022. Brak jest podstaw prawnych do obejmowania zakresem upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, zobowiązań zaciąganych w ramach wydatków roku budżetowego 2022, gdyż upoważnienie to stanowi uchwała budżetowa.

6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2022 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie 4.503.080,00 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 1.524.364,00 zł, a planowane przychody 6.027.444,00 zł.
7. W 2022 r jest spełniony obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Niezgodności pomiędzy projektem uchwały budżetowej i projektem wieloletniej prognozy finansowej w pozycjach:

- 2.1.1 projekt uchwały budżetowej 8.773.549,00 zł, projekt wpf 8.881.685,00 zł,
- 2.2.1.1 projekt uchwały budżetowej 200.000,00 zł, projekt wpf 0,00 zł,

8. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi w latach 2023-2037.

**Uwaga:** W roku 2022 relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych została zachowana po uwzględnieniu wolnych środków tj. wydatki bieżące zostały pokryte dochodami bieżącymi powiększonymi o wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 p.6.

9. Z prognozy kwoty długu Gminy Horyniec-Zdrój na lata 2022-2037, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Horyniec-Zdrój, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach po uwzględnieniu wyłączeń oraz po wyborze wariantu średniej 7-letniej Zarządzeniem Wójta Gminy Nr 58.F.2021 z dnia 15 listopada 2021 r. będzie wynosić:

|                     |                                    |
|---------------------|------------------------------------|
| w 2022 roku – 5,34% | przy maksymalnym wskaźniku 14,76%, |
| w 2023 roku – 6,65% | przy maksymalnym wskaźniku 13,90%, |
| w 2024 roku – 6,78% | przy maksymalnym wskaźniku 13,71%, |
| w 2025 roku – 6,69% | przy maksymalnym wskaźniku 13,37%, |
| w 2026 roku – 5,72% | przy maksymalnym wskaźniku 8,23%,  |
| w 2027 roku – 5,29% | przy maksymalnym wskaźniku 7,96%,  |
| w 2028 roku – 5,13% | przy maksymalnym wskaźniku 7,41%,  |
| w 2029 roku – 5,53% | przy maksymalnym wskaźniku 8,24%,  |
| w 2030 roku – 5,50% | przy maksymalnym wskaźniku 9,63%,  |
| w 2031 roku – 5,13% | przy maksymalnym wskaźniku 9,98%,  |
| w 2032 roku – 3,95% | przy maksymalnym wskaźniku 10,09%, |
| w 2033 roku – 3,07% | przy maksymalnym wskaźniku 9,98%,  |
| w 2034 roku – 2,83% | przy maksymalnym wskaźniku 9,65%,  |
| w 2035 roku – 2,68% | przy maksymalnym wskaźniku 9,11%,  |
| w 2036 roku – 1,35% | przy maksymalnym wskaźniku 8,57%,  |
| w 2037 roku – 1,00% | przy maksymalnym wskaźniku 8,02%,  |



Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w tym z uwzględnieniem wyłączeń w latach 2022 – 2034, które dotyczą spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych, zaciągniętych (jak wynika z objaśnień) :

- na finansowanie przedsięwzięcia „Przebudowa sieci dróg gminnych w ramach PROW” realizowanego z udziałem środków unijnych w wysokości 63,63% całkowitych wydatków kwalifikowalnych, na podstawie 5 umów. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego Gminy i zostało dokonane na podstawie art.243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Spłata rat pożyczki kredytu przewidziana jest w latach 2022-2023,
- na finansowanie przedsięwzięcia „Rozbudowa i wyposażenie ogólnodostępnej infrastruktury uzdrowiskowej na terenie uzdrowiska Horyniec-Zdrój” realizowanego z udziałem środków unijnych w wysokości 85% całkowitych wydatków kwalifikowalnych, na podstawie umowy RPPK.06.01.00-18-0009/1700. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego Gminy i zostało dokonane na podstawie art.243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Spłata rat pożyczki kredytu przewidziana jest w latach 2022-2029.
- na finansowanie przedsięwzięcia „Rozwój infrastruktury lecznictwa uzdrowiskowego i turystyczno-rekreacyjnego w gminach uzdrowiskowych województwa podkarpackiego” realizowanego z udziałem środków unijnych w wysokości 85% całkowitych wydatków kwalifikowalnych, na podstawie umowy RPPK.06.01.00-18-0005/20-00. Wyłączenie dotyczy wkładu własnego Gminy i zostało dokonane na podstawie art.243 ust. 3a ustawy o finansach publicznych. Spłata rat pożyczki kredytu przewidziana jest w latach 2029-2034.
- w związku z ubytkiem dochodów w 2020 r. wyłączonego zgodnie z art. 15zob ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.), w brzmieniu obowiązującym od dnia 24 czerwca 2020 r. Spłata kredytu przewidziana jest w latach 2022-2026,
- w związku z ubytkiem dochodów w 2021 r. wyłączonego zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. z 2020 r. poz. 2400.) Spłata kredytu przewidziana jest w latach 2022-2029,
- na wyprzedzające finansowanie zadania finansowanego ze środków pochodzących z budżetu UE pn. „Rozwój Infrastruktury lecznictwa uzdrowiskowego i turystyczno-rekreacyjnej w gminach uzdrowiskowych województwa Podkarpackiego”. Spłata kredytu nastąpi w roku 2022 z dofinansowania w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 zgodnie z umową nr RPPK.06.01.00-180005/20-00 z dnia 3 marca 2021 r.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów tj. suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2022. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że

przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej po uwzględnieniu wskazanych wyżej uwag.

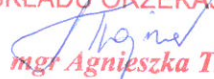
Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust.2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Wójt Gminy Horyniec-Zdrój ,
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

  
mgr Agnieszka Trojnar

