



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR XVI/162/2019

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie
z 9 grudnia 2019 roku

URZĄD GMINY w Harasiukach	
WPŁYNEŁO DNIA:	
10-12-2019	
Nr 1029 k.	Zal.
Podpis	

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Harasiuki na rok 2020

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Harasiuki na 2020 r.

postanawia:

przedstawiony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- 1) nieprzedstawienia wraz z projektem uchwały budżetowej uzasadnienia do projektu tej uchwały,
- 2) zaklasyfikowania planowanych rozchodów budżetu,
- 3) zaliczenia wydatków funduszu sołeckiego do szczególnych zasad wykonania budżetu,
- 4) opisu niektórych wydatków funduszu sołeckiego, w zakresie opisanym w uzasadnieniu niniejszej opinii,
- 5) ustalonych w § 15 limitów zobowiązań, w zakresie opisanym w uzasadnieniu niniejszej opinii,
- 6) upoważnienia określonego w § 19 pkt 2 projektu.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Harasiuki zarządzeniem nr 155/2019 z 15 listopada 2019 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Harasiuki na 2020 r. postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z objaśnieniami Radzie Gminy Harasiuki i Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2019 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2019 r.

Stosownie do treści przepisu art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wraz z projektem uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej: 1) uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej; 2) inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art. 234.

Wraz z przedłożonym projektem nie przedstawiono uzasadnienia, mimo że z treści zarządzenia wynika, że przedkłada się projekt z „objaśnieniami”. Brak uzasadnienia uniemożliwia dokonanie szczegółowej oceny projektu. Do projektu załączono „Informację o sytuacji finansowej gminy”, „Informację o wykonaniu budżetu gminy za III kwartał 2019 rok” oraz zestawienia tabelaryczne wykonania dochodów i wydatków za trzy kwartały 2019 r. Żadna z tych informacji nie odnosi się doprojektowanych wielkości budżetu na 2020 rok.

Projekt uchwały budżetowej nie w pełni odpowiada postanowieniom Rady Gminy Haraśki, zawartym w uchwale nr XLVII/237/10 z 30 września 2010 r. w *sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu*. W szczególności nie zawiera uzasadnienia.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 36.446.916 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 27.633.432 zł i dochody majątkowe w wysokości 8.813.484 zł.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 37.983.791 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 26.808.242,01 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 11.175.548,99 zł.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest w projekcie uchwały budżetowej spełniony.

Deficyt budżetu gminy ustalono w kwocie 1.536.875 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek.

Ustalono łączną kwotę przychodów w wysokości 2.984.875 zł. Jak wynika z tabeli zamieszczonej w § 4 projektu są to przychody z tytułu wolnych środków, w wysokości 1.103.000 zł oraz z tytułu pożyczek i kredytów, w wysokości 1.881.875 zł. Z przedstawionych materiałów nie wynika, by istniały podstawy do zaplanowania przychodów z tytułu wolnych środków. Brak jest przesłanek do przyjęcia, że na koniec 2019 r. wystąpią wolne środki w wysokości nie mniejszej niż zaplanowana w opiniowanym projekcie.

Zaplanowano rozchody w kwocie 1.448.000 zł. Rozchody zaklasyfikowano do § 965 „Wcześniejsza spłata istniejącego długu jednostek samorządu terytorialnego”. Jak wynika z objaśnień do tego paragrafu „Paragraf ten obejmuje rozchody wynikające z restrukturyzacji zadłużenia w formie wcześniejszej spłaty istniejącego zadłużenia, w szczególności poprzez zaciągnięcie nowego długu”. Z przedstawionych materiałów nie wynika, w

2020 roku w gminie Harasiuki miała być przeprowadzona restrukturyzacja zadłużenia, w szczególności poprzez zaciągnięcie nowego długu, w szczególności nie wskazują na to żadne zapisy przedstawionego projektu.

