



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 13/11/2020
z dnia 15 grudnia 2020 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD GMINY
w Horyńcu-Zdroju
Wpłynęło dnia 21.12.2020
L.dz. 7534

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2021 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2021 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt uchwały budżetowej z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 122.F.2020 z dnia 12 listopada 2020 r. Wójt Gminy Horyniec-Zdrój przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2021 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 listopada 2020 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Gminy Horyniec-Zdrój uchwałą Nr XLI/262/10 z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Projekt budżetu na 2021 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 4 ust.3 ww uchwały, a przedłożone wraz z projektem uzasadnienie zawiera informacje odnośnie projektu określone w § 4 ust. 2 uchwały. Przyjęta szczegółowość dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jest zgodna z wymogami określonymi w § 5 uchwały oraz w przepisach art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W § 11 ust. 1 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy „do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach danego działu klasyfikacji budżetowej w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy”. Należy zwrócić uwagę, że do dokonywania zmian w zakresie wydatków bieżących upoważniony jest zarząd (wójt, prezydent, burmistrz) z mocy przepisu art. 257 ust.3, natomiast art. 258 ust 1 pkt 1 daje możliwość organowi

stanowiącemu do upoważnienia organu wykonawczego do dokonywania „innych” zmian niż te określone w art. 257 z wyłączeniem przeniesień między działami (a więc zmian w zakresie wydatków na wynagrodzenia i uposażenia ze stosunku pracy oraz zmian wydatków majątkowych).

2. W § 4 ust. 4 projektu uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z odrębnych ustaw tj. z art. 65 ust. 28 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, 695, 1086 i 1262). Z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wynika, że w planie dochodów i wydatków budżetu określa się dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki, wynikającymi z odrębnych ustaw. Zasady te odnoszą się do obowiązków dotyczących przeznaczania określonych dochodów na finansowanie konkretnych zadań. Środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych stanowią w 2021 r. przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu 2020 r. Brak jest więc podstaw do określania szczególnych zasad wykonywania budżetu w 2021 r. Wobec powyższego wydatki te nie powinny być wyodrębnione w § 9 ust. 4.

Uzasadnione jest natomiast ich wyodrębnienie jako wydatków realizowanych ze środków otrzymanych w 2020 r. z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych stanowiących w 2021 r. przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 p.8 ustawy o f.p.

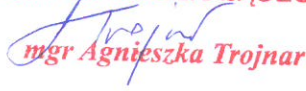
3. Zwrócić należy uwagę, że środki stanowiące przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 p.8 ustawy o f.p. mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2020 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w budżecie należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące ww środków.
4. W § 7 projektu uchwały określono i zaplanowano wydatki w formie dotacji przedmiotowej dla przedsiębiorstwa „Usługi komunalne” Spółka z o.o. w Horyńcu Zdroju z tytułu dopłat do 1m³ dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków. Należy zwrócić uwagę, że Uchwała Nr XIII.132.2019 z dnia 3 grudnia 2019 r. w sprawie dopłat do taryf określiła dopłaty obowiązujące tylko do 31 grudnia 2020 r. Ponadto Decyzja Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Nr Rz.RET.070.3.32.2018.AS o zatwierdzeniu taryf została wydana na okres 3 lat tj. do 11 maja 2021 r. Przy podejmowaniu uchwały przez Radę Gminy w sprawie dopłat do cen 1 m³ dostarczanej wody oraz odprowadzanych ścieków na okres od 1 stycznia 2021 r. oraz przy planowaniu dotacji przedmiotowej należy wziąć pod uwagę okres obowiązywania ww taryf.
5. W wydatkach Funduszu Sołeckiego zaplanowano w sołectwach Nowe Brusno i Polanka Horyniecka wydatki na organizację dożynek parafialnych. Zwrócić należy uwagę, że wydatki w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.
6. W § 4 ust. 2 uchwały określono szczególne zasady wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska nie wskazując katalogu wydatków, na które zostaną przeznaczone dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. W myśl art. 403 ust. 2. do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42.

Mimo powyższych uchybień Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy Horyniec-Zdrój projekt uchwały budżetowej na 2021 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Gminy uchwały budżetowej na 2021 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Horyniec-Zdrój,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Trojnar

