

**Uchwała Nr I/224/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 2 sierpnia 2011 roku**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę i Miasto Gryfów Śląski kredytu  
długoterminowego w kwocie 1.090.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków  
inwestycyjnych.**

Na podstawie art.13, pkt 1 i art.19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianą, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę i Miasto Gryfów Śląski kredytu długoterminowego w kwocie 1.090.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków inwestycyjnych związanych z realizacją niżej wymienionych zadań:

- Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Gryfów Śląski - w kwocie 25.000 zł;
- Budowa przychodni w Gryfowie Śląskim - w kwocie 1.065.000 zł.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Gminy i Miasta Gryfów Śląski pismem WF.3020.12.2011 z dnia 12 lipca 2011 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę i Miasto Gryfów Śląski kredytu długoterminowego w kwocie 1.090.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków inwestycyjnych związanych z realizacją niżej wymienionych zadań:

- Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Gryfów Śląski - w kwocie 25.000 zł;
- Budowa przychodni w Gryfowie Śląskim - w kwocie 1.065.000 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski Nr V/18/11 z dnia 25 stycznia 2011 roku w sprawie budżetu gminy i miasta Gryfów Śląski na 2011 rok, ze zmianami;
2. uchwały Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski Nr V/19/11 z dnia 25 stycznia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Gryfów Śląski, ze zmianami;
3. uchwały Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski Nr X/50/11 z dnia 30 czerwca 2011 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu w 2011 roku;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2011 roku.

W wyniku analizy powyższych dokumentów stwierdzono, że Gmina i Miasto Gryfów Śląski ubiega się o kredyt długoterminowy w kwocie 1.090.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków inwestycyjnych związanych z realizacją niżej wymienionych zadań:

- Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Gryfów Śląski - w kwocie 25.000 zł;
- Budowa przychodni w Gryfowie Śląskim - w kwocie 1.065.000 zł zaplanowanych w budżecie gminy na 2011 rok. Zadanie Inwestycyjne „Budowa przychodni w Gryfowie Śląskim” jest ujęte w

wieloletniej prognozie finansowej gminy.

W wyniku analizy sytuacji finansowej gminy ustalono, że dochody budżetu na 2011 rok, wg stanu na dzień 30 czerwca 2011 roku, zaplanowano w wysokości 22.569.182 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 18.749.516 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.819.666 zł. Wydatki budżetu na 2011 rok, wg stanu jw., zaplanowano w wysokości 22.709.125 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 19.197.621 zł i wydatki majątkowe kwotę 3.511.504 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 139.943 zł. W budżecie zaplanowano przychody w postaci kredytów w kwocie 1.090.000 zł oraz rozchody z tytułu spłaty rat pożyczek i kredytów w wysokości 1.398.161 zł.

Za pierwsze półrocze 2011 roku gmina zrealizowała dochody budżetu w kwocie 10.712.683 zł, co stanowi 47,5% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 10.159.739 zł, co stanowi 54,2% planu, a dochody majątkowe w kwocie 552.944 zł, co stanowi 14,5% planu. Wydatki budżetu za pierwsze półrocze 2011 roku gmina zrealizowała w kwocie 10.019.415 zł, co stanowi 44,1% planu, które w pełnej wysokości były wydatkami bieżącymi. W pierwszym półroczu nie realizowano wydatków majątkowych.

Gmina na 30 czerwca 2011 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 10.103.638 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 445.256 zł. Kwota długu gminy w relacji do dochodów planowanych na 2011 rok stanowiła 46,7%. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu poręczeń udzielonych innym podmiotom. Powyższe zostało potwierdzone kwartalnym sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń Gminy i Miasta Gryfów Śląski za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2011 roku.

Prognozowana kwota długu na koniec 2011 roku, po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu, wynosi 10.494.577 zł. Relacja prognozowanej na koniec 2011 roku kwoty długu do planowanych na 2011 rok dochodów wynosi 46,9%. Przedmiotowa relacja nie przekracza więc dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art.170 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.), wynoszącej 60%.

Łączne obciążenie budżetu gminy w latach 2011 - 2013 spłatą dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz kredytu wnioskowanego planowanego do zaciągnięcia w 2011 roku, wraz z odsetkami w relacji do planowanych w tych latach dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Relacja powyższa w 2011 roku wynosi 8,6%, w 2012 roku 9,0% oraz w 2013 roku 9,0%.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Okres spłaty kredytu długoterminowego określono do 2017 roku. Oznacza to, że począwszy od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciąganych pożyczek i kredytów będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244

ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek, będzie zależna od wielkości wykonanych w latach 2011 - 2017 dochodów, w tym bieżących oraz wydatków, w tym bieżących, co organy Gminy i Miasta Gryfów Śląski winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach następnych.

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w uchwale Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski Nr V/19/11 z dnia 25 stycznia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Gryfów Śląski, ze zmianami, wynika, że w latach 2014 - 2017 górne dopuszczalne granice obciążenia kolejnych budżetów spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek nie będą przekroczone.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzą jednak prognozowane na lata 2012 - 2017 wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, które są znacznie wyższe w przypadku dochodów bieżących oraz niższe w przypadku wydatków bieżących od wielkości planowanych na 2011 rok. Planowane na 2012 rok dochody bieżące są wyższe od planowanych na 2011 rok dochodów bieżących o kwotę 1.868.059 zł przy jednoczesnym obniżeniu w 2012 roku wydatków bieżących o kwotę 1.026.806 zł. Tak znaczny wzrost dochodów bieżących przy jednoczesnym obniżeniu poziomu wydatków bieżących w stosunku do roku poprzedniego budzi wątpliwości Składu Orzekającego co do ich realności.

Biorąc pod uwagę powyższe postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY

Składu Orzekającego

*mgr Elżbieta Piekarska*