Prognozę dochodów opracowano zasadniczo przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2020 rok, wyjąwszy opisane wyżej zaklasyfikowanie rozchodów.

Wydatki przeznaczono na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerwy ogólnej i rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

W projekcie określono szczególne zasady wykonywania budżetu, wynikające z odrębnych ustaw, zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Nie znajduje podstaw w aktualny stan prawny zaliczenie do szczególnych zasad wykonywania budżetu wydatków funduszu sołeckiego.

Wydatki funduszu sołeckiego należy powiązać z zadaniami gminy. Skrótowe ich ujęcie nie pozwala ocenić, czy dotyczą one zadań gminy. Nieprawidłowo określono wydatek opisany jako „Bieżące wydatki” w sołectwie Pólsieraków, gdyż tak określony wydatek nie określa przedmiotu wydatkowania środków, a zatem uniemożliwia ocenę zgodności z zasadami wyodrębniania funduszu sołeckiego.

Ujęto w projekcie kwoty dotacji podmiotowych dla instytucji kultury oraz przedmiotowych dla samorządowego zakładu budżetowego, jako dopłat do wody i ścieków oraz do wynajmu lokali mieszkalnych. Wobec braku uzasadnienia nie jest możliwe stwierdzenie, czy aktualne regulacje prawne pozwalają na realizację dopłat. Dopłaty do powierzchni wynajmu lokali wymagają uchwalenia przez organ stanowiący odrębną uchwałą stawki dotacji przedmiotowej.

Nieprawidłowo, w oderwaniu od wielkości wyszczególnionych we wcześniejszych postanowieniach, ujęto w § 15 limity zobowiązań. Przede wszystkim limity te określono także dla emisji papierów wartościowych, której nie planuje się w budżecie na 2020 rok.

Limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu ustalono w wysokości 1.881.875 zł. Pozostaje to w oczywistej sprzeczności z wielkością planowanego deficytu, ustalonego na kwotę 1.536.875 zł. Nie wyjaśniono, na jakiej podstawie ustalono taką kwotę limitu, oderwaną w zupełności od wysokości planowanego deficytu.

Limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych ustalono w wysokości 3.500.000 zł, podczas gdy planowane spłaty kredytów i pożyczek ustalono w wysokości jedynie 1.448.000 zł. Także w tym przypadku nie wyjaśniono oczywistej sprzeczności między limitem a rozchodami.

Kwoty limitów zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek nie tylko pozostają w sprzeczności ze wskazanymi wyżej wielkościami, ale także oderwane są od planowanych przychodów z tytułu wolnych środków. Z uwagi na brak uzasadnienia, niemożliwe jest odniesienie się w opinii do przyczyn takiego ustalenia limitów.

W § 15 pkt 3 projektu uchwały ustalono maksymalną wysokość pożyczek krótkoterminowych udzielanych w roku budżetowym 2020 do kwoty 130.000 zł. Zakres tej regulacji jest niejasny, w szczególności nie jest jasne, czy dotyczy to pożyczek udzielanych przez wójta, a zatem, czy postanowienie to należy odnosić do przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy o samorządzie gminnym.

Postanowienie zawarte w § 19 pkt 2 projektu należy wyeliminować z projektu. Wójt gminy nie został upoważniony co zaciągania zobowiązań, toteż nie może przekazać uprawnień, którego nie posiada, na kierowników jednostek budżetowych. Ponadto tego rodzaju upoważnienie (pod warunkiem uprzedniego udzielenia upoważnienia wójtowi) możliwe jest do udzielenia w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przy czym nie może to być upoważnienie blankietowe, bez wskazania kwot zobowiązań. Upoważnienia dla wójta do zaciągania zobowiązań oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostało zamieszczone w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Przedstawiony projekt może stanowić podstawę prac nad podjęciem uchwały budżetowej jedynie pod warunkiem dostosowania go do wymogów stawianych przez przepisy prawa.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

Miroslaw Paczocha