

Uchwała nr VI/41/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 kwietnia 2018 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski
sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Gryfów Śląski za 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk – Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska – Członek, Dorota Pietrzykowska – Członek,

wyduje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Gryfów Śląski za 2017 rok

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) (dalej - ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w wyniku analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2017 roku oraz w przedłożonym 3 kwietnia 2018 roku przez Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Gryfów Śląski za 2017 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2017 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Wykonanie subwencji ogólnej jest zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2017 rok zrealizowano w wysokości 34.510.424,51 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 98,99%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 31.760.549,88 zł, co stanowi 102,14% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 2.749.874,63 zł, co stanowi 72,97% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku stanowią 349.025,00 zł tj. 116,34% kwoty planowanej. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu wyczerpująco omówione. Przedstawiono zaległości wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji. Przedstawiono także skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 36.214.865,65 zł, co w stosunku do planu wynosi 90,90%, w tym wydatki bieżące w kwocie 27.378.653,57 zł, co stanowi 93,43% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 8.836.212,08 zł, co stanowi 83,87% planu. W informacji szczegółowo przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych, w tym związanych z realizacją zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.) zaplanowane w kwocie 180.000,00 zł zrealizowano w wysokości 194.560,00 zł, co stanowi 108,09% planu;
 - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 141.172,19 zł, co stanowi 82,08% planu;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 7.850,00 zł, co stanowi 98,13% planu; w informacji wyczerpująco omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;
- dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska zostały zrealizowane w kwocie 21.064,88 zł i w całości przeznaczone na realizację zadań związanych z ochroną środowiska;
- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.601.138,81 zł, co stanowi 99,51% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 1.774.510,76 zł,

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust.1 ufp oraz planów przychodów i kosztów zakładu budżetowego.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2017 rok powstał deficyt w kwocie 1.704.441,14 zł, przy planowanym w kwocie 4.977.604,90 zł. Gmina w 2017 roku zaciągnęła zobowiązania długoterminowe z tytułu kredytu w kwocie 2.000.000,00 zł. Ponadto w finansowanie wydatków zaangażowano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 3.180.954,00 zł oraz nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 2.051.464,97 zł. Gmina dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 1.142.400,00 zł.

Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na 31.12.2017 roku stanowiły kwotę 4.038.554,00 zł. Gmina posiadała zobowiązania wymagalne w kwocie 126.716,85 zł. Gminę nie obciążały zobowiązania warunkowe z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2017 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 4.381.896,31 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

9. Wykonana za 2017 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp, wyniosła 13,71% i jest wyższa od relacji planowanej, która wynosiła 5,99%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w latach następnych, określony w art. 243 ust.1 ufp, ulegnie istotnemu podwyższeniu.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Gryfów Śląski za 2017 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
Arkadiusz Babczuk
dr Arkadiusz Babczuk