

Uchwała Nr I/116/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2014 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy i Miasta Gryfów Śląski za 2013 rok.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113 i z 2013 roku, poz. 1646) oraz zarządzenia Nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Elżbieta Piekarska - Przewodnicząca, Danuta Jonas - Członek, Arkadiusz Babczuk - Członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Gryfów Śląski za 2013 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych-art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885, 938 i 1646 - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2013 roku oraz w przedłożonym 31 marca 2014 roku przez Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Gryfów Śląski za 2013 rok.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Jeleniej Górze sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu gminy za 2013 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 roku, poz. 119), z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2010 roku Nr 43, poz. 247 i z 2014 roku, poz. 1344) oraz z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2013 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dane liczbowe prezentowane radzie gminy przez burmistrza w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2013 rok są zgodne ze sprawozdaniami z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2013 rok zrealizowano w wysokości 25.810.947,02 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 101,08%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 25.331.647,46 zł, co stanowi 102,20% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 479.299,56 zł, co stanowi 64,13% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w

sprawozdaniu omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu, skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.

5. Wydatki zrealizowano w kwocie 23.089.998,77 zł, co w stosunku do planu wynosi 93,82%, w tym wydatki bieżące w kwocie 22.555.825,64 zł, co stanowi 94,15% wielkości planowanej, a wydatki majątkowe w kwocie 534.173,13 zł, co stanowi 81,76% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

6. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1356 z późn. zm.) zrealizowano w wysokości 182.696,44 zł, co stanowi 100,38% planu;

- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 171.412,60 zł, co stanowi 88,58% planu;

- wydatki na realizację gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wyniosły 7.567,00 zł, co stanowi 63,06% planu;

W informacji omówiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii.

- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 10.667,95 zł w całości zostały przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska.

7. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp, oraz wydatków nimi finansowanych, a także wykonanie planu przychodów i kosztów zakładu budżetowego.

8. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2013 rok powstała nadwyżka w kwocie 2.720.948,25 zł, przy planowanej w wysokości 924.441,20 zł. Gmina w 2013 roku nie zaciągnęła zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych oraz papierów wartościowych. Gmina w 2013 roku dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 1.567.137,30 zł.

9. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na 31.12.2013 roku stanowiły kwotę 7.282.678,74 zł. Gminę obciążały zobowiązania wymagalne w kwocie 257.038,45 zł, co w całości odnosiło się do samorządowego zakładu budżetowego. Gmina posiadała zobowiązania warunkowe z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom w kwocie 51.000,00 zł. Relacja kwoty długu, według stanu na 31.12.2013 roku, do dochodów zrealizowanych w roku budżetowym stanowiła 29,21%.

10. Wynik operacyjny budżetu za 2013 roku, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.775.821,82 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

11. Wykonana za 2013 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniosła 12,17%, przy wykonanej relacji obsługi długu do dochodów wynoszącej 7,14%.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Gryfów Śląski za 2013 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska