

UCHWAŁA NR XXVII.241.2021
Rady Gminy Horyniec-Zdrój
z dnia 26 marca 2021r.

w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym

Na podstawie art. 25 ust. 2 zdanie drugie ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Horyniec-Zdrój nie wyraża zgody na rozwiązanie stosunku pracy za wypowiedzeniem z radnym Mieczysławem Ślusarczykiem Gminy Horyniec-Zdrój zatrudnionym w Szkole Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Horyńcu-Zdroju.

§ 2. Uzasadnienie przyczyn odmowy wyrażenia zgody na wypowiedzenie umowy o pracę, o której mowa w § 1 uchwały, stanowi uzasadnienie do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się przewodniczącemu Rady Gminy Horyniec-Zdrój

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Horyniec-Zdrój
mgr Grzegorz Woźny

Uzasadnienie

Rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady gminy, której jest członkiem. Radzie gminy przysługuje zaś uprawnienie niewyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. Podstawę do takiego działania stanowi art. 25 ust. 2 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, dalej: u.s.g.). Celem tej regulacji jest zapewnienie radnemu swobodnego sprawowania mandatu, nie natomiast zabezpieczenie go przed utratą pracy (zob. też: wyrok NSA z 7 czerwca 2018 r., II OSK 923/18, LEX nr 2557201). Natomiast rada gminy, podejmując rozstrzygnięcie "nie powinna ingerować w prawo pracodawcy do »rozstania« się z pracownikiem, gdy ma to uzasadnienie w obowiązującym porządku prawnym i nie jest związane z wykonywaniem przez radnego mandatu" (wyrok NSA z 12 kwietnia 2018 r., II OSK 1396/16, LEX nr 2497134).

W ocenie NSA, w razie, "gdy podstawą rozwiązania stosunku pracy z radnym są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada jest zobowiązana odmówić wyrażenia zgody. Ta bezwzględna ochrona stosunku pracy radnego może mieć miejsce tylko w tym jednym przypadku, gdy podstawą rozwiązania stosunku pracy są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. Przy zamiarze rozwiązania z radnym stosunku pracy z innych przyczyn, tj. niezwiązanych z wykonywaniem mandatu radnego, jakiegokolwiek by one nie były, ochrona radnego ma charakter relatywny" (wyrok NSA z 12 kwietnia 2018 r., II OSK 1396/16, LEX nr 2497134).

Z orzecznictwa NSA wynika, że ochrona stosunku pracy radnego jest uzasadniona tylko w sytuacji, gdy zostanie udowodnione, że do rozwiązania stosunku pracy nie doszłoby, gdyby pracownik nie posiadał mandatu radnego. Zatem w każdym przypadku niewyrażenia zgody przez radę gminy na rozwiązanie stosunku pracy z radnym powinno się wykazać, że do rozwiązania stosunku pracy nie doszłoby, gdyby pracownik nie posiadał mandatu radnego. W każdym przypadku niewyrażenia zgody przez radę gminy na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, powinno być udowodnione, że "wykonywanie przez pracownika mandatu radnego, choćby w najmniejszym stopniu, determinuje decyzję pracodawcy o wypowiedzeniu umowy o pracę" (wyrok NSA z 5 czerwca 2014 r., II OSK 3133/13, LEX nr 1519369).

Ze stanu faktycznego wynika, że Mieczysław Ślusarczyk zatrudniony w Szkole Podstawowej im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Horyńcu-Zdroju w związku z pełnioną funkcją radnego Rady Gminy Horyniec-Zdrój uczestniczy w pracach komisji Rady oraz posiedzeniach Rady. Wymienione organy pracują w godzinach wczesnopopołudniowych, dlatego też dochodzi do częstych zwolnień z pracy radnego na czas uczestnictwa w organach gminy. W Szkole radny ma przydzielone godziny pracy w świetlicy szkolnej, której aktywność jest największa w godzinach wczesnopopołudniowych, po zakończeniu przez uczniów zajęć szkolnych. Udział radnego w komisjach i na sesjach rady dezorganizuje proces pracy w zatrudniającej go szkole. Oprócz czynności bezpośrednio w Radzie Gminy radny bardzo aktywnie działa w lokalnej społeczności, co również powoduje częste absencje w pracy.

W świetle powyższego należało podjąć uchwałę o odmowie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Horyniec-Zdrój

mgr Grzegorz Woźny