



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD GMINY
w Harasiukach
WPLYNĘŁO DNIA:
22-12-2011
Nr 4927 Zał.
Podpis M. Adamk

UCHWAŁA NR XVI/ *hain* /2011

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 19 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Harasiuki na rok 2012.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|--------------------------|------------------|
| 1. Mirosław Paczocha | - przewodniczący |
| 2. Halina Bąska | - członek |
| 3. Stanisław Biesiadecki | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Harasiuki na 2012 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- 1) ujęcia w projekcie uchwały budżetowej rodzajów dochodów i paragrafów wydatków, w których nie zostały zaplanowane dochody i wydatki,
- 2) zaplanowania w dziale 926 rozdział 92695 dotacji dla stowarzyszeń,
- 3) treści § 1 ust. 5 projektu uchwały budżetowej
- 4) treści § 6 ust. 1 projektu uchwały budżetowej.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Harasiuki zarządzeniem nr 58/2011 z 15 listopada 2011 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetu Gminy Harasiuki na 2012 r. postanowił przedłożyć projekt „uchwały budżetu” na rok 2012 Radzie Gminy w Harasiukach i Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 17 listopada 2011 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Harasiuki, zawartym w uchwale nr XLVII/237/10 z 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 18.580.341,38 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 17.036.610,38 zł. Wydatki budżetu ustalono w wysokości 17.855.264,38 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 17.026.585,38 zł. Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Harasiuki z dnia 30 września 2010 r.

W planie dochodów w wielu miejscach ujęto rodzaje dochodów, które nie są planowane w projekcie uchwały budżetowej, wykazując w kolumnie „Plan ogółem” kwoty „0,00”. Pozycje te należy wyeliminować.

W planie wydatków należy wyeliminować wydatki w dziale 854 rozdział 85495 § 3029 (wydatki „0,00”).

Nadwyżkę budżetową ustalono w kwocie 725.077 zł przeznaczono na spłatę kredytów zaciągniętych w latach poprzednich. Zaplanowano rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 2.025.077 zł.

W § 1 ust. 5 projektu uchwały budżetowej zawarto zapis o treści: „Ustala się przychody budżetu w kwocie 1 300 000 zł, z następujących tytułów zaciągniętych kredytów w kwocie 1 300 000 zł, i rozchodów z tytułu spłat kredytów i pożyczek w wysokości 1 300 000 zł.” Jest on niejasny. O ile ustalenie przychodów z tytułu kredytów w wysokości 1.300.000 zł nie budzi wątpliwości, o tyle błędne jest ustalenie rozchodów z tytułu spłat kredytów i pożyczek w wysokości 1.300.000 zł, gdyż rozchody te ustalono w § 1 ust. 4 projektu w kwocie 2.025.077 zł, a nie 1.300.000 zł. Rozchody w wysokości 2.025.077 zł będą finansowane przychodami z tytułu kredytów (1.300.000 zł) i planowaną nadwyżką budżetową (725.077 zł). Dla przejrzystości postanowień uchwały budżetowej wskazane byłoby zamieszczenie postanowień dotyczących sfinansowania planowanych w roku 2012 spłat kredytów i pożyczek.

Prawidłowo ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.000.000 zł (brak potrzeby zapisywania, że są to zobowiązania z tytułu **nowych** kredytów).

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2012 rok.

Wydatki przeznaczono na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zasadniczo zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm.). W planie wydatków należy podać prawidłowe oznaczenie cyfrowe działu 010 oraz rozdziałów 01008 i 01030 (zamiast odpowiednio: 10, 1008 i 1030).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerwy ogólnej i rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Poprawnie określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2012, wynikające z odrębnych ustaw oraz dochody i wydatki finansowanie z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.

W § 6 ustalono dotacje przedmiotowe dla samorządowego zakładu budżetowego, przy czym z zapisu pkt 1 wynika, że dotyczą one okresu od 1 stycznia 2011 r. do 4 maja 2011 r. Należy poprawnie wskazać okres, na jaki planuje się dotacje.

Wójta gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w bankach niewykonujących bankowej obsługi budżetu gminy.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z treści załącznika nr 1 wynika, że w dziale 926 zaplanowano dotację celową na upowszechnianie kultury fizycznej i sportu. Dotacja ta w tabeli określającej planowane wydatki budżetu ujęta została w rozdziale 92695 § 2820 („dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom”). Z objaśnień do projektu uchwały budżetowej nie wynika, że przeprowadzone zostały stosowne postępowania zwią-

zane z wyłonieniem podmiotu, któremu zlecone zostaną zadania, stąd też określenie dotacji jako przeznaczonej dla stowarzyszeń jest przedwczesne.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej zawarto plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, stosownie do treści przepisu art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym budżecie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
Miroslaw Paczocha
Miroslaw Paczocha