

Uchwała Nr I/265/2011

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 września 2011 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski informacji o przebiegu
wykonania budżetu gminy Gryfów Śląski za I półrocze 2011 roku.**

Na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

pozytywnie zaopiniować przedłożoną przez Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Gryfów Śląski za I półrocze 2011 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach statystycznych z wykonania budżetu gminy (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2011 roku oraz w przedłożonej 1 września 2011 roku przez Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Gryfów Śląski za I półrocze 2011 roku.

Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za I półrocze 2011 roku, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103), z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247) oraz z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz.207 z późn. zm.).

Skład Orzekający nie może się odnieść do zakresu i formy przedłożonej przez Burmistrza informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Gryfów Śląski za I półrocze 2011 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury za I półrocze 2011 roku, bowiem Rada Miejska Gminy Gryfów Śląski nie podjęła stosownej uchwały w tym zakresie, o czym stanowi art. 266 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 ze zm.).

Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2011 roku, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy, w tym zmiany kwot dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.
2. Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za I półrocze 2011 roku zrealizowano w wysokości 10.712.683 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 47,5%, w tym dochody bieżące wykonano w kwocie 10.159.739 zł, co stanowi 54,2%, a dochody majątkowe w wysokości 552.944 zł, co stanowi 14,5% wielkości planowanej. Przebieg wykonania wpływów z poszczególnych źródeł został w informacji przedstawiony. W informacji przedstawiono stan zaległości wobec budżetu gminy oraz wskazano działania podejmowane w celu ich zmniejszenia. Przedstawiono również skutki umorzeń oraz udzielonych przez gminę zwolnień w zakresie

- podatków.
4. Realizacja wydatków wyniosła 10.019.415 zł, co w stosunku do planu wynosi 44,1%, w tym wydatki bieżące wykonano w kwocie 10.019.415 zł, co stanowi 52,2% planu, natomiast wydatki majątkowe w I półroczu nie były realizowane. W informacji przedstawiono wykonanie wydatków bieżących w szczegółowości realizowanych zadań. Wskazano, że realizacja wydatków inwestycyjnych nastąpi w II półroczu br.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007 roku Nr 70, poz.473 ze zm.) zaplanowane w kwocie 140.000 zł zrealizowano w wysokości 124.147 zł, co stanowi 88,7% planu;
 - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 48.735 zł, co stanowi 37,3% planu;
 - wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 7.080 zł, co stanowi 77,0% planu.
6. W informacji przedstawiono wykonanie planów finansowych rachunków dochodów własnych oświatowych jednostek budżetowych oraz zakładu budżetowego. Omówiono realizację zadań w ramach tych form organizacyjno – prawnych.
- W wyniku analizy sprawozdania Rb-30 zakładu budżetowego do obsługi gospodarki mieszkaniowej (dz.700 rozdz.70001) stwierdzono występowanie na koniec I półrocza 2011 roku ujemnego stanu środków obrotowych w kwocie 61.688 zł, który w stosunku do stanu na dzień 1.01.2011 rok uległ zwiększeniu o kwotę 54.966 zł. Wskazuje się na potrzebę prowadzenia bieżącej analizy sytuacji finansowej zakładu budżetowego, bowiem utrzymywanie się ujemnego stanu środków obrotowych może doprowadzić do utraty jego płynności finansowej.
7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za I półrocze 2011 roku powstała nadwyżka w kwocie 693.268 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 139.943 zł. Gmina w I półroczu 2011 roku nie zaciągała pożyczek i kredytów długoterminowych. Gmina w I półroczu 2011 roku dokonała spłaty rat pożyczek i kredytów w kwocie 699.101 zł. Na dzień 30.06.2011 roku gmina posiadała zobowiązania z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych w kwocie 10.103.638 zł, w tym kredyty i pożyczki zaciągnięte na realizację zadań przy współudziale środków z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 217.500 zł. Gmina na dzień 30 czerwca 2011 roku posiadała także zobowiązania wymagalne w kwocie 445.256 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom . Relacja łącznej kwoty długu, po wyeliminowaniu kredytów i pożyczek zaciągniętych na realizację zadań przy współudziale środków z budżetu Unii Europejskiej, do planowanych na 2011 rok dochodów po zmianach, według stanu na dzień 30.06.2011 roku wynosiła 45,8%. Różnica pomiędzy wykonanymi za I półrocze 2011 roku dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią, co spełnia wymogi art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 ze zm.).

W przedłożonej Radzie Miejskiej Gminy Gryfów Śląski informacji dokonano analizy przebiegu realizacji budżetu za I półrocze 2011 roku. Przedstawiono realizację dochodów z poszczególnych źródeł oraz wydatków na poszczególne zadania.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o informacji Burmistrza o przebiegu wykonania budżetu gminy Gryfów Śląski za I półrocze 2011 roku.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Skład Orzekający
mgr Elżbieta Piekarska