



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY
w Horyńcu-Zdroju

Wpłynęło dnia... 19.12.2014

L.dz. 4865

P. Rawski Pełniący

Uchwała Nr 13/19/2014

z dnia 18 grudnia 2014 r.

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Horyniec-Zdrój.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Teresa Wota | - przewodniczący |
| 2. Urszula Pisarska | - członek |
| 3. Iwona Szymańska | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Horyniec-Zdrój, postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Horyniec-Zdrój **pozytywnie z uwagami zawartymi w pkt 2 i 3 uzasadnienia.**

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2014 r. Wójt Gminy Horyniec-Zdrój przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Horyniec-Zdrój.

- I.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Horyniec-Zdrój wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Horyniec-Zdrój wraz z prognozą kwoty długu na lata 2015-2025 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
 - b) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu;
 - c) wynik budżetu;
 - d) sposób sfinansowania deficytu oraz przeznaczenie planowanej nadwyżki;
 - e) przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
 - f) kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
 - g) relację, o której mowa w art. 243;
 - h) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

W załączniku Nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa” dochody majątkowe w roku 2017 wykazano w kwocie 1.303.889 zł w tym ze sprzedaży majątku

w kwocie 350.000 zł i z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 1.003.889 zł co daje kwotę 1.353.889 zł, różnica wynosi 50.000 zł ; w roku 2018 dochody majątkowe wykazano w kwocie 1.450.000 zł w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 350.000 zł oraz środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 900.000 zł co daje kwotę 1.250.000 zł, różnica wynosi 200.000 zł. Ponadto odsetki od zaciągniętego długu w 2015 roku wykazano w kwocie 210.000 zł, natomiast w projekcie budżetu na 2015 rok odsetki związane ze spłatą długu określono w kwocie 200.000 zł.

3. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Horyniec-Zdrój zawarto objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości. W objaśnieniach tych nie podano wszystkich danych koniecznych do uwzględnienia zastosowanych w latach 2015 – 2020 ustawowych wyłączeń ze spłaty długu, tj. numeru umowy o dofinansowanie danego przedsięwzięcia i daty jej zawarcia, wysokości całkowitych kosztów tego przedsięwzięcia, wysokości dofinansowania ze środków budżetu Unii Europejskiej. Z dołączonej do projektu budżetu na 2015 rok umowy o dofinansowanie przedsięwzięcia „Budowa kanalizacji w Werchracie” wynika, że dofinansowanie tego przedsięwzięcia ze środków pomocowych wynosi 58%. Zatem spłata kredytu zaciągniętego na wkład krajowy w finansowaniu tego przedsięwzięcia nie podlega wyłączeniu ze spłat długu na podstawie art. 243 ust. 3a, gdyż dofinansowanie ze środków budżetu Unii Europejskiej nie stanowi co najmniej 60% całkowitych kosztów zadania.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2015 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 24.379.916 zł; wydatki budżetu w kwocie 25.297.706 zł; deficyt budżetu w kwocie 917.790 zł; przychody w kwocie 2.761.491 zł oraz rozchody w kwocie 1.843.701 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Horyniec-Zdrój na 2015 rok.

Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
6. W załączniku Nr 3 do projektu uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej” ujęto jedno przedsięwzięcie: „Rozwój miejscowości uzdrowiskowych Horyńca-Zdroju i Morsztyna szansą na aktywizację pogranicza Polsko-Ukraińskiego” z okresem realizacji w latach 2013 - 2015 (wydatki majątkowe) ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
7. W projekcie uchwały określono prawidłowo upoważnienie dla Wójta Gminy Horyniec-Zdrój:
 - a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok

budżetowy, na czas nieokreślony oraz na czas określony z podaniem maksymalnej kwoty;

- b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Horyniec-Zdrój do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony i zawieranych na czas określony z podaniem kwoty mieszczącej się w maksymalnej kwocie udzielonego upoważnienia Wójtowi Gminy;

II. Z prognozy kwoty długu Gminy Horyniec-Zdrój na lata 2015 - 2025, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami z uwzględnieniem w latach 2015 -2020 ustawowych wyłączeń z art. 243 ust. 3a, w poszczególnych latach będzie wynosić:

- w 2015 roku	3,33 % przy maksymalnym wskaźniku	7,23%;
- w 2016 roku	3,19 % przy maksymalnym wskaźniku	5,28%;
- w 2017 roku	2,93 % przy maksymalnym wskaźniku	4,89%;
- w 2018 roku	2,73 % przy maksymalnym wskaźniku	5,91%;
- w 2019 roku	2,47 % przy maksymalnym wskaźniku	7,78%;
- w 2020 roku	3,39 % przy maksymalnym wskaźniku	8,85%;
- w 2021 roku	4,40 % przy maksymalnym wskaźniku	9,67%;
- w 2022 roku	3,07 % przy maksymalnym wskaźniku	10,17%;
- w 2023 roku	2,51 % przy maksymalnym wskaźniku	10,39%;
- w 2024 roku	1,92 % przy maksymalnym wskaźniku	10,49%;
- w 2025 roku	1,79 % przy maksymalnym wskaźniku	10,57%;

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2015 – 2025 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2015. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej po usunięciu uwag wskazanych w uzasadnieniu opinii może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Horyniec-Zdrój
2. a/a

PRZEWODNICZĄ
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Teresa WOTA