

Uchwała Nr I-44/2008

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 kwietnia 2008 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za rok 2007.

Na podstawie art.13 pkt 5, art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianami, Skład Orzekający postanowił:

Pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za rok 2007.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art.199 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) wójt gminy przedstawia radzie gminy sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Zasady, tryb i terminy opracowania sprawozdań z wykonania budżetu określone zostały rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz.781 ze zm.).

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zgodnie z art.199 ust.2 ustawy o finansach publicznych wójt gminy przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu gminy za 2007 rok:

Rb-27S – z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
Rb-28S – z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
Rb-NDS – o deficycie jednostki samorządu terytorialnego,
Rb-Z – o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
Rb-30 – z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
Rb-33 – z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,
Rb-34 – z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,
Rb-50 – o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
Rb-ST – o stanie środków na rachunkach bankowych samorządowych jednostek budżetowych/ jednostek samorządu terytorialnego
oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Gryfów Śląski za rok 2007 przedłożone w dniu 20 marca 2008 roku przez Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski. Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2006 roku Nr 107 poz.726 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2007 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.

3. Dane liczbowe prezentowane radzie gminy przez wójta w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2007 rok są zgodne ze sprawozdaniami Rb-27S – o dochodach, Rb-28S – o wydatkach, Rb-NDS – o deficycie jednostki, Rb-30, Rb-33, Rb-34, Rb-50, Rb-Z, Rb-ST przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2007 rok zrealizowano w wysokości 18.866.404 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 103,2%. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz omówiono działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji. Przedstawiono skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 19.165.610 zł, co w stosunku do planu wynosi 94,2%, w tym wydatki bieżące 93,8%, a wydatki inwestycyjne 96,7%. W informacji wyczerpująco omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w art.18 lub 18¹ ust.3 oraz art.11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007 roku Nr 70, poz.473 ze zm.) zaplanowane w kwocie 131.011 zł zrealizowano w wysokości 131.011 zł, co stanowi 100,0% planu. Na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wydatkowano kwotę 124.012 zł, co stanowi 99,8% planowanych wydatków na ten cel. W sprawozdaniu omówiono realizację zadań objętych programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Ponadto zrealizowano wydatki w kwocie 9.300 zł związane z realizacją programu zwalczania narkomanii, co stanowi 100% planowanych na ten cel wydatków.
7. W informacji przedstawiono wykonanie przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz dochodów własnych jednostek budżetowych. Omówiono realizację zadań w ramach tych form organizacyjno – prawnych. W wyniku analizy sprawozdania Rb-30 dla zakładu Budżetowego Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej stwierdzono na koniec 2007 roku ujemny stan środków obrotowych, który jest wynikiem zaciągania zobowiązań ponad możliwości finansowe zakładu. Realizacja przychodów stanowi 81,9% zaplanowanych wielkości, a wydatków 87,9% planu. Wskazuje, że w przypadku realizowania przez zakład budżetowy niższych od zaplanowanych przychodów występuje konieczność realizacji odpowiednio niższych wydatków, celem niedopuszczenia do utraty płynności finansowej zakładu.
8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2007 rok powstał deficyt w kwocie 299.206 zł, przy planowanym w wysokości 2.065.113 zł. Gmina w 2007 roku zaciągnęła pożyczki długoterminowe w kwocie 1.436.000 zł. W 2007 roku gmina dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 817.973 zł. Gmina na 31.12.2007 roku posiada zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych oraz zobowiązań wymagalnych w łącznej wysokości 3.731.887 zł, w tym kwota kredytów i pożyczek zaciągniętych na dofinansowanie zadań realizowanych przy współudziale środków z budżetu UE w wysokości 522.000 zł. Kwota długu gminy na 31.12.2007 roku w relacji do dochodów zrealizowanych w roku budżetowym, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art.170 ust.3 ustawy o finansach publicznych stanowi 17,0%.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Gryfów Śląski za 2007 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art.20 ust.1 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, Burmistrzowi Gminy i Miasta Gryfów Śląski przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Krzysztof Marzec