

Uchwała Nr I/195/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 16 lipca 2012 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę i Miasto Gryfów Śląski kredytu długoterminowego w kwocie 225.000 złotych z przeznaczeniem na sfinansowanie wydatków inwestycyjnych.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę i Miasto Gryfów Śląski kredytu długoterminowego w kwocie 225.000 złotych z przeznaczeniem na sfinansowanie niżej wymienionych zadań inwestycyjnych:

- Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Gryfów Śląski w kwocie - 50.000 zł,
- Budowa Przychodni Zdrowia w Gryfowie Śląskim w kwocie - 175.000 zł.

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy i Miasta Gryfów Śląski pismem WF.3051/1/2012 z dnia 26 czerwca 2012 roku (data wpływu 5.07.2012 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę i Miasto Gryfów Śląski kredytu długoterminowego w kwocie 225.000 złotych z przeznaczeniem na sfinansowanie niżej wymienionych zadań inwestycyjnych:

- Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Gryfów Śląski w kwocie - 50.000 zł,
- Budowa Przychodni Zdrowia w Gryfowie Śląskim w kwocie - 175.000 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski nr XV/71/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu gminy i miasta Gryfów Śląski na 2012 rok, ze zmianami na 29.06.2012 roku;
2. uchwały Rady Miejskiej Gminy Gryfów nr XV/70/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gryfów Śląski;
3. uchwały Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski nr XVII/93/12 z dnia 24 kwietnia 2012 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu w 2012 roku;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2011 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I kwartał 2012 roku.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej Gminy i Miasta Gryfów Śląski

ustalono, że na 2012 rok dochody budżetu, wg stanu na dzień 29.06.2012 r., zaplanowano w wysokości 22.733.513 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 20.987.513 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.746.000 zł. Wydatki budżetu na 2012 rok, wg stanu jw., zaplanowano w wysokości 21.378.751 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 19.929.152 zł i wydatki majątkowe kwotę 1.449.599 zł. Nadwyżka budżetu wynosi 1.354.762 zł.

Gmina na koniec pierwszego kwartału 2012 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 9.809.627 zł, a także zobowiązania wymagalne w kwocie 394.457 zł. Kwota długu gminy w relacji do dochodów planowanych na 2012 rok stanowiła 47,3%. Gmina posiadała także zobowiązania warunkowe z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom w kwocie 85.000 zł, co zostało potwierdzone kwartalnym sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń gminy Gryfów Śląski wg stanu na koniec I kwartału 2012 roku.

W budżecie gminy na 2012 rok planowane przychody z kredytów wynoszą 225.000 zł, natomiast rozchody na spłatę kredytów i pożyczek z lat poprzednich wynoszą 1.579.761 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2012 roku, po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu, wynosi 8.849.816 zł. Kwota długu gminy Gryfów Śląski na koniec 2012 roku w relacji do planowanych na 2012 rok dochodów stanowi 38,9%, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art.170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) wynoszącej 60 %. W 2013 roku relacja powyższa wynosi 34,4%.

Łączne obciążenie budżetu gminy w latach 2012 - 2013 spłatą dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wnioskowanego kredytu wraz z odsetkami w relacji do planowanych w tych latach dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Relacja powyższa w 2012 roku wynosi 9,7% i w 2013 roku 9,8%.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski nr XVII/93/12 z dnia 24

kwietnia 2012 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu w 2012 roku, okres spłaty wnioskowanego kredytu określono do 2017 roku. Oznacza to, że począwszy od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciąganych pożyczek i kredytów będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, będzie zależna od wielkości wykonanych w latach 2012 - 2017 dochodów, w tym bieżących oraz wydatków, w tym bieżących, co organy gminy Gryfów Śląski winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2012 - 2017. Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w uchwale Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski nr XV/70/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gryfów Śląski na lata 2012-2020, wynika, że w latach 2014 - 2017 górne dopuszczalne granice obciążenia kolejnych budżetów spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek nie będą przekroczone.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu przez Gminę i Miasto Gryfów Śląski jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
[Podpis]
mgr Elżbieta Piekarska

