

UCHWAŁA Nr SO-6/4010/11/2025

z dnia 17 lutego 2025 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
w sprawie wydania na wniosek pożyczkobiorcy opinii o możliwości spłaty pożyczki.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Zofia Ligocka
Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), po rozpoznaniu przedłożonego w dniu 13 lutego 2025 r. przez Wójta Gminy Grodziec wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez **Gminę Grodziec** pożyczki w wysokości **7.000.000,00 zł** wyraża

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 13 lutego 2025 roku Wójt Gminy Grodziec wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 7.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy.

W dniu 13 lutego 2025 roku Rada Gminy Grodziec w oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych podjęła uchwałę Nr XII/80/2025 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy. Spłata pożyczki, wraz z odsetkami dokonywana będzie z dochodów własnych w latach 2025-2035. Zabezpieczenie pożyczki stanowić będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Analizując zdolność Gminy do wywiązania się ze zobowiązań wynikających z zaciągnięcia planowanej pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwale budżetowej na 2025 rok, po zmianach wprowadzonych uchwałą Nr XI/76/2025 z dnia 30 stycznia 2025 roku, Rada Gminy Grodziec zaplanowała dochody budżetu w wysokości 49.018.320,11 zł oraz wydatki budżetu w wysokości 56.230.020,11 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 20.806.073,26 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 7.211.700,00 zł, a przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym zostały wskazane jako źródła sfinansowania deficytu.

W budżecie zaplanowane zostały przychody w łącznej kwocie 12.762.117,42 zł, z tego przychody z tytułu:

- zaciąganych kredytów i pożyczek (§ 952) w kwocie 9.309.987,42 zł,

- zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w kwocie 3.452.130,00 zł.

Rozchody zostały zaplanowane w wysokości 5.550.417,42 z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 2.098.287,42 oraz spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§963) w kwocie 3.452.130,00 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu Izby (danych zawartych w uchwale budżetowej na 2025 rok ze zmianami oraz danych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Grodziec na lata 2025-2043, oraz nadesłanego przez Jednostkę zestawienia obrotów i sald kont syntetycznych sporządzonego wg. stanu na koniec 2024 roku) wynika, iż zadłużenie Gminy Grodziec z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31.12.2024 r. wynosiło 8.790.231,87 zł. Po zaciągnięciu opiniowanej pożyczki w wysokości 7.000.000,00 zł (opinia Nr SO-6/4010/11 z dnia 17.02.2025r.), zaopiniowanej pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.191.074,00 zł (opinia Nr SO-6/4010/10/2025 z dnia 17.02.2025r.), zaopiniowanej pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.261.056,00 zł (opinia Nr SO-6/4010/9/2025 z dnia 17.02.2025r.), a także pozostałych planowanych do zaciągnięcia w 2025 roku kredytów i pożyczek wysokości 2.309.987,42 zł, oraz po dokonaniu planowanych spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 5.550.417,42 zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31 grudnia 2025 roku wyniesie 16.001.931,87 zł (wartość nominalna).

Na podstawie załączonych do wniosku materiałów oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodziec na lata 2025-2043, po zmianach wprowadzonych uchwałą Rady Gminy Grodziec Nr XI/77/2025 z dnia 30 stycznia 2025 roku, Skład Orzekający ustalił, że relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok (poz. 8.1 WPF) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnia arytmetyczną z poprzednich lat) (poz.8.3.1 WPF) – w %
2025	8,66	12,74
2026	8,89	10,86
2027	7,99	10,20
2028	7,57	8,95
2029	6,24	8,08
2030	4,65	6,43
2031	4,55	6,27
2032	4,79	5,87
2033	5,22	5,74

2034	4,26	5,59
2035	4,27	5,33
2036	4,92	5,14
2037	5,05	5,23
2038	4,32	5,34
2039	4,13	5,50
2040	3,36	5,65
2041	2,36	5,67
2042	2,48	5,89
2043	3,09	6,10

Z powyższego wynika, że w latach 2025-2043 poziom spłat zobowiązań Gminy Grodziec kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego limitu wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, iż warunki te zostaną spełnione w przypadku osiągnięcia w poszczególnych latach (2025-2043) prognozowanych dochodów, w tym: dochodów bieżących, przy założeniu, że nie wzrosną planowane wydatki bieżące, a także w okresie tym nie wzrośnie w sposób znaczący zadłużenie Gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realizmu prognozowania. W przypadku nieosiągnięcia w danych latach zakładanych dochodów budżetu oraz znacznego wzrostu zadłużenia konieczna będzie weryfikacja przyszłych potrzeb kredytowych (pożyczkowych) Jednostki, bądź terminów spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek tak, żeby zostały zachowane wymogi z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z ww. przepisu.

Biorąc pod uwagę wszystkie okoliczności Skład Orzekający orzekł jak w uchwale.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.