



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

TN+OP
A. Gacielec

URZĄD GMINY
w Harasiukach
WPŁYNEŁO DNIA:
16-05-2022
Nr 3179
Zał.
Podpis

UCHWAŁA Nr 16/ 32 /2022
z dnia 9 maja 2022 roku

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Harasiuki sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Jerzy Kos - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok, działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 roku w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

- pozytywnie opiniuje przedłożone przez Wójta Gminy Harasiuki sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok.

Uzasadnienie

W dniu 4 maja 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za rok 2021, złożone przez Wójta Gminy Harasiuki. Nastąpiło to w wykonaniu zarządzenia Wójta Gminy Harasiuki z 27 kwietnia 2022 r., nr 52/2022, w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy Harasiuki za 2021 rok. Sprawozdanie zostało nadane w placówce pocztowej operatora wyznaczonego 2 maja 2022 r.

Z przedłożonych materiałów dotyczących wykonania budżetu gminy za 2021 rok wynika, że:

1. Uchwalony przez Radę Gminy Harasiuki budżet na 2021 rok po uwzględnieniu wprowadzonych w ciągu roku budżetowego zmian przewidywał realizację dochodów w wysokości 45.807.725,22 zł.
 - 1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 47.703.750,06 zł, co stanowiło 104,13% założeń planowych.
 - 1.2. Istotne rozbieżności pomiędzy planem dochodów a ich wykonaniem stwierdzono w dziale 700 (wykonanie stanowi 77,63% założeń planowych, ustalonych na kwotę 336.062 zł).
2. Budżet na 2021 rok, po uwzględnieniu wprowadzonych w ciągu roku budżetowego zmian, przewidywał realizację wydatków w kwocie 46.656.455,09 zł.
 - 2.1. Wydatki budżetu gminy zostały zrealizowane w kwocie 44.486.840,05 zł, co stanowi 95,34% planu.
 - 2.2. Istotniejsze rozbieżności pomiędzy planem wydatków a ich wykonaniem stwierdzono w dziale 630 (wykonanie stanowi 38,57% założeń planowych), w dziale 700 (wykonanie – 38,62% planu), w dziale 710 (wykonanie: 26,54% planu), w dziale 752 (brak wykonania), w dziale 851 (wykonanie – 73,81% planu).
 - 2.3. Wydatki na zadania zlecone wykonano w 100% otrzymanej dotacji.
 - 2.4. Nie stwierdzono przekroczeń wykonanych wydatków w stosunku do wydatków zaplanowanych.
3. Na koniec 2021 roku planowano deficyt budżetowy w wysokości 848.729,87 zł. Wykonanie budżetu za 2021 rok zamknęło się nadwyżką w kwocie 3.216.910,01 zł.
4. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 6.705.190,87 zł, a wykonano w wysokości 7.860.221,32 zł.
5. Rozchody budżetu planowano w wysokości 5.856.461 zł, a wykonano w wysokości 1.402.000 zł, co stanowi 23,93% założeń planowych.

Jak wynika ze sprawozdania opisowego (załącznik nr 11, s. 8) planowane na rok 2021 rozchody wynosiły 5.853.461 zł, w tym: spłaty kredytów i pożyczek – 1.352.000 zł, przelew na rachunki lokat – 4.504.461 zł. W rzeczywistości kwota planowanych rozchodów wynosi zatem 5.856.461 zł, a nie 5.853.461 zł.

Kwotę wykonanych rozchodów wykazano w sprawozdaniu na 1.402.000 zł, a jako „źródła wykonanych rozchodów wskazano „spłaty kredytów i pożyczek” (1.352.000 zł) oraz udzielone pożyczki (50.000 zł). Nie odniesiono się do kwestii wykonania rozchodów zaplanowanych jako przelewy na rachunki lokat.

Rozchody w wysokości 50.000 zł, opisane jako „udzielone pożyczki”, nie były planowane w budżecie na 2021 r., tak więc takie ich ujęcie w sprawozdaniu oznacza, że wykonano je bez planu.

Stosownie do treści przepisu art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego łączne rozchody stanowią nieprzekraczalny limit.

W sprawozdaniu opisowym wykazano, że z budżetu gminy udzielono w 2021 r. pięciu pożyczek krótkoterminowych w łącznej kwocie 50.000 zł (w uchwale budżetowej Wójt Gminy został upoważniony do udzielenia pożyczek krótkoterminowych do kwoty 300.000 zł). Pożyczki krótkoterminowe powinny zostać spłacone w tym samym roku budżetowym, w których zostały z budżetu gminy udzielone, a zatem na koniec roku budżetowego 2021 nie powinny stanowić rozchodów. Sprawozdanie nie zawiera wyjaśnienia przyczyn wykazania rozchodów z omawianego tytułu i nie odnosi się do powodów wykazania wykonania rozchodów z tego tytułu, mimo że te nie były planowane w budżecie na 2021 rok.

Jak wynika z pisma Wójta Gminy Harasiuki z 9 maja 2022 r., znak: FN.3021.2.2022, kwota rozchodów została błędnie wykazana, jako że dotyczy pożyczek krótkoterminowych, które zostały spłacone w roku 2021, tak więc nie powinny zostać ujęte w sprawozdaniu ani po stronie rozchodów ani po stronie przychodów (jako spłaty pożyczek). W piśmie Wójt Gminy Harasiuki zamieścił poprawnie sporządzone tabele.

6. Wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku kwota długu gminy wynosiła 2.581.875 zł.

Na koniec 2021 r. zobowiązania wynosiły 2.581.875 zł. Nie stwierdzono zobowiązań wymagalnych. Należności wymagalne na koniec 2021 r. wynosiły 2.428.310,07 zł.

W myśl przepisu art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z zastrzeżeniem ust. 3. Z przedstawionych dokumentów wynika, że powyższy warunek został w roku 2021 spełniony. Dochody bieżące wykonano w wysokości 35.410.239,02 zł, a wydatki bieżące wykonano w wysokości 29.939.309,03 zł. Dochody bieżące były zatem wyższe od wydatków bieżących. Relacja, o której mowa w przepisie art. 242 ust. 2 wskazanej ustawy, została więc zachowana.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaplanowane w dziale 900 rozdział 90002 w wysokości 620.750 zł, zostały w 2021 roku wykonane w wysokości 631.103,69 zł, a wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zaplanowane w dziale 900 rozdział 90002 w kwocie 685.753,59 zł, wykonano w wysokości 640.141,49 zł. Tak więc uzyskane dochody nie pokryły kosztów funkcjonowania systemu.

Szczegółowość sprawozdania odpowiada wymogom określonym w przepisach art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Należało jednak wyodrębnić dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. Ponadto w sprawozdaniu zawarto dwukrotnie zasadniczo tożsame załączniki dotyczące wykonania dochodów budżetu gminy (załącznik nr 1 do zarządzenia i załącznik nr 6 do zarządzenia; drugi z nich zawiera dodatkowo w kilku miejscach rubryki dotyczące paragrafów klasyfikacji budżetowej, w których dochody ani nie były planowane, ani nie były wykonane). W treści samego zarządzenia nie wymieniono dołączonych faktycznie załączników 4a i 6a.

Skład Orzekający, mając na uwadze powyższe ustalenia oraz wymagania formalnoprawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu, postanowił zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok jak w sentencji niniejszej uchwały.

Należy zaznaczyć, że przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest formalna poprawność sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu gminy.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Miroslaw Paczocha