



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

U C H W A Ł A Nr 11/20 /2018
z dnia 14 grudnia 2018 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD GMINY
w Horyńcu-Zdroju
Wotynęto dnia 19.12.2018

6275

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2019 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący

Iwona Szymańska - członek

Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2019 rok, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2019 rok z uwagami jak w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania, projekt uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku rozpatrzenia przedstawionego projektu budżetu stwierdził co następuje :

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr XLI/262/10 Rady Gminy Horyniec-Zdrój z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój:
 - a) projekt budżetu na 2019 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 4 ust. 3 uchwały,
 - b) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie zawiera informacje odnośnie projektu budżetu określone w § 4 ust.2 ww. uchwały,
 - c) przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jest zgodna z wymogami określonymi w § 5 uchwały oraz w przepisach art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 roku, poz.2077 z późn. zm.)
z wyjątkiem braku określenia źródeł dochodów klasyfikowanych jako 069

„Wpływy z różnych opłat”, 097 „Wpływy z różnych dochodów”. Nazwy tych paragrafów nie są wystarczające dla określenia źródeł dochodów, w myśl natomiast art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł.

2. W § 6 projektu uchwały, w planie wydatków oraz w załączniku – zestawieniu dotacji udzielanych z budżetu gminy dla jednostek spoza sektora finansów publicznych przewidziano wydatki na dotacje dla Spółki z o.o. „Usługi Komunalne” w Horyńcu Zdroju na dopłatę dla gospodarstw domowych do usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz dopłatę dla gospodarstw domowych do usług odprowadzania ścieków. W uzasadnieniu do projektu budżetu brak informacji odnośnie podjęcia przez Radę Gminy Horyniec-Zdrój uchwały o dopłacie, podjętej na podstawie przepisu art. 24 ust.6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1152). W myśl przepisu art. 219 ust.2 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla innych podmiotów niż samorządowe zakłady budżetowe jeśli odrębne przepisy tak stanowią. Dotacje te są kalkulowane według stawek jednostkowych a stawki dotacji przedmiotowych ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.
3. W planie dochodów projektu budżetu przewidziano wpływy z tytułu opłaty targowej. W uzasadnieniu do projektu budżetu brak informacji odnośnie podstawy prawnej pobierania tej opłaty. Od stycznia 2016 roku pobór opłaty targowej może nastąpić w przypadku wprowadzenia tej opłaty na terenie gminy na podstawie art. 15 ust.1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2018 roku poz. 1445).
4. W planie wydatków projektu budżetu przewidziano wydatki na spłatę poręczeń udzielonych Spółce gminnej „Usługi Komunalne” w Horyńcu-Zdroju w kwocie 36.500 zł. W myśl przepisu art. 212 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, w tytułu poręczeń udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego. W projekcie uchwały budżetowej nie określono w myśl ww. przepisu kwoty wydatków z tytułu spłaty poręczeń.
5. W zakresie środków planowanych w ramach Funduszu Sołeckiego:
 - a) w planie Funduszu Sołeckiego Nowe Brusno przewidziano wydatki w rozdz. 60017 „Drogi wewnętrzne” § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” w kwocie 9.104,74 zł na zakup kamienia i przepustów na drogi dojazdowe do pól uprawnych w sytuacji gdy w planie wydatków w projekcie budżetu w rozdz. 60017 „Drogi wewnętrzne” § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” przewidziano plan wydatków w kwocie 5.000 zł,
 - b) stwierdzono brak spójności zaplanowanych wydatków z celem wynikającym z wniosku sołectw:
 - we wniosku sołectwa Dziewięcierz wskazano przeznaczenie środków w kwocie 14.369,87 zł na remont świetlicy i wyposażenie świetlicy wiejskiej w Dziewięcierz natomiast w projekcie budżetu całą kwotę przeznaczono na remont świetlicy,
 - we wniosku sołectwa Werchrata wskazano przeznaczenie środków w kwocie 7.000,00 zł na remont i wyposażenie remizy OSP natomiast w projekcie budżetu całą kwotę przeznaczono na remont OSP,

- c) w sołectwach Nowe Brusno i Werchrata przeznaczono środki na wykonanie ogrodzenia wokół OSP i remont remizy OSP. Z dołączonych do projektu budżetu dokumentów nie wynika czy wskazane przedsięwzięcia dotyczą mienia komunalnego Gminy Horyniec-Zdrój,
 - d) w sołectwie Werchrata przeznaczono środki w kwocie 500 zł na „imprezę okolicznościową OSP w Werchracie”. Zgodnie z przepisem art. 2 ust.6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. poz. 301 z późn. zm.), środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Wskazany cel wydatkowania środków na „imprezę okolicznościową OSP w Werchracie” budzi wątpliwości czy wydatki te będą służyć ogółowi mieszkańców sołectwa Werchrata czy tylko członkom lokalnej OSP.
6. Stwierdzone w projekcie uchwały budżetowej błędy rachunkowe i w zakresie klasyfikacji budżetowej dotyczą:
- a) na str. 4 projektu budżetu dwukrotnie podano błędną nazwę rozdziału 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi”,
 - b) przewidziane w rozdz. 75095 „Pozostała działalność” wydatki na składki członkowskie z tytułu przynależności Gminy Horyniec-Zdrój do stowarzyszeń, zaklasyfikowano do § 2900 „Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących” zamiast do § 4430 „Różne opłaty i składki”. Z uwagi na przyjętą klasyfikację, wydatki te zostały także ujęte w zestawieniu dotacji w załączniku do projektu uchwały budżetowej,
 - c) w planie wydatków w rozdz. 80110 „Gimnazja” nie przewidziano kwot wydatków w § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” i § 4240 „Zakup środków dydaktycznych i książek” (plan 0 zł). W przypadku nie planowania ww. wydatków wskazane §§ są zbędne w planie wydatków budżetu.

W związku z powyższym Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy Horyniec-Zdrój projekt budżetu gminy na 2019 rok może stanowić podstawę uchwalenia budżetu Gminy na 2019 rok, po uwzględnieniu przedstawionych wyżej uwag.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mar Urszula Pisarska

Otrzymują:

- 1. Wójt Gminy Horyniec-Zdrój.
- 2. a/a.

