



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 11/ 16 /2018
z dnia 14 grudnia 2018 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD GMINY
w Horyńcu-Zdroju

Wpłynęło dnia 19.12.2018

L.dz. 6277

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Horyniec-Zdrój na lata 2019 - 2034.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
Urszula Pisarska - przewodniczący
Iwona Szymańska - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Horyniec-Zdrój, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2034.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Horyniec-Zdrój.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2019 rok, otrzymanego również w dniu 15 listopada 2018 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Określone w §§ 2 i 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Horyniec-Zdrój:
 - a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony z ustaleniem przedmiotu umów oraz na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,

- b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Horyniec-Zdrój do zaciągania zobowiązań z tytułu umów określonych wyżej w pkt a),
mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077).
2. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Horyniec-Zdrój wynika, że w załączniku nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Horyniec-Zdrój wraz z prognozą kwoty długu na lata 2019 – 2034. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.
3. W przedstawionej w załączniku nr 1 do projektu uchwały wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
- a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na spłatę udzielonych poręczeń,
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2019 i przeznaczenie nadwyżek budżetowych w latach 2020 - 2034,
 - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2018 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2019,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. W kolumnie 6 projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto kwoty długu w poszczególnych latach w kwotach uwzględniających wykonanie przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w 2018 roku w planowanej wysokości (2.334.684,00 zł) podczas gdy w kolumnie 4.3 w roku 2018 wykazano przewidywane wykonanie przychodów w wysokości niższej niż planowana (1.200.000,00 zł).

Uwaga:

Dla spełnienia wymogu „realności” wieloletniej prognozy finansowej, kwota długu w wieloletniej prognozie finansowej w poszczególnych latach powinna uwzględniać rzeczywisty stan zadłużenia.

5. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2019 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie - 1.383.000,00 zł, przewidziano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.234.684,00 zł oraz plan rozchodów w wysokości 851.684,00 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2019 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Niespójne dane w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w porównaniu z danymi wynikającymi z projektu budżetu na 2019 rok stwierdzono w zakresie

kwoty wydatków bieżących na spłatę udzielonych poręczeń (kol. 2.1.1 i kol 2.1.1.1.) i na obsługę długu w tym odsetki i dyskonto (kol.2.1.3 i kol. 2.1.3.1.).

6. W kolumnie 2.1.1.1.projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto wydatki bieżące w latach 2019 – 2033 z tytułu poręczeń podlegających wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z przepisem art. 243 ust.3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, wyłączenie dotyczy poręczeń udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i może być stosowane w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków; termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej brak informacji odnośnie planowanego terminu zakończenia poszczególnych zadań i otrzymania środków z Unii Europejskiej dających podstawę oceny czy dokonane w kolumnie 2.1.1.1. wyłączenie zostało zastosowane prawidłowo w świetle wskazanego wyżej przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.
7. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
8. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Horyniec-Zdrój.
9. Załącznik nr 2 do projektu uchwały – wykaz przedsięwzięć nie przewiduje przedsięwzięć – poszczególne pozycje załącznika zawierają wartości zerowe.
10. Z prognozy kwoty długu Gminy Horyniec-Zdrój na lata 2019 – 2034 wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:
 - w 2019 roku 4,20% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 2,92% przy maksymalnym wskaźniku 6,41%,
 - **w 2020 roku 5,42% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 4,20% przy maksymalnym wskaźniku 5,19%,**
 - **w 2021 roku 5,63% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 4,05% przy maksymalnym wskaźniku 4,57%,**
 - **w 2022 roku 5,00% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 2,94% przy maksymalnym wskaźniku 3,46%,**
 - **w 2023 roku 4,37% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 2,75% przy maksymalnym wskaźniku 4,06%,**
 - w 2024 roku 3,79% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 2,87% przy maksymalnym wskaźniku 3,83%,
 - w 2025 roku 3,50% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 2,59% przy maksymalnym wskaźniku 3,62%,
 - w 2026 roku 2,89% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 2,00% przy maksymalnym wskaźniku 3,41%,
 - w 2027 roku 2,77% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 1,91% przy maksymalnym wskaźniku 3,28%,

- w 2028 roku 2,66% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 1,96% przy maksymalnym wskaźniku 3,19%,
- w 2029 roku 2,55% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 2,37% przy maksymalnym wskaźniku 3,12%,
- w 2030 roku 2,45% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 2,27% przy maksymalnym wskaźniku 3,05%,
- w 2031 roku 2,34% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 2,17% przy maksymalnym wskaźniku 2,99%,
- w 2032 roku 2,02% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 1,85% przy maksymalnym wskaźniku 2,92%,
- w 2033 roku 0,76% a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 0,64% przy maksymalnym wskaźniku 2,85%,
- w 2034 roku 0,61% przy maksymalnym wskaźniku 2,79%.

Jak wynika z powyższego, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w tym w latach 2020 – 2023 po uwzględnieniu wyłączeń dotyczących spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami zaciągniętych przed rokiem 2019 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2019 na finansowanie wkładów własnych dotyczących realizacji zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej oraz wyłączeń z tytułu udzielonych poręczeń spółce gminnej na finansowanie wkładu własnego zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2019 – 2034 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z wykonania budżetów w latach poprzednich oraz w odniesieniu do projektu budżetu na rok 2019. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt uchwały może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Horyniec-Zdrój po uwzględnieniu uwag zawartych wyżej w uzasadnieniu.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mar Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Horyniec-Zdrój,
2. a/a.