



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

URZĄD GMINY  
w Horyńcu-Zdroju

29.12.2021

4913

Shy

**Uchwała Nr 13/46/2021**  
z dnia 23 grudnia 2021 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

## **w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2022 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

|                   |                |
|-------------------|----------------|
| Agnieszka Trojnar | przewodniczący |
| Urszula Pisarska  | członek        |
| Iwona Szymańska   | członek        |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2022 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt uchwały budżetowej z uwagami w uzasadnieniu.

### Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 59.F.2021 z dnia 15 listopada 2021 r. Wójt Gminy Horyniec-Zdrój przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2022 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 listopada 2021 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Gminy Horyniec-Zdrój uchwałą Nr XLI/262/10 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Projekt budżetu na 2022 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 4 ust.3 ww uchwały, a przedłożone wraz z projektem uzasadnienie zawiera informacje określone w § 4 ust. 2 uchwały. Przyjęta szczegółowość dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jest zgodna z wymogami określonymi w § 5 uchwały oraz w przepisach art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W § 1 ust. 5 zaplanowano przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. Celem weryfikacji prawidłowości wydatkowania środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych stanowiących w 2022 r. przychody budżetu - uzasadnione jest wyodrębnienie zadań realizowanych z tych środków w ramach wydatków budżetu.

2. Zwrócić należy uwagę, że środki stanowiące przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 p.8 oraz wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 p.6 ustawy o f.p. mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2021 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w budżecie należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące ww środków.
3. Planuje się spłatę pożyczek zaciągniętych w 2021 r. na wyprzedzające finansowanie z dochodów uzyskanych w 2022 r. w kwocie 686.800,00 zł, w związku z tym wydatki nie mające pokrycia w planowanych dochodach wykazane w § 2 p 4 uchwały powinny być równe tej kwocie.
4. Jak wynika z objaśnień (str.13) zaplanowany budżet wykazuje deficyt w części bieżącej w wysokości 320.000,00 zł . Planuje się, że deficyt ten zostanie pokryty wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust. 2 p.6 ustawy o f.p. Przychody w kwocie 320.000,00 zł zostały wprowadzone do budżetu. Objaśnienia te są jednak niespójne z postanowieniami § 1 p.4, w których nie wskazuje się wolnych środków jako źródła pokrycia deficytu.
5. W § 2 określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w sytuacji gdy w budżecie zaplanowano przychody tylko z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, a nie planowano emisji obligacji. Ponadto kwoty limitów zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w § 2 p 2 i 3 projektu uchwały należy ustalić uwzględniając uwagi w p.3 i 4 niniejszej opinii.
6. W dochodach zaplanowano w rozdziale 80195 środki z projektu finansowanego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 w wysokości 29.677,00 zł, natomiast wydatki finansowane z tych środków w wysokości 59.600,00 zł. W objaśnieniach brak informacji dotyczących ww rozbieżności.
7. Zaplanowano dotację z budżetu państwa na zadania zlecone w rozdziale 75212 w kwocie 1.500,00 zł, lecz brak jest wydatków w rozdziale 75212. Ponadto dotacja nie została wyodrębniona w tabeli Nr 1 – plan dochodów i wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej,
8. W załączniku Nr 1 – zestawienie dotacji dla jednostek spoza sektora FP wykazano dotację dla stowarzyszenia działającego na terenie Gminy na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, zaplanowaną w wydatkach budżetu w § 2820. Brak informacji na temat trybu udzielenia tej dotacji. Dla dotacji udzielonych w trybie art. 221 ust. na zadania określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie przewidziany jest § 2360. Jeżeli dotacja dotyczy innych zadań niż określone w tej ustawie tryb postępowania o jej udzielenie, sposób jej rozliczania i kontroli określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jst.
9. W rozdziale 92601 środki otrzymane z FRKF zaklasyfikowano w § 6330. Z przepisu art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847 z późn. zm.), wynika, że Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej jest państwowym funduszem celowym. Środki te powinny być zatem zaklasyfikowane w § 626 „Dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych”,
10. W wydatkach Funduszu Sołeckiego zaplanowano w sołectwach Nowe Brusno wydatki na organizację dożynek parafialnych. Zwrócić należy uwagę, że wydatki w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Ponadto w rozdziale 75412 zgodnie z wnioskiem sołectwa zaplanowano „zakup toalety zewnętrznej”. Konkretyzacja zadań gminy związanych z ochroną przeciwpożarową w odniesieniu do ochotniczych straży

pożarnych następuje w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2002 r. nr 147 poz. 1229 z późn. zm.). Stosownie do treści art. 32 tego aktu, koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej ponosi gmina, która ma również obowiązek: bezpłatnego umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej, ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i młodzieżowej drużyny pożarniczej oraz ponoszenia kosztów okresowych badań lekarskich. Jeżeli zadanie to nie jest powiązane z przepisami jw. a dotyczy zakupów w ramach gospodarki mieniem gminnym powinno być zaklasyfikowane według działów i rozdziałów określających rodzaj działalności.

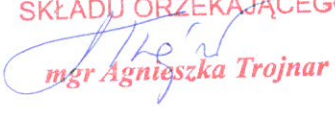
11. W wydatkach budżetu na 2022 rok oraz z załącznika Nr 1 tj. „Zestawienia dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych udzielanych z budżetu gminy” wynika, że zaplanowano w rozdziale 60013 w § 6300 dotację celową w formie pomocy finansowej dla Województwa Podkarpackiego na inwestycje na drogach wojewódzkich oraz w rozdziale 60014 w § 6300 dotację celową w formie pomocy finansowej dla powiatu na zadania inwestycyjne na drogach powiatowych. Przepis art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Z kolei art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi, iż wydatki budżetów jednostek samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego odrębną uchwałą. Z przepisów powyższych wynika że podstawą zaplanowania w budżecie wydatków na pomoc jest odrębna uchwała rady o udzieleniu takiej pomocy.

Mimo powyższych uchybień Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy Horyniec-Zdrój projekt uchwały budżetowej na 2022 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Gminy uchwały budżetowej na 2022 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Wójt Gminy Horyniec-Zdrój,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Agnieszka Trojnar

