

Uchwała Nr SO.6.4011.29.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 listopada 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na 2026 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na 2026 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Grodziec w dniu 13 listopada 2025 przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2026 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 08 września 2010 r. Rada Gminy Grodziec podjęła uchwałę Nr XXXIX/218/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Grodziec. Szczegółowość projektu i uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 57.210.000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 39.743.715,56 zł, dochody majątkowe w wysokości 17.466.284,44 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 67.950.000,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 37.209.477,15 zł, wydatki majątkowe w wysokości 30.740.522,85 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.534.238,41 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt zaplanowany w projekcie budżetu w § 3 wynosi 10.740.000,00 zł. Jako źródła sfinansowania deficytu wskazano: przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

W projekcie zaplanowane zostały przychody budżetu w wysokości 12.557.738,56 zł (są to przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym /§952/) oraz rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów /§992/ w kwocie 1.817.738,56 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz.122).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Z załącznika Nr 8 „Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami oraz wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi” wynika, że zaplanowane w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ wpływy (wraz z planowanymi wpływami z tytułu kosztów egzekucyjnych i odsetkami) w wysokości 1.266.000,00 zł nie pokrywają w całości zaplanowanych w wysokości 1.575.831,90 zł wydatków (różnica 315.831,90 zł) na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.). W dniu 20 grudnia 2022 roku Rada Gminy w Grodźcu podjęła uchwałę Nr XLVII/370/2022 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
6. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.
7. Wydatki na doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,87% wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146).
8. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2,00% planowanych wpływów z podatku rolnego.
9. W rozdz. 75281 „Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej” zostały zaplanowane wydatki w wysokości 10.000 zł na realizację zadania majątkowego pn. „Adaptacja Hali Sportowej w Grodźcu na zastępcze miejsca szpitalne wraz z wyposażeniem i zagospodarowaniem terenu”.
10. Planowane w projekcie budżetu na 2026 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
11. W projekcie budżetu zaplanowano i wyodrębniono wydatki na Fundusz sołecki. Rada Gminy Grodziec uchwałą Nr VI/26/2015 z dnia 9 marca 2025 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione błędy i uchybienia:

- 1) w postanowieniu §11 pkt 1 lit. a) treści normatywnej projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych (na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu), w związku z czym zapis upoważnienia zawartego w §11 pkt 1 pod lit. b) winien zostać uzupełniony w ten sposób iż po wyrażeniu „art. 89 ust. 1” powinno się dodać wyrażenie „pkt 2” (dot. on finansowania planowanego deficytu budżetu);
- 2) w projekcie uchwały nie ustalono dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego;
- 3) załączone do projektu uchwały załączniki oznaczone „Nr 3a” stanowią załączniki pn. „Dotacje celowe realizowane na podstawie porozumień”, w którym wykazano dochody sklasyfikowane w § 2710 „Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” oraz załącznik pn. „Wydatki celowe na mocy porozumień”, w których wykazano wydatki sklasyfikowane w §4330 „Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego” oraz § 2710 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących”. Wykazane w załącznikach paragrafy klasyfikacji budżetowej wskazują, że nie dotyczą one porozumień (porozumienia wiązałyby się z przejęciem zadań od innej jednostki samorządu terytorialnego), a dotyczą pomocy finansowej. Zatem brak podstaw do przywoływania ich w postanowieniach §1 ust. 2 pkt 2 i §2 ust. 2 pkt 2;
- 4) w załączniku nr 4 „Wydatki majątkowe” do projektu uchwały wykazano zadania pn. „Opracowanie planu ogólnego gminy Grodziec” (rozdz. 71004 §6050), „Opracowanie gminnego programu rewitalizacji na lata 2024-2032” (rozdz. 75095 §6050), których nazwy wskazują, że mają charakter bieżący a nie majątkowy (zatem należałoby dokonać zmiany paragrafu klasyfikacji wydatków budżetowych i dokonać stosownych zmian w załącznikach). Nadto we wspomnianych załączniku wykazano w rozdz. 92695 §6050 zadania pn. „Plenerowy Punkt Informacji Turystycznej” (stosownie do klasyfikacji budżetowej właściwym rozdziałem byłby dział 630 „Turystyka” rozdz. 63001 „Ośrodki informacji turystycznej” lub rozdz. 63095 „pozostała działalność”) oraz „Zagospodarowanie terenu w m. Zaguźnica” (nazwa zadania wskazuje bardziej na rozdz. 90095 „pozostała działalność”);
- 5) budzi wątpliwość zaklasyfikowanie wydatku majątkowego pn.: „Zakup busa” w dz. 010 rozdz. 01044 „Infrastruktura sanitacyjna wsi”. Z uzasadnienia do projektu nie wynika w jaki sposób przedmiotowy wydatek wiąże się z infrastrukturą sanitacyjną wsi.
- 6) w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (strona 6 uzasadnienia) planowane dochody majątkowe wykazano w kwocie 17.446.284,44 zł natomiast w postanowieniu §1 dochody majątkowe zostały wykazane w kwocie 17.466.284,44 zł

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.